

*Załącznik
do Uchwały XV/92/2025
Rady Gminy w Czarnocinie
z dnia 16 maja 2025 r.*



***Gminny Program Rewitalizacji
Gminy Czarnocin na lata 2024–2030***

Maj 2025

Opracowano przy współpracy
Urzędu Gminy Czarnocin,
Komitetu Rewitalizacji,
mieszkańców i innych interesariuszy rewitalizacji
z firmą *InicjatywaLokalna.pl sp. z o.o.*

Spis treści

Wstęp.....	5
I. Część wprowadzająca	8
1. Metodologia prac nad dokumentem	8
II. Część diagnostyczno-analityczna.....	10
1. Metodologia delimitacji obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji	10
2. Zasięg przestrzenny obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.....	16
3. Szczegółowa diagnoza obszaru rewitalizacji oraz skala i charakter potrzeb rewitalizacyjnych.....	19
3.1. Sfera społeczna	20
3.2. Sfera przestrzenno-funkcjonalna	30
3.3. Sfera gospodarcza	31
3.4. Sfera techniczna	32
3.5. Sfera środowiskowa	33
3.6. Wnioski wynikające z pogłębionej diagnozy	38
III. Część programowa	44
1. Założenia Gminnego Programu Rewitalizacji	44
1.1. Misja i wizja stanu obszaru po przeprowadzeniu rewitalizacji	44
1.2. Cele rewitalizacji wraz z odpowiadającymi im kierunkami działań	45
2. Projekty i przedsięwzięcia rewitalizacyjne w latach 2024–2030.....	48
2.1. Lista planowanych podstawowych projektów/przedsięwzięć	48
2.2. Charakterystyka pozostałych rodzajów przedsięwzięć.....	60
2.3. Mechanizmy zapewnienia komplementarności oraz integrowania działań i przedsięwzięć rewitalizacyjnych	64
3. Powiązanie programu z dokumentami strategicznymi i planistycznymi	72
4. Szacunkowe ramy finansowe dokumentu wraz ze wskazaniem źródeł finansowania..	74
IV. Część wdrożeniowa.....	77
1. System realizacji Gminnego Programu Rewitalizacji.....	77
1.1. Struktura zarządzania realizacją Gminnego Programu Rewitalizacji wraz z jego kosztami	77
1.2. Harmonogram realizacji programu	80
1.3. Promocja dokumentu	81
2. System monitoringu, oceny i wprowadzania zmian do programu	82
2.1. Sposoby monitorowania i sprawozdawczości	82
2.2. Sposób ewaluacji i wprowadzania modyfikacji w reakcji na zmiany w otoczeniu ...	87

3. Mechanizmy włączenia różnych grup interesariuszy w proces rewitalizacji	88
4. Procedura strategicznej oceny oddziaływania dokumentu na środowisko oraz opiniowania przez właściwe instytucje	94
5. Specjalna Strefa Rewitalizacji.....	96
6. Sposób realizacji dokumentu a polityka mieszkaniowa i planowanie przestrzenne w gminie	96
6.1. Niezbędne zmiany w polityce mieszkaniowej	96
6.2. Niezbędne zmiany w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego ..	96
Spis map	97
Spis schematów	97
Spis tabel	97
Spis wykresów.....	98

Wstęp

Rewitalizacja stanowi odpowiedź na szereg zjawisk kryzysowych występujących na obszarach gmin, takich jak degradacja techniczna oraz narastające problemy w sferach społecznej i gospodarczej. W związku z tym niezbędne jest planowanie i realizacja kompleksowych projektów rewitalizacyjnych odpowiadających na zidentyfikowane problemy oraz potencjały danego obszaru zdegradowanego, a także wynikającą z nich skalę i charakter potrzeb rewitalizacyjnych. Rewitalizacja to proces, a nie pojedyncze działanie.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 *Ustawy z dnia 9 października 2015 roku o rewitalizacji* (Dz. U. z 2024 r. poz. 278), *rewitalizacja* stanowi: „proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzony w sposób kompleksowy, poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowane terytorialnie, prowadzone przez interesariuszy rewitalizacji na podstawie gminnego programu rewitalizacji”.

Podstawowym narzędziem tworzącym ramy operacyjne i płaszczyznę koordynacji działań rewitalizacyjnych jest *gminny program rewitalizacji*, który jest inicjowany, sporządzany oraz uchwalany przez Radę Gminy na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy o rewitalizacji. Jest to wieloletni program działań w sferze społecznej oraz gospodarczej lub przestrzenno-funkcjonalnej lub technicznej lub środowiskowej, zmierzający do wyprowadzenia obszarów rewitalizacji ze stanu kryzysowego oraz stworzenia warunków do ich zrównoważonego rozwoju, stanowiący narzędzie planowania, koordynowania i integrowania różnorodnych aktywności w ramach rewitalizacji. Dokument obejmuje działania w sposób kompleksowy (z uwzględnieniem projektów współfinansowanych ze środków UE oraz innych publicznych lub prywatnych), ponieważ tylko taka różnorodna konstrukcja warunkuje osiągnięcie zakładanych efektów.

Objęcie danego obszaru zdegradowanego Gminnym Programem Rewitalizacji będzie stanowiło podstawę wspierania go poprzez instrumenty i narzędzia dedykowane rewitalizacji (programy unijne oraz krajowe) lub korzystania z preferencji w innych instrumentach, programach i działaniach sektorowych.

Gminny Program Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030 (GPR) stanowi spójny dokument strategiczny mający na celu wyprowadzenie ze stanu kryzysowego obszaru zdegradowanego, mającego istotne znaczenie dla rozwoju gminy poprzez przedsięwzięcia kompleksowe (uwzględniające aspekt społeczny, gospodarczy, przestrzenno-funkcjonalny, techniczny i środowiskowy), skoncentrowane terytorialnie oraz prowadzone w sposób zaplanowany oraz zintegrowany.

Niniejszy dokument opracowany został zgodnie z *Ustawą z dnia 9 października 2015 roku o rewitalizacji*, w oparciu o art. 36 ust. 8 *Ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1079 z późn. zm.) (ustawa wdrożeniowa), a także z uwzględnieniem zapisów dotyczących „innych instrumentów terytorialnych” (dalej: IIT)

zawartych w rozdziale 8.3. Umowy Partnerstwa¹. Ponadto niniejszy dokument opracowany został zgodnie z wymogami art. 29 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060² (dalej: rozporządzenie ogólne).

Zgodnie z Umową Partnerstwa rewitalizacja jest szczególnym obszarem i będzie wdrażana w pojedynczych gminach, wyłącznie jako IIT, na podstawie gminnych programów rewitalizacji pełniących funkcję IIT. Zgodnie z art. 29 rozporządzenia ogólnego strategię IIT, w tym GPR, powinny zawierać elementy takie jak:

- *obszar geograficzny, którego dotyczy dana strategia* – w tym przypadku obszar rewitalizacji Gminy Czarnocin;
- *analiza potrzeb rozwojowych i potencjału danego obszaru, w tym wzajemnych powiązań gospodarczych, społecznych i środowiskowych* – na potrzeby niniejszego GPR opracowano *Diagnozę na potrzeby wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Czarnocin*, która zawiera analizę problemów, potrzeb i potencjałów poszczególnych obszarów gminy, w sferach: społecznej, gospodarczej, przestrzennej, technicznej i środowiskowej. W GPR dokonano pogłębionej diagnozy wyznaczonego obszaru rewitalizacji, w tym określono występujące na nim najistotniejsze problemy i ich przyczyny oraz potrzeby interesariuszy i potencjał rozwojowy, w tym jego znaczenie dla całej gminy;
- *opis zintegrowanego podejścia służącego zaspokojeniu zidentyfikowanych potrzeb rozwojowych i wykorzystaniu potencjału danego obszaru* – w GPR wskazano projekty podstawowe i przedsięwzięcia uzupełniające o charakterze zintegrowanym, których realizacja pomoże w osiągnięciu założonych celów. Wszystkie zaplanowane działania mają na celu zniwelowanie zdiagnozowanych problemów i zaspokojenie potrzeb interesariuszy rewitalizacji poprzez wykorzystanie istniejących potencjałów obszaru. Projekty obejmują różne sektory i obejmują kilka rodzajów interesariuszy (władze publiczne, podmioty prywatne, organizacje pozarządowe, mieszkańcy itd.);
- *opis udziału partnerów w przygotowaniu strategii i jej realizacji* – w niniejszym dokumencie szeroko opisano partycypację społeczną, udział mieszkańców w tworzeniu GPR, a także określono system jego realizacji, w tym sposoby udziału mieszkańców i ewentualnych partnerów w realizacji, monitorowaniu i ewaluacji GPR. Projekty realizowane będą w partnerstwie przez różne podmioty, a nie jedynie przez wspólnotę samorządową.

Dokument składa się z czterech zasadniczych części, a mianowicie: części wprowadzającej, diagnostyczno-analitycznej, programowej oraz wdrożeniowej.

¹ Umowa Partnerstwa dla realizacji Polityki Spójności 2021–2027 w Polsce, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Warszawa, czerwiec 2022.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159).

Część wprowadzająca zawiera ogólne informacje dotyczące metodologii opracowania dokumentu oraz jego uwarunkowania zewnętrzne, tj. strategiczno-programowe, które wskazują na powiązanie rewitalizacji z całościową wizją rozwoju gminy.

Część diagnostyczno-analityczna obejmuje metodologię delimitacji obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji oraz określenie ich zasięgów przestrzennych poprzez wskazanie przebiegu granic na terenie gminy. Ponadto zawiera szczegółową diagnozę wyznaczonego obszaru rewitalizacji w sferach: społecznej, gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej i środowiskowej wraz ze skwantyfikowanymi danymi i ich analizą w celu przedstawienia skali i charakteru potrzeb rewitalizacyjnych.

Część programowa przedstawia najważniejsze założenia procesu rewitalizacji na wyznaczonym obszarze rewitalizacji Gminy Czarnocin, tj. wizję wyprowadzenia go ze stanu kryzysowego, misję, cele rewitalizacji wraz z kierunkami działań mającymi na celu eliminację lub ograniczenie zidentyfikowanych negatywnych zjawisk i wykorzystanie potencjałów lokalnych. Ponadto zostały tutaj zawarte podstawowe (główne) oraz uzupełniające (komplementarne) projekty rewitalizacyjne powiązane ze sobą i wspólnie oddziałujące na obszar rewitalizacji. Ważnym elementem są również szacunkowe ramy finansowe dokumentu wraz ze wskazaniem różnych źródeł finansowania projektów.

Część wdrożeniowa składa się z systemu realizacji (wdrażania) dokumentu, a także systemu monitoringu, oceny i wprowadzania zmian do programu w reakcji na zmiany w otoczeniu. Ponadto w niniejszej części zawarte zostały mechanizmy włączenia mieszkańców, przedsiębiorców, organizacji pozarządowych, instytucji publicznych i innych podmiotów oraz grup nieformalnych aktywnych na terenie gminy na każdym etapie procesu rewitalizacji, tj. diagnozowania, programowania, wdrażania, monitorowania i ewaluacji. Przedstawiony został tutaj również przebieg procesu opiniowania dokumentu przez instytucje zewnętrzne oraz strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Ostatnim elementem jest sposób realizacji założeń dokumentu w odniesieniu do polityki mieszkaniowej oraz planowania i zagospodarowania przestrzennego w gminie wraz z załącznikiem graficznym wskazującym na kierunki zmian przestrzenno-funkcjonalnych na obszarze rewitalizacji.

I. Część wprowadzająca

1. Metodologia prac nad dokumentem

Metodologię sporządzenia Gminnego Programu Rewitalizacji warunkowała przede wszystkim *Ustawa z dnia 9 października 2015 roku o rewitalizacji* (Dz. U. z 2024 r. poz. 278).

Dokument opracowany został z wykorzystaniem modelu ekspercko-partycypacyjnego, polegającego na możliwie szerokim udziale wszystkich interesariuszy we wszystkich etapach prac, przy jednoczesnym zaangażowaniu ekspertów zewnętrznych, odpowiadających między innymi za zorganizowanie procesu konsultacji społecznych oraz przygotowanie końcowej wersji dokumentu. Na wybór takiego podejścia decydujący wpływ miała idea rewitalizacji, w której kluczową rolę odgrywa realizacja zasady partnerstwa i partycypacji społecznej.

Metodologia prac obejmowała dwie zasadnicze części, składające się na efekt końcowy w postaci dokumentu *Gminny Program Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030*, a mianowicie:

I. *Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Czarnocin* – obejmowało następujące etapy:

- 1) zgromadzenie danych statystycznych do diagnozy w podziale na ustalone jednostki referencyjne gminy (miejscowości) we wszystkich sferach: społecznej, gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej oraz technicznej, zarówno z Urzędu Gminy Czarnocin jak i instytucji zewnętrznych;
- 2) wykonanie wielokryterialnej analizy przestrzennej ustalonych wskaźników oraz opracowanie diagnozy gminy na potrzeby wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji wraz z mapami poglądowymi koncentracji problemów we wszystkich ww. sferach;
- 3) przeprowadzenie w dniach 12.11–17.12.2024 roku konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Czarnocin wraz z opracowaną diagnozą gminy oraz mapami przedstawiającymi granice ww. obszarów;
- 4) przedstawienie Radzie Gminy w Czarnocinie przez Wójta, wniosku o wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie gminy wraz z projektem uchwały, diagnozą gminy na potrzeby wyznaczenia ww. obszarów i mapami przedstawiającymi ich granice;
- 5) podjęcie na sesji przez Radę Gminy *Uchwały Nr X/63/2024 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Czarnocin*;
- 6) przekazanie ww. uchwały oraz jej opublikowanie w dniu 03.01.2025 roku wraz z załącznikami, tj. mapami obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego jako poz. 38.

II. *Opracowanie Gminnego Programu Rewitalizacji wraz z przeprowadzeniem procesu zaopiniowania dokumentu i Strategicznej Oceny Oddziaływania na Środowisko* – obejmowało następujące etapy:

- 1) podjęcie na sesji przez Radę Gminy w Czarnocinie *Uchwały X/70/2025 z dnia 21.01.2025 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030* (po ponad 14 dniach niezbędnych na uprawnomocnienie się uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Czarnocin, która jest aktem prawa miejscowego);
- 2) ogłoszenie w dniu 27.01.2025 roku o podjęciu uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia Gminnego Programu Rewitalizacji na stronie internetowej gminy (czarnocin.com.pl), na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej, w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości (na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Czarnocin) oraz przez obwieszczenie;
- 3) przeprowadzenie różnorodnych form partycypacji społecznej służących wspólnemu wypracowaniu przez wszystkich interesariuszy rewitalizacji głównych założeń dokumentu (wizji, misji, celów, kierunków działań), a także „zbudowaniu” bazy planowanych do realizacji projektów (w tym partnerskich), mających na celu wyprowadzenie obszaru rewitalizacji ze stanu kryzysowego, w tym dwóch ankiet, naboru fiszek projektowych oraz spotkania warsztatowego;
- 4) opracowanie i przeprowadzenie konsultacji założeń projektu 1.0 dokumentu z Komitetem Rewitalizacji;
- 5) opracowanie i przeprowadzenie w dniach 04.03–08.04.2025 r. zewnętrznych konsultacji społecznych projektu 1.0 dokumentu;
- 6) wystąpienie w dniu 07.03.2025 r. o zaopiniowanie projektu GPR przez instytucje wskazane w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o rewitalizacji wraz z uzyskaniem opinii w ciągu 21 dni – terminu ustalonego przez Wójta Gminy Czarnocin, zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy o rewitalizacji;
- 7) wystąpienie z wnioskiem do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach (RDOŚ) o uzgodnienie braku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko na podstawie art. 47 i 49 *Ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.) wraz z uzyskaniem stanowiska ww. instytucji;
- 8) przekazanie i uchwalenie projektu dokumentu na sesji przez Radę Gminy w Czarnocinie.

Szczegółowy opis działań partycypacyjnych przeprowadzonych na poszczególnych etapach prac przedstawiono w rozdziale 3 części IV niniejszego dokumentu pn. *Mechanizmy włączenia różnych grup interesariuszy w proces rewitalizacji*.

Dokument powstał w wyniku prac przedstawicieli samorządu, instytucji publicznych oraz kluczowych dla rozwoju gminy partnerów z sektorów społecznego i gospodarczego, przy współudziale (w postaci wsparcia merytorycznego) ekspertów i specjalistów zewnętrznych, a także mieszkańców wyznaczonego obszaru, jako głównych interesariuszy procesu rewitalizacji.

II. Część diagnostyczno-analityczna

1. Metodologia delimitacji obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji

Metodologię wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji oraz szczegółowy przebieg procesu diagnostycznego gminy zawiera *Diagnoza na potrzeby wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Czarnocin*. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o rewitalizacji, *rewitalizacja* to „kompleksowy proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych”, dlatego przy wyznaczaniu zasięgu obszaru zdegradowanego wzięto pod uwagę zestaw kryteriów zawarty w art. 9 ust. 1 ww. ustawy, które wskazują na istnienie stanu kryzysowego na danym terenie.

Stan kryzysowy zdefiniowany został jako: stan spowodowany koncentracją negatywnych zjawisk społecznych (w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym), współwystępujących z negatywnymi zjawiskami w co najmniej jednej z następujących sfer:

- 1) *gospodarczej* – w szczególności niskiego stopnia przedsiębiorczości, słabej kondycji lokalnych przedsiębiorstw;
- 2) *środowiskowej* – w szczególności w zakresie przekroczenia standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi bądź stanu środowiska;
- 3) *przestrzenno-funkcjonalnej* – w szczególności niewystarczającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną lub jej złego stanu technicznego, braku dostępu do podstawowych usług lub ich niskiej jakości, niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru, niedostosowania infrastruktury do potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w *Ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1411), niskiego poziomu obsługi komunikacyjnej, niedoboru lub niskiej jakości terenów publicznych;
- 4) *technicznej* – w szczególności degradacji stanu technicznego obiektów budowlanych, w tym o przeznaczeniu mieszkaniowym, oraz нефункционowaniu rozwiązań technicznych umożliwiających efektywne korzystanie z obiektów budowlanych, w szczególności w zakresie energooszczędności, ochrony środowiska i zapewniania dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w *Ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami*.

Skalę negatywnych zjawisk odzwierciedlają mierniki rozwoju opisujące powyższe sfery, które wskazują na niski poziom rozwoju lub dokumentują silną dynamikę spadku poziomu rozwoju, w odniesieniu do wartości dla całej gminy³.

W związku z powyższym, w celu wyznaczenia obszaru zdegradowanego, Gmina Czarnocin podzielona została na *jednostki strukturalne (referencyjne)*, w sposób

³ Wytyczne w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014–2020, Minister Rozwoju, Warszawa 2016, s. 6–7.

odpowiadający istniejącym powiązaniom funkcjonalnym. W procesie diagnostycznym na terenie gminy przyjęto podział na miejscowości. Analiza danych ilościowych w ustalonych jednostkach strukturalnych pozwoliła na stosunkowo łatwe zidentyfikowanie lokalizacji problemów i wyznaczenie granic obszaru zdegradowanego.

W przeprowadzonej diagnozie dokonano analizy porównawczej jednostek referencyjnych, opartej na zestawie wskaźników cząstkowych oraz syntetycznych wskaźników degradacji we wszystkich sferach pozwalających na obiektywne określenie stopnia zróżnicowania zjawisk kryzysowych i potencjałów lokalnych na terenie gminy. Syntetyczne wskaźniki koncentracji zjawisk kryzysowych w poszczególnych sferach przedstawione zostały na mapach poglądowych Gminy Czarnocin z podziałem na jednostki strukturalne.

Jako główne kryteria delimitacji obszaru zdegradowanego przyjęto 32 wskaźniki (tabela 1). Proces diagnostyczny został przeprowadzony we współpracy pracowników Urzędu Gminy Czarnocin i jednostek organizacyjnych gminy wraz z zespołem zewnętrznych ekspertów. W procesie delimitacji obszaru zdegradowanego wykorzystano różnorodne źródła informacji, dzięki czemu zastosowane podejście ma charakter kompleksowy i łączy wykorzystanie metod ilościowych z jakościowymi. Dla przyjętych jednostek referencyjnych pozyskano dane statystyczne gromadzone w zasobach Urzędu Gminy Czarnocin, Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czarnocinie oraz instytucji zewnętrznych, m.in.: Komendy Powiatowej Policji w Kazimierzy Wielkiej, Powiatowego Urzędu Pracy w Kazimierzy Wielkiej, a także ogólnodostępne dane z Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska oraz Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej. Część pozyskanych danych została wykorzystana do porównawczej analizy ilościowej wskaźników ze średnią wartością dla całej gminy, a część posłużyła do dokonania analizy jakościowej, charakteryzującej ważne dla rewitalizacji deficyty i problemy obszarów oraz lokalne potencjały.

W procesie delimitacji obszaru zdegradowanego wykorzystano różnorodne źródła informacji, dzięki czemu zastosowane podejście ma charakter kompleksowy i łączy wykorzystanie metod ilościowych z jakościowymi.

Tabela 1 Wskaźniki obrazujące sytuację na terenie Gminy Czarnocin w sferach: społecznej, gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej i technicznej

Sfera	Cechy szczegółowe sfery	Lp.	Nazwa wskaźnika	Jednostka miary	Źródło danych
SPOŁECZNA	Trendy demograficzne	1.	Udział ludności w wieku przedprodukcyjnym w % ludności ogółem	%	Urząd Gminy Czarnocin
		2.	Udział ludności w wieku produkcyjnym w % ludności ogółem	%	
		3.	Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w % ludności ogółem	%	
		4.	Liczba ludności w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym (wskaźnik obciążenia demograficznego)	szt.	
		5.	Przyrost naturalny w przeliczeniu na 100 osób wg miejsca zamieszkania	-	
		6.	Saldo migracji na pobyt stały w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania	-	
	Sytuacja na rynku pracy/bezrobocie	7.	Udział bezrobotnych zarejestrowanych w ludności w wieku produkcyjnym wg miejsca zamieszkania	%	Powiatowy Urząd Pracy w Kazimierzy Wielkiej
		8.	Liczba długotrwale bezrobotnych w % bezrobotnych ogółem	%	
	Skala problemów społecznych	9.	Liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania	szt.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Czarnocinie
		10.	Korzystający ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu ubóstwa w przeliczeniu na 100 osób wg miejsca zamieszkania	szt.	
		11.	Korzystający ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu bezrobocia w przeliczeniu na 100 osób wg miejsca zamieszkania	szt.	
		12.	Korzystający ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu niepełnosprawności w przeliczeniu na 100 osób wg miejsca zamieszkania	szt.	
		13.	Korzystający ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu długotrwałej lub ciężkiej choroby w przeliczeniu na 100 osób wg miejsca zamieszkania	szt.	
		14.	Korzystający ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa w przeliczeniu na 100 osób wg miejsca zamieszkania	szt.	
		15.	Korzystający ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu alkoholizmu w przeliczeniu na 100 osób wg miejsca zamieszkania	szt.	

		16.	Liczba wypełnionych formularzy "Niebieska Karta" na 10 tys. mieszkańców	szt.	
	Stan bezpieczeństwa	17.	Liczba stwierdzonych przestępstw ogółem w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania	szt.	Komenda Powiatowa Policji w Kazimierzy Wielkiej
	Udział w życiu publicznym	18.	Liczba organizacji pozarządowych na 1000 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania (Stowarzyszenia rejestrowe, fundacje, uczniowskie kluby sportowe, kluby sportowe, stowarzyszenia zwykłe, OSP)	szt.	Urząd Gminy Czarnocin
		19.	Frekwencja w wyborach parlamentarnych (X 2019)	%	Państwowa Komisja Wyborcza
GOSPODARCZA	Przedsiębiorczość mieszkańców	20.	Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych w rejestrze REGON w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania	szt.	Urząd Gminy Czarnocin
		21.	Liczba nowo zarejestrowanych podmiotów gospodarczych w rejestrze REGON w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania	szt.	
	Sytuacja gospodarcza	22.	Liczba wyrejestrowanych podmiotów gospodarczych z rejestru REGON w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania	szt.	
		23.	Liczba nowo zarejestrowanych działalności gospodarczych osób fizycznych w przeliczeniu na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym	szt.	
PRZESTRZENNO-FUNKCJONALNA	Wyposażenie w infrastrukturę	24.	Powierzchnia terenów zagospodarowanych na działalność sportową, rekreacyjną, kulturową i turystyczną przypadająca na 10 tys. mieszkańców	ha	
		25.	Położenie na obszarach zagrożonych wystąpieniem powodzi	TAK/NIE	Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej
		26.	Położenie na obszarach objętych Miejscowym Planem Zagospodarowania Przestrzennego	TAK/NIE	
TECHNICZNA	Mieszkalnictwo	27.	Budynki mieszkalne nowe oddane do użytkowania w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców	szt.	Urząd Gminy Czarnocin
	Stan techniczny zabytków	28.	Udział zabytków nieruchomości wpisanych do rejestru zabytków będących w stanie degradacji technicznej w liczbie tych zabytków ogółem	%	
ŚRODOWISKO W/A	Odpady niebezpieczne	29.	Ilość odpadów stwarzających zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi lub stanu środowiska - azbest	tona	

	Formy ochrony przyrody	30.	Położenie na obszarach objętych formami ochrony przyrody	TAK/NIE	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska
	Wypożyczenie w infrastrukturę	31.	Odsetek ludności korzystającej z sieci gazowej	%	Urząd Gminy Czarnocin
		32.	Odsetek ludności korzystającej z sieci wodociągowej	%	

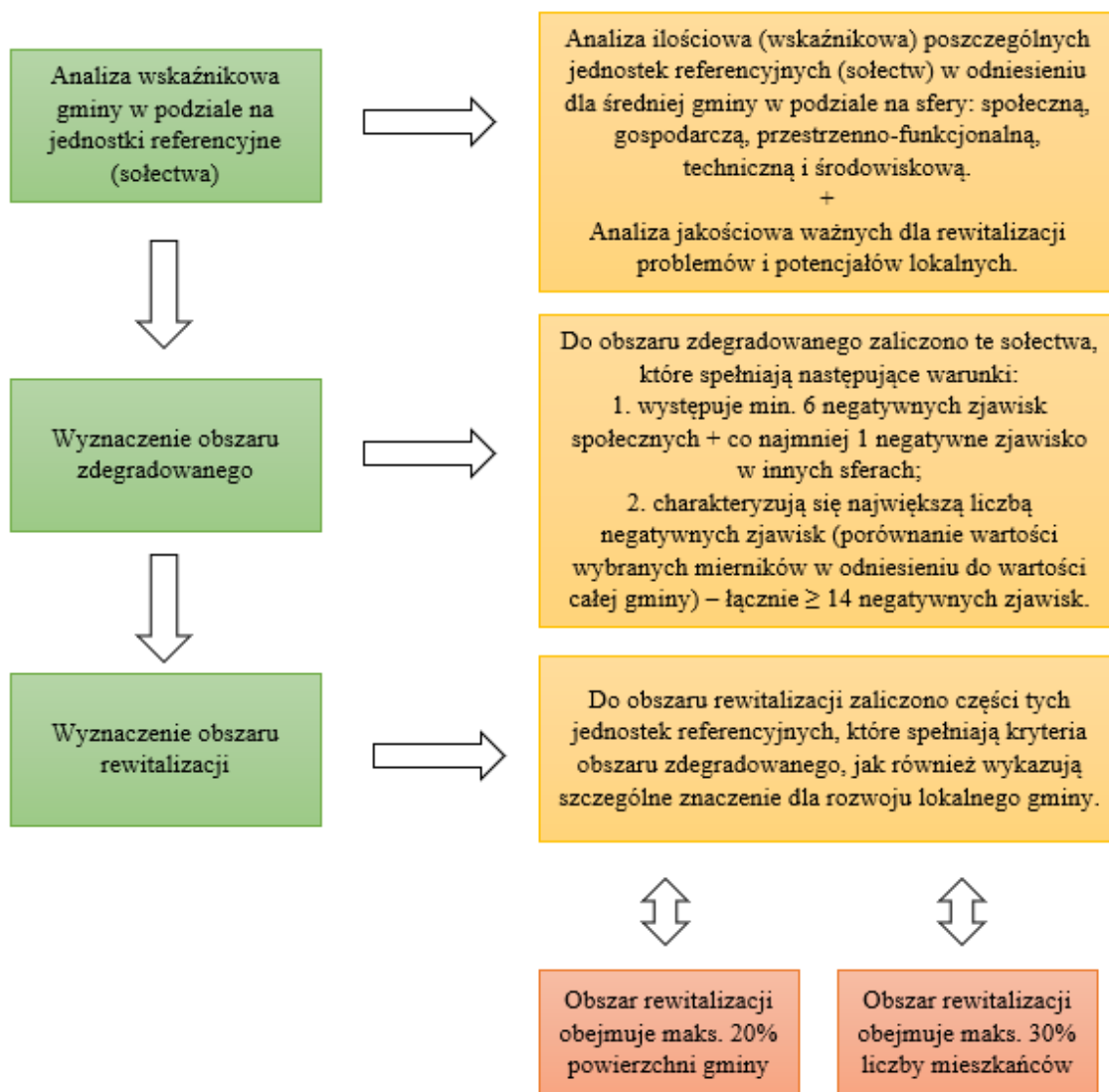
Źródło: Opracowanie własne

Delimitacja obszaru rewitalizacji dokonana została natomiast przy uwzględnieniu zapisów art. 10 ustawy o rewitalizacji, który stanowi, że jest to: „obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, cechujący się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk, o których mowa w art. 9 ust. 1, na którym z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego gmina zamierza prowadzić rewitalizację”.

Zgodnie z powyższym, wyznaczenie granic obszaru rewitalizacji nastąpiło w oparciu o dwie przesłanki. Pierwszą z nich było stwierdzenie, że na wybranym obszarze uznanym wcześniej jako zdegradowany istnieje szczególna koncentracja negatywnych zjawisk. Drugą z przesłanek było uznanie, że wybrany obszar ma istotne znaczenie dla rozwoju gminy. Takie uzasadnienie obejmuje przedstawienie możliwych do wykorzystania w procesie rewitalizacji lokalnych potencjałów.

Metodologia wyznaczenia obszaru zdegradowanego, a następnie obszaru rewitalizacji w Gminie Czarnocin przedstawiona została na schemacie 1.

Schemat 1 Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Czarnocin



Źródło: Opracowanie własne

2. Zasięg przestrzenny obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o rewitalizacji, obszar zdegradowany charakteryzuje się koncentracją negatywnych zjawisk społecznych – w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, wysokiej liczby mieszkańców będących osobami ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w *Ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1411), niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym oraz stanem kryzysu w co najmniej jednej ze sfer dotyczących zjawisk gospodarczych, środowiskowych, przestrzenno-funkcjonalnych lub technicznych. Ponadto ust. 2 wskazuje, że: „obszar zdegradowany może być podzielony na podobszary, w tym podobszary nieposiadające ze sobą wspólnych granic, pod warunkiem stwierdzenia na każdym z podobszarów występowania koncentracji negatywnych zjawisk społecznych oraz gospodarczych, środowiskowych, przestrzenno-funkcjonalnych lub technicznych”.

Na podstawie przeprowadzonego audytu gminnego wyznaczono obszar zdegradowany, na który składają się jednostki referencyjne charakteryzujące się problemami w sferze społecznej, przy jednoczesnym występowaniu problemów przynajmniej w jednej innej sferze oraz największą liczbą zidentyfikowanych negatywnych zjawisk, tj. ≥ 14 . Zgodnie z przedstawionymi założeniami, obszar zdegradowany na terenie Gminy Czarnocin obejmuje jednostki: Mękarzowice (18), Sokolina (18), Będziaki (16), Kolosy (15), Bieglów (14), Czarnocin (14), Dębiany (14), Mikołajów (14). Wskazany obszar zajmuje 26,90 km², co stanowi 38,66% powierzchni gminy i jest zamieszkały przez 1 737 osób, tj. 46,84% ogółu mieszkańców gminy (dane na koniec 2022 roku)⁴.

Obszar rewitalizacji nie może być większy niż 20% powierzchni gminy oraz zamieszkały przez więcej niż 30% liczby mieszkańców gminy. Obszar rewitalizacji „może być podzielony na podobszary, w tym podobszary nieposiadające ze sobą wspólnych granic”.

W związku z art. 10 ww. ustawy wyznaczony został obszar, na którym występuje wysokie natężenie negatywnych zjawisk w sferze społecznej oraz przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej i środowiskowej, a jednocześnie mający istotne znaczenie dla rozwoju gminy i planowane jest na nim przeprowadzenie działań rewitalizacyjnych.

W wyniku przeprowadzonej diagnozy, w podziale na jednostki referencyjne gminy i delimitacji obszaru zdegradowanego, wyznaczono obszar rewitalizacji, którym jest miejscowość Czarnocin.

Wyznaczony obszar rewitalizacji zajmuje powierzchnię 2,52 km² (3,6% powierzchni ogółem gminy) i jest zamieszkały przez 339 osób (9,14% ogólnej liczby mieszkańców gminy).

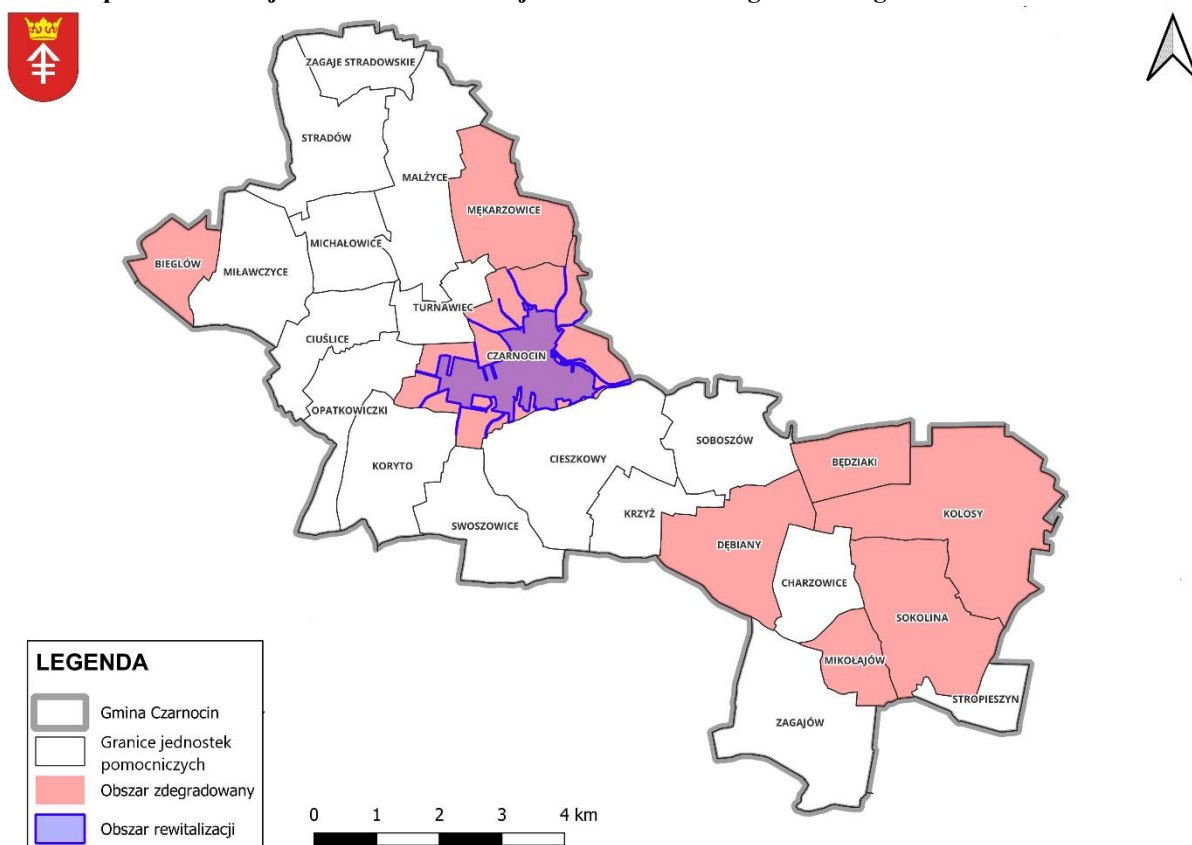
Potencjały i zasoby obszaru rewitalizacji pokazują, iż ma ona istotne znaczenie dla rozwoju gminy, szczególnie w sferze społecznej, w której zidentyfikowano najwięcej problemów. Wszelkie działania rewitalizacyjne podjęte w celu zniwelowania negatywnych

⁴ Dane z Urzędu Gminy Czarnocin.

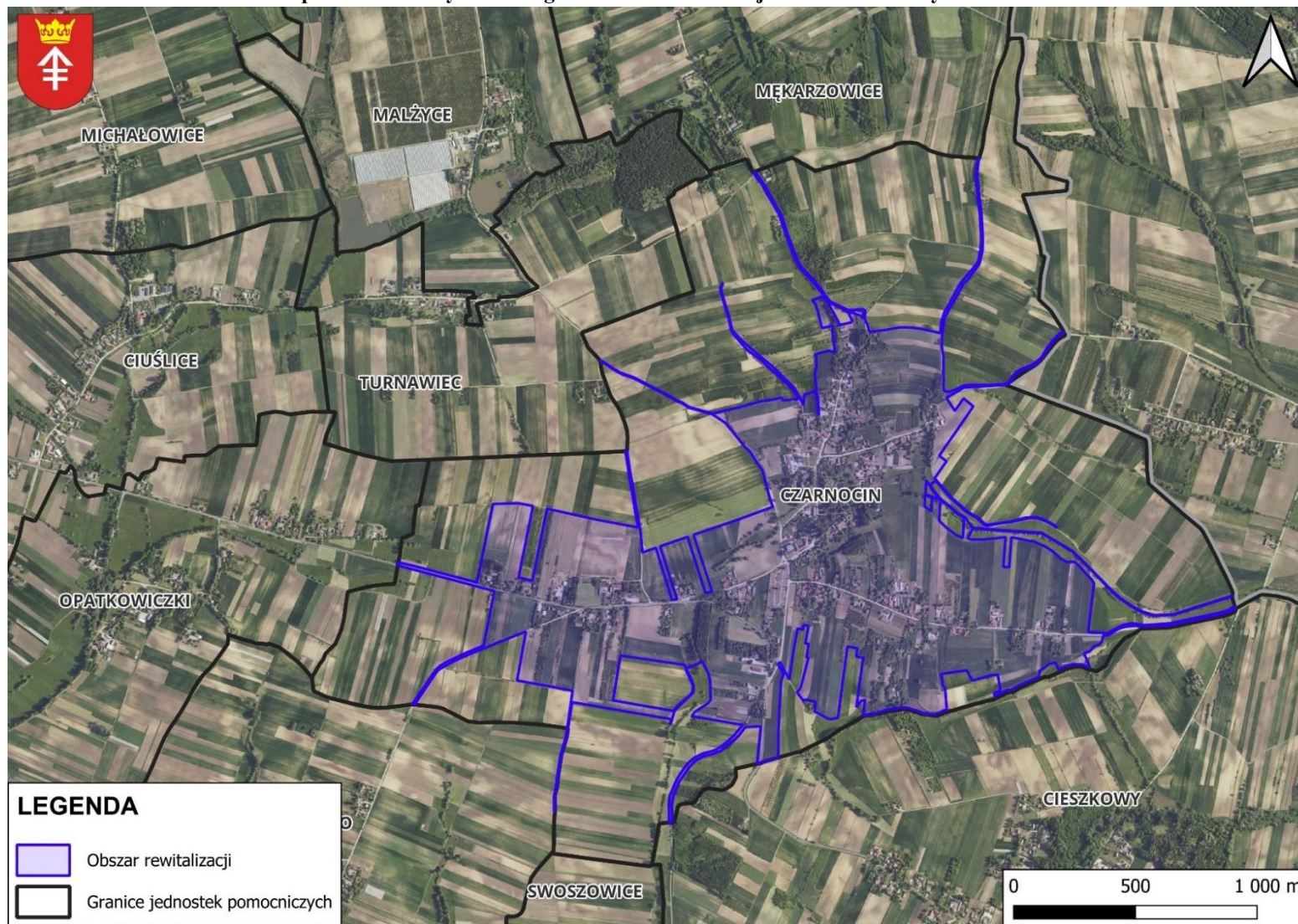
zjawisk kryzysowych na wyznaczonym obszarze będą oddziaływać na teren całej gminy, wpływając tym samym na poprawę jakości życia jej mieszkańców.

Lokalizację obszaru rewitalizacji na tle obszaru zdegradowanego przedstawiono na mapie 1, natomiast szczegółowy przebieg granic obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Czarnocin zaprezentowano na mapie 2. Do opracowania map poglądowych obrazujących podział Gminy Czarnocin na jednostki strukturalne wykorzystano zbiory danych państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju, będących w zasobach centralnego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Mapa 1 Lokalizacja obszaru rewitalizacji na tle obszaru zdegradowanego w Gminie Czarnocin



Mapa 2 Granice wyznaczonego obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Czarnocin



Źródło: Opracowanie własne na podstawie ortofotomapy (mapy.geoportal.gov.pl)

3. Szczegółowa diagnoza obszaru rewitalizacji oraz skala i charakter potrzeb rewitalizacyjnych

Jednym z najważniejszych elementów Gminnego Programu Rewitalizacji, wynikającym z art. 15 ust. 1 pkt 1 ustawy o rewitalizacji jest: „szczegółowa diagnoza obszaru rewitalizacji (...) obejmująca analizę negatywnych zjawisk, o których mowa w art. 9 ust. 1, oraz lokalnych potencjałów występujących na terenie tego obszaru”.

Zgodnie z powyższym pogłębiona diagnoza wyznaczonego obszaru obejmowała sfery: społeczną, gospodarczą, przestrzenno-funkcjonalną, techniczną i środowiskową. Problemy analizowane w ramach wszystkich aspektów wzajemnie się przenikają i podział na sfery tematyczne ma charakter umowny. Takie szerokie rozpoznanie oraz identyfikacja skali i charakteru potrzeb rewitalizacyjnych pozwoli na przygotowanie projektów o bardziej złożonym, kompleksowym charakterze i większym oddziaływaniu.

Schemat 2 Sfery tematyczne analizowane w szczegółowej diagnozie obszaru rewitalizacji



Źródło: Opracowanie własne

Z uwagi na to, że wyznaczony obszar jest głównym ośrodkiem gminy, dominują tutaj funkcje centrotwórcze: publiczne, usługowe, handlowe, edukacyjne, kulturalne i rekreacyjne. Na obszarze znajdują się miejsca użyteczności publicznej, kościół, apteka oraz sklepy spożywcze i wielobranżowe.

Miejscowość Czarnocin, wyznaczona jako obszar rewitalizacji, jest zamieszкана przez dużą część mieszkańców gminy, co w połączeniu ze znaczeniem obszaru dla rozwoju całej gminy powoduje gromadzenie się konfliktów rozwojowych i wielu sprzeczności, które prowadzą do degradacji technicznej oraz kryzysu społeczno-gospodarczego.

3.1. Sfera społeczna

Sfera społeczna jest najważniejszym elementem procesu diagnostycznego na potrzeby wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, ponieważ celem planowanych działań jest poprawa warunków i jakości życia społeczności lokalnej.

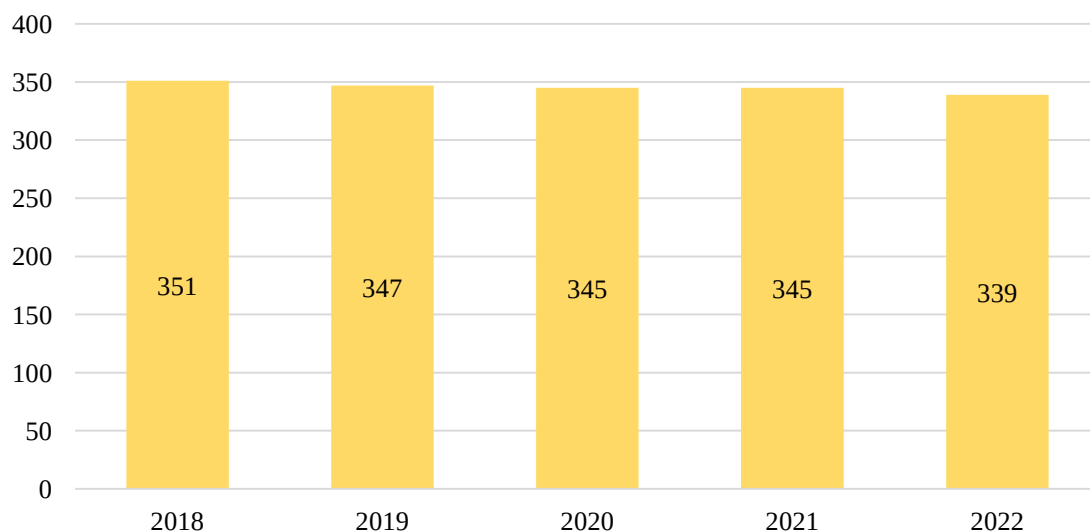
W związku z tym wykonana została porównawcza analiza ilościowa danych statystycznych w zakresie: trendów demograficznych, sytuacji na rynku pracy/bezrobocia, opieki społecznej, skali problemów społecznych, poziomu edukacji, stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, udziału w życiu publicznym oraz aktywności społecznej i kulturalnej mieszkańców.

a. Opis ludności

Według danych Urzędu Gminy Czarnocin, stan ludności na wyznaczonym obszarze rewitalizacji na koniec 2022 roku (zgodnie z faktycznym miejscem zamieszkania) wynosił ogółem 339 osób, tj. 9,14% ludności ogółem gminy.

Procesy demograficzne na obszarach jednostek samorządów terytorialnych związane z ruchem naturalnym ludności, takie jak: urodzenia, zgony i migracje (wewnętrzne i zewnętrzne) wpływają zarówno na liczbę ludności, jak również na jej strukturę wiekową. Biorąc pod uwagę liczbę ludności ogółem wyznaczonego obszaru rewitalizacji w latach 2018–2022, zaobserwowano spadek o 3,4% (wykres 1).

Wykres 1 Liczba ludności na wyznaczonym obszarze rewitalizacji w latach 2018–2022

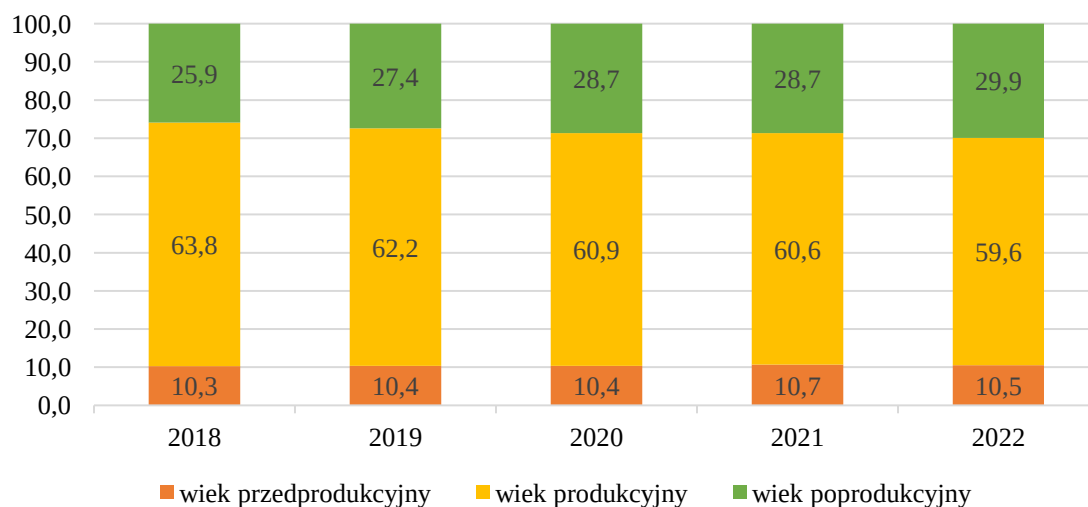


Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Czarnocin

Analiza udziału ludności według ekonomicznych grup wieku na obszarze rewitalizacji ogółem w latach 2018–2022 wskazuje na negatywną tendencję demograficzną. Liczba osób w wieku przedprodukcyjnym jest prawie trzy razy mniejsza niż liczba osób w wieku poprodukcyjnym. Zauważyć można spadek udziału osób w wieku produkcyjnym, przy

jednoczesnym wzroście udziału osób w wieku poprodukcyjnym – co oznacza wyzwanie w kontekście dostosowania infrastruktury i świadczenia usług publicznych do potrzeb osób starszych. Utrzymanie obecnej tendencji w perspektywie kolejnych lat będzie skutkować postępującym starzeniem się społeczeństwa. Jednocześnie należy dążyć do zapewnienia osobom w wieku produkcyjnym możliwości powrotu do pracy, zapewnienia opieki dzieciom do lat 3 oraz dostosowania infrastruktury i zapewnienia usług publicznych dla osób w wieku produkcyjnym, w celu zachęcania do osiedlania się na obszarze, a także ograniczenia migracji. Dane obrazujące opisaną sytuację demograficzną w zakresie struktury wieku przedstawiono na wykresie 2.

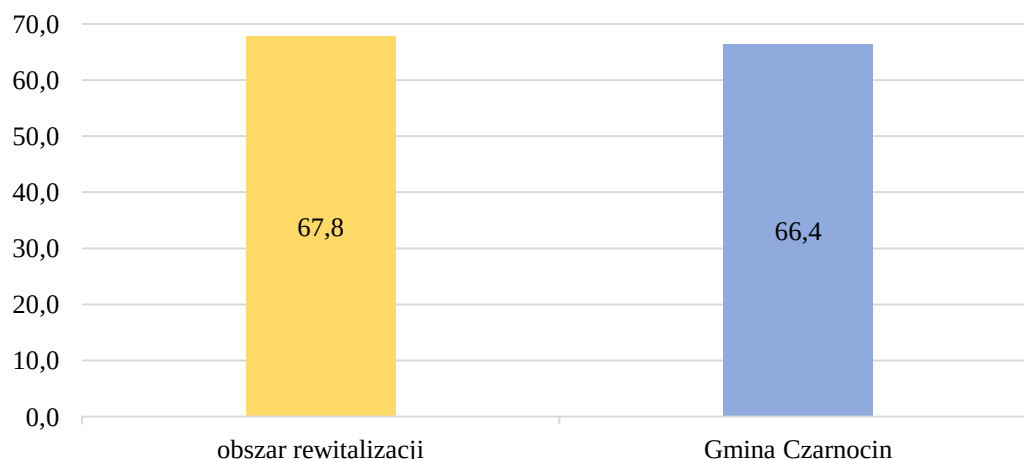
Wykres 2 Udział % ludności według ekonomicznych grup wieku w stosunku do ludności ogółem na wyznaczonym obszarze rewitalizacji w latach 2018–2022



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Czarnocin

Wskaźnik obciążenia demograficznego (liczba ludności w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym) w 2022 roku na obszarze rewitalizacji był niekorzystny w porównaniu do średniej dla całej gminy, co przedstawiono na wykresie 3. Taka struktura demograficzna może doprowadzić do zwiększonego obciążenia systemu emerytalnego i opieki zdrowotnej. Aby przeciwdziałać tym negatywnym zjawiskom, gmina może rozważyć działania takie jak wspieranie rodzin w posiadaniu większej liczby dzieci, zachęcanie młodych ludzi do osiedlania się na obszarze, czy tworzenia programów aktywizacji zawodowej dla seniorów.

Wykres 3 Liczba ludności w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym w 2022 roku nas obszarze rewitalizacji i w Gminie Czarnocin

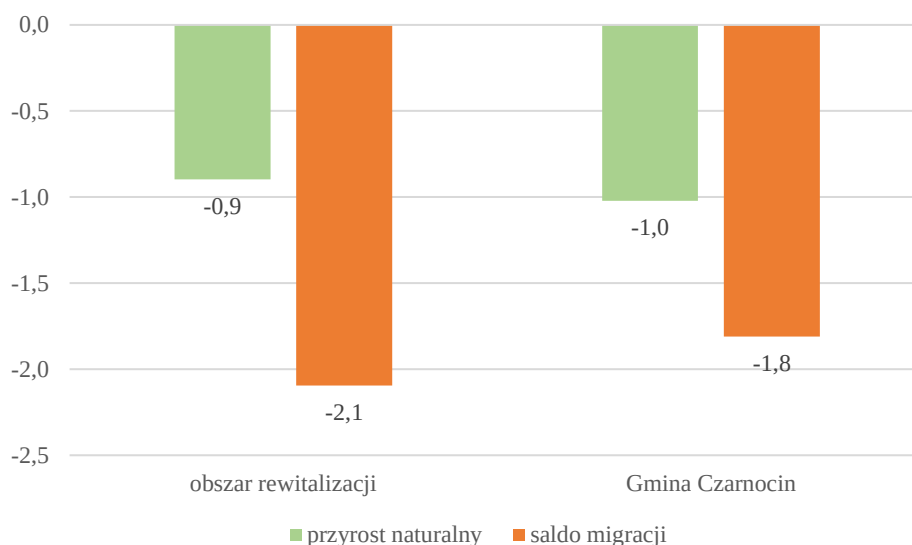


Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Czarnocin

Sytuację demograficzną na obszarze obrazuje wskaźnik przyrostu naturalnego, którego wartość dla obszaru rewitalizacji (-0,9), pomimo tego, iż jest ujemna, to przedstawia się bardziej korzystnie niż średnia dla gminy (-1,0), natomiast wartość wskaźnika *saldo migracji w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania* jest niższa na obszarze rewitalizacji (-2,1) od średniej wartości dla gminy (-1,8), co przedstawiono na wykresie 4. Biorąc pod uwagę powyższe należy dążyć do poprawy sytuacji i osiągnięcia przyrostu naturalnego oraz salda migracji na poziomie dodatnim poprzez działania ukierunkowane na rozwój usług publicznych kierowanych do rodzin z dziećmi. Potencjałem obszaru jest istniejąca baza: przedszkole zapewniające opiekę dzieciom w wieku przedszkolnym, a co za tym idzie – umożliwiające ich rodzicom aktywność zawodową i społeczną. Jednak na terenie obszaru rewitalizacji, a także na terenie całej gminy brakuje żłobka, w którym opieką mogłyby zostać objęte dzieci do lat 3, jednocześnie umożliwiając większej ilości rodziców powrót do aktywności zawodowej. Podczas przeprowadzonych badań ankietowych na etapie diagnostycznym, był to najgorzej oceniony obszar w sferze społecznej.

Biorąc pod uwagę ujemną wartość wskaźnika saldo migracji oraz przyrostu naturalnego, należy również podejmować działania zachęcające potencjalnych nowych mieszkańców do osiedlania się, natomiast osoby już mieszkające – do pozostania w miejscu zamieszkania.

Wykres 4 Przyrost naturalny i saldo migracji w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania w 2022 roku – porównanie średniej dla obszaru rewitalizacji i Gminy Czarnocin



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Czarnocin

b. Opieka społeczna

Sytuację społeczną obszaru obrazują również wskaźniki dotyczące osób korzystających z pomocy społecznej.

Negatywne zjawiska społeczne występują wewnątrz obszaru z różną intensywnością i nieco inne są także ich przyczyny. Nie zmienia to faktu, że rozproszenie koncentracji problemów społecznych wpływa na jakość życia całej społeczności zamieszkującej na tym obszarze i osób korzystających z różnych usług, czy aktywności na jego terenie.

Ogólna liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej w przeliczeniu na 100 osób wg miejsca zamieszkania w 2022 roku wynosiła 3,0 i była wyższa niż średnio w Gminie Czarnocin (2,9). W tabeli 2 przedstawiono liczbę osób, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej z różnych powodów (wskaźnik w przeliczeniu na 100 osób) w 2022 roku – na obszarze rewitalizacji najczęstszym z nich było bezrobocie.

Ze względu na szeroką skalę oddziaływania negatywnych zjawisk, problemy społeczne mogą powodować ograniczenia w prawidłowym i samodzielnym funkcjonowaniu w życiu społecznym, paraliżować aktywność społeczną i zawodową, a co za tym idzie – prowadzić do marginalizacji społecznej mieszkańców, powodując zanikanie więzi społecznych, brak integracji międzyludzkiej, w tym integracji międzypokoleniowej czy zubożenie. Zaplanowanie działań społecznych o charakterze wyprzedzającym będzie miało na celu przeciwdziałanie przyszłym patologiom społecznym, związanym z ubóstwem i bezrobociem. Szczególnie istotne są przedsięwzięcia mobilizujące mieszkańców do aktywności zawodowej i ograniczające ich uzależnienie od świadczeń z pomocy społecznej.

Tabela 2 Liczba osób, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej z poszczególnych powodów na wyznaczonym obszarze rewitalizacji i średnio w Gminie Czarnocin w 2022 roku

	wskaźnik w przeliczeniu na 100 osób	
	obszar rewitalizacji	średnia dla gminy
z powodu ubóstwa	0,6	0,3
z powodu bezrobocia	1,2	0,5
z powodu niepełnosprawności	0,6	0,5
z powodu długotrwałej lub ciężkiej choroby	0,9	0,9
z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	0,6	0,2
z powodu alkoholizmu	0,6	0,1

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czarnocinie

Ubóstwo rozumiane jest jako uzyskiwanie dochodów poniżej ustawowego kryterium dochodowego, które oscyluje na granicy minimum egzystencji określonego przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych – w 2023 r. ustalone zostało na 901 zł dla osoby samotnie gospodarującej oraz 747 zł dla osoby w rodzinie⁵. Ubóstwo jest wynikiem głównie bezrobocia, niepełnosprawności, długotrwałej lub ciężkiej choroby oraz bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, niskiego wykształcenia a także uzależnień. Należy do największych i najpoważniejszych nieszczęść ludzi – staje się poważnym problemem społecznym, kiedy dotyczy znacznej części społeczeństwa. Skutki biedy nie dotyczą tylko osób nią doświadczonych, ale całe społeczeństwo – zwłaszcza w sytuacji jej trwałości i pokaźnego zasięgu. Przyczynia się to do powstawania i rozszerzania się niekorzystnych zjawisk, począwszy od degradacji społecznej ubogich rodzin, a skończywszy na zachowaniach patologicznych. Ubóstwo może mieć związek z długotrwałym bezrobociem, ale także wskazuje na brak kapitału społecznego, w tym umiejętności odnalezienia się na rynku pracy, a co za tym idzie – uzależnienia się części mieszkańców od pomocy społecznej i wyuczonej bezradności. Długotrwała choroba oraz niepełnosprawność dezorganizują życie osoby oraz jej rodziny, a natężenie zjawiska nasila się z wiekiem. Choroba może całkowicie sparaliżować aktywność społeczną i zawodową osoby, w wyniku czego wycofuje się ona z życia społecznego. Prowadzi to do ograniczeń w prawidłowym i samodzielnym funkcjonowaniu oraz wymaga wsparcia innych osób i instytucji. Ubóstwo jest problemem złożonym i wymaga kompleksowych działań, takich jak inwestycje w edukację, wsparcie rynku pracy, rozwój programów socjalnych i zmniejszanie nierówności dochodowych. Zidentyfikowane na obszarze rewitalizacji problemy społeczne są ze sobą ściśle powiązane, np. bezrobocie powoduje utratę środków na utrzymanie, doprowadzając do ubóstwa, a jednocześnie pogłębia i nawarstwia inne problemy, takie jak wykluczenie społeczne

⁵ Strona internetowa Instytutu Pracy i Spraw Socjalnych, ipiss.com.pl, inf. z dnia 15.12.2024 r.

bądź uzależnienia. W związku z tym bardzo często powodem przyznawania pomocy społecznej jest występowanie kilku przyczyn jednocześnie.

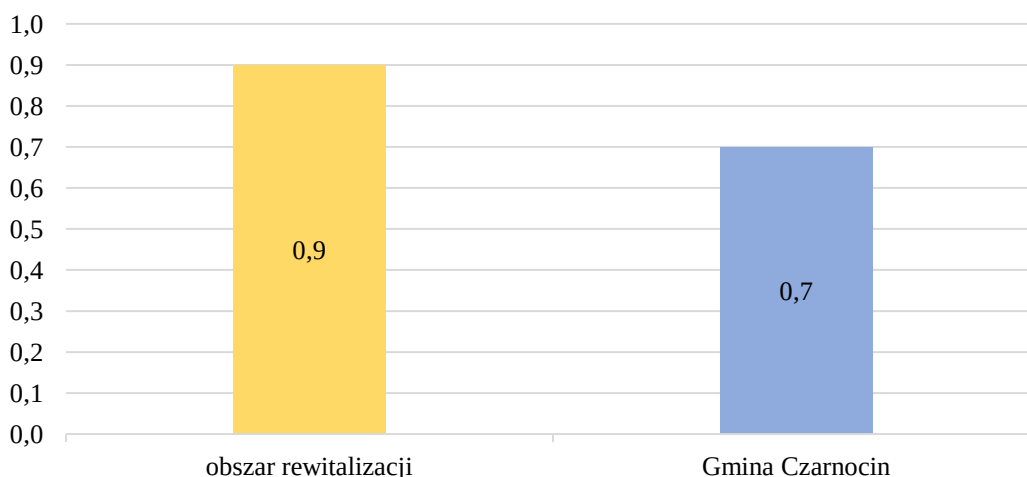
Wszystkie zidentyfikowane na obszarze rewitalizacji negatywne zjawiska społeczne prowadzą do degradacji społecznej obszaru, obniżenia poziomu jakości życia, „bezradności społecznej”, ograniczenia prawidłowego i samodzielnego funkcjonowania w życiu społecznym, roszczeniowości, pogłębiających się patologii oraz uzależnień, co również wpływa na poziom bezpieczeństwa mieszkańców zamieszkujących ten obszar.

W związku z powyższym należy podjąć kompleksowe działania społeczne na obszarze rewitalizacji służące rozwiązaniu zidentyfikowanych problemów społecznych oraz integracji i aktywizacji mieszkańców. Zaplanowanie działań społecznych o charakterze wyprzedzającym będzie miało na celu podniesienie skuteczności i trwałości projektów rewitalizacyjnych oraz gotowości i świadomości mieszkańców co do możliwości partycypacyjnego współdecydowania o obszarze objętym Gminnym Programem Rewitalizacji.

Występowanie skupisk osób wykluczonych i problemów społecznych przyczynia się niejednokrotnie do powstawania innych problemów na obszarze, takich jak częste akty wandalizmu i przemocy. Powoduje to znaczące obniżenie stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Poziom bezpieczeństwa obrazuje wskaźnik dotyczący liczby stwierdzonych przestępstw ogółem w przeliczeniu na 100 mieszkańców, który w 2022 roku na obszarze rewitalizacji wyniósł 0,9 i był wyższy niż średnia w gminie (wykres 5).

Wykres 5 Liczba stwierdzonych przestępstw ogółem w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania na obszarze rewitalizacji i w Gminie Czarnocin w 2022 roku



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Komendy Powiatowej Policji w Kazimierzy Wielkiej

Przeciwdziałanie przemocy i katom wandalizmu wymaga stworzenia spójnego systemu monitoringu i oświetlenia ogólnodostępnych miejsc publicznych. Warto wspomnieć, że na bezpieczeństwo publiczne składają się także czynniki inne niż tylko stwierdzone przestępstwa. Na obszarze występuje problem dróg będących w złym stanie technicznym i braki w infrastrukturze dla pieszych (chodniki), a także zbyt mała liczba miejsc parkingowych, głównie przy obiektach użyteczności publicznej, co wpływa na niską jakość bezpieczeństwa komunikacyjnego na obszarze rewitalizacji. Bezpieczeństwo publiczne to także ochrona

przeciwpowozarowa – na obszarze rewitalizacji zlokalizowana jest Ochotnicza Straż Pozarna OSP Czarnocin.

c. Edukacja

Zasadniczą rolę w podniesieniu jakości zasobów ludzkich, a tym samym rozwiązywaniu problemów występujących na obszarze rewitalizacji pełni jakość i poziom edukacji, rozumianej jako wychowanie, wykształcenie, nauka oraz zdobywanie wiedzy i umiejętności. W związku z tym istotne jest, aby lokalna społeczność miała równy dostęp do wiedzy przez całe życie i usługa ta świadczona była na wysokim poziomie.

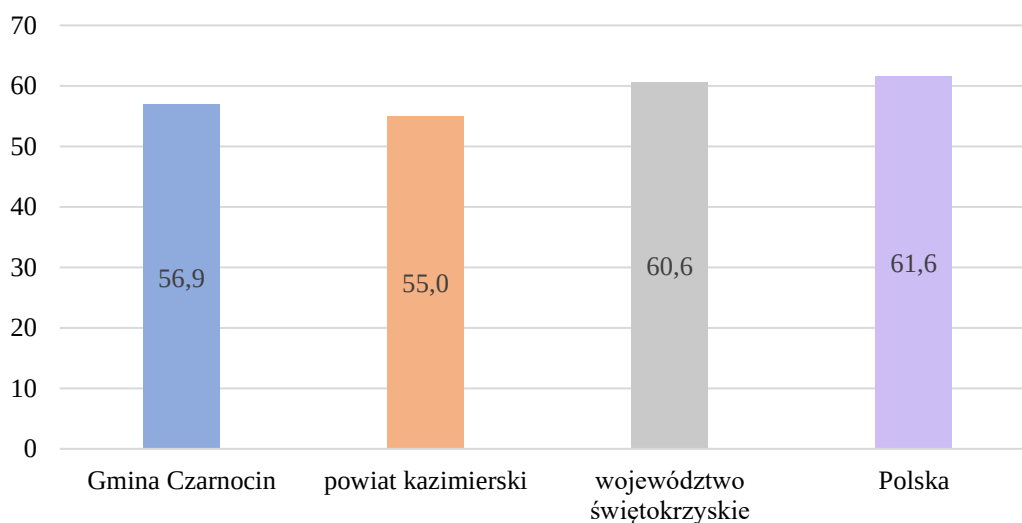
W roku 2022 Gmina Czarnocin była organem prowadzącym dla 3 szkół podstawowych, w tym jednej na obszarze rewitalizacji: Szkoła Podstawowa im. Batalionów Chłopskich w Czarnocinie. Zgodnie z zapisami ustawy o systemie oświaty, aby uczeń ukończył szkołę podstawową musi przystąpić do tzw. egzaminu ósmoklasisty. W tabeli 3 przedstawiono wyniki egzaminów z poszczególnych przedmiotów w podziale na szkoły oraz średnią dla gminy, wyniki uczniów szkoły zlokalizowanej na obszarze rewitalizacji zostały wyróżnione poprzez pogrubienie tekstu, zaś na wykresie 6 przedstawiono wyniki uczniów szkół na terenie gminy w zestawieniu z wynikami dla powiatu, województwa i kraju w 2022 roku.

Tabela 3 Wyniki egzaminów ósmoklasisty w 2022 r. w placówkach oświatowo-wychowawczych zlokalizowanych na obszarze Gminy Czarnocin

Lokalizacja placówki	j. polski	j. angielski	matematyka
Szkoła Podstawowa im. Batalionów Chłopskich w Czarnocinie	50,6	58,8	56,7
Szkoła Podstawowa im. Armii Krajowej w Cieszkowach	57,8	56,6	54,8
Szkoła Podstawowa im. Leona Wójcickiego w Sokolinie	61,0	56,1	69,8
Średnia dla Gminy Czarnocin	54,6	57,7	58,3

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Okręgowej Komisji Egzaminacyjnej w Łodzi

Wykres 6 Średnie % wyniki z egzaminu ósmoklasisty w Gminie Czarnocin, powiecie kazimierskim, województwie świętokrzyskim i kraju w 2022 roku



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Okręgowej Komisji Egzaminacyjnej w Łodzi

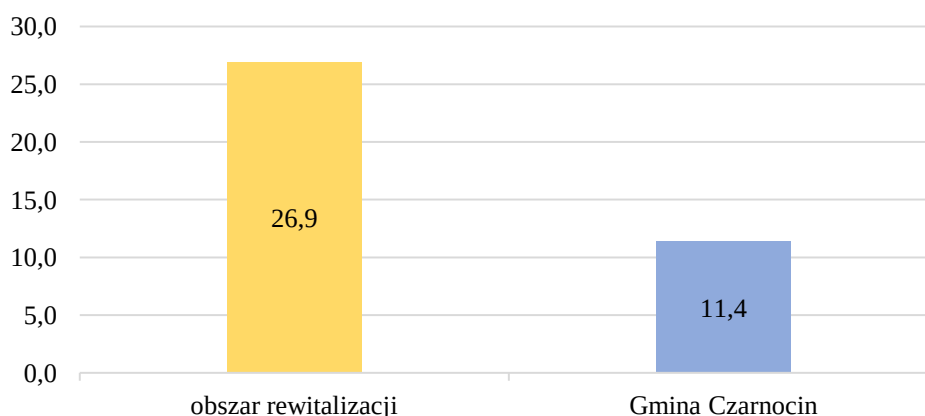
Przedstawione powyżej dane wskazują, że najwyższe wyniki ze wszystkich trzech przedmiotów osiągnęli uczniowie z SP w Sokolinie. Ponadto analiza wyników egzaminów wykazała również, iż na obszarze gminy, a także na obszarze rewitalizacji uczniowie osiągnęli wyższe wyniki niż średnia powiatu kazimierskiego, natomiast niższe niż średnia dla województwa oraz kraju. Oceny jakości kształcenia oraz poziomu nauczania nie dokonuje się jedynie na podstawie średnich wyników uzyskanych przez uczniów. Na ocenę składa się wiele innych czynników, jednak rozkład wartości przedstawiony na wykresie 6 może świadczyć o potrzebie podjęcia działań wspierających kształcenie młodych ludzi na terenie całej gminy (w tym na obszarze rewitalizacji). Istotne jest zapewnienie uczniom warunków do rozwoju pasji i umiejętności już na etapie szkolnym oraz rozbudowanie oferty zajęć dodatkowych, m.in.: języki obce, zajęcia sportowe, zajęcia rozwijające talenty uczniów, a także zapewnienie odpowiedniej infrastruktury, która podniesie jakość życia młodych mieszkańców. Wykorzystywanie nowych technologii, interaktywnych metod nauczania, e-podręczników i aplikacji edukacyjnych sprawi, że młodzież w szkołach będzie się chętniej uczyć, przez co będzie osiągać lepsze wyniki.

W każdej ze szkół podstawowych na terenie gminy, w tym na obszarze rewitalizacji, funkcjonuje oddział przedszkolny. Dodatkowo na obszarze rewitalizacji zlokalizowane jest jedno przedszkole niepubliczne. Należy wspierać rodziców w zakresie wychowania przedszkolnego. Istotne jest również, aby na tym obszarze zapewniona była opieka nad dziećmi do lat 3, gdyż na terenie gminy obecnie nie ma takiego miejsca opieki, a wśród mieszkańców zdiagnozowane zostało zapotrzebowanie na tego typu usługi publiczne. Niezbędne jest stworzenie miejsc opieki tj. żłobki, kluby dziecięce, które wspierałyby powrót na rynek pracy osób chcących podjąć zatrudnienie, szczególnie osoby młode. W przeprowadzonej ankiecie dotyczącej wyznaczonego obszaru rewitalizacji, jedną z pilnych potrzeb jaką zgłaszali mieszkańcy było: zwiększenie dostępu do miejsc opieki dla dzieci do lat 3.

d. Aktywność społeczna

Jednym z przejawów społeczeństwa obywatelskiego i lokalnej aktywności są organizacje pozarządowe. Odgrywają one znaczącą rolę nie tylko w nawiązywaniu i umacnianiu więzi społecznych i organizacyjnym wzmacnianiu lokalnych władz, ale również zwiększają możliwości rozwoju postawy obywatelskiej. Przedsiębiorczość społeczna, której celem jest działalność społeczna, a nie zysk ekonomiczny, który jest reinwestowany we wspólnotę lub na realizację działalności społecznej – na obszarze rewitalizacji jest bardzo dobrze rozwinięta, co zostało przedstawione na wykresie 7. Na obszarze rewitalizacji funkcjonują między innymi takie stowarzyszenia i organizacje, jak: Ludowy Zespół Sportowy (LZS) Czarnocin, Stowarzyszenie Rozwoju Gminy Czarnocin „Krok do Przodu”, Parafialny Klub Sportowy „Młode Wilki Czarnocin”, Ochotnicza Straż Pożarna w Czarnocinie, Stowarzyszenie Producentów Trzody Chlewniej w Czarnocinie, Koło Gospodyń Wiejskich.

Wykres 7 Liczba organizacji pozarządowych na 1 000 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania na obszarze rewitalizacji i w Gminie Czarnocin w 2022 roku



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Gminy Czarnocin

Dużym problemem w zakresie funkcjonowania i aktywności organizacji pozarządowych są trudności w pozyskiwaniu funduszy zewnętrznych. Konkurencja o środki finansowe jest duża, a proces aplikowania o granty bywa skomplikowany. Potencjał istniejących organizacji pozarządowych nie jest wystarczająco wykorzystany. Pozyskiwanie środków na bieżące potrzeby zawsze było największym wyzwaniem dla organizacji pozarządowych, a w dobie pandemii zostało pogłębione. Członkowie organizacji wskazują jako problem biurokrację administracji publicznej, a także często problemy w wypełnieniu dokumentacji konkursowej w przypadku funduszy unijnych.

W trakcie spotkań z mieszkańcami, przeprowadzonych warsztatów oraz wywiadów grupowych zdiagnozowano problem w integracji mieszkańców. Podczas przeprowadzonego badania ankietowego: 40% respondentów „dostatecznie” oceniło aktywność i zaangażowanie mieszkańców w sprawy lokalne. Ponadto na pytanie: jakie powinny być efekty przeprowadzenia procesu rewitalizacji, aż 60% wskazało zwiększenie integracji mieszkańców i pobudzenie ich aktywności.

Zjawiskiem rzadkim są oddolne inicjatywy mieszkańców. Związane jest to między innymi z niewystarczająco rozwiniętą lub będącą w złym stanie technicznym infrastrukturą społeczną umożliwiającą podjęcie przedsięwzięć i działań aktywizujących większą liczbę mieszkańców. Sytuacja to została dodatkowo pogłębiona przez pandemię COVID-19 i związane z nią np. zakazy organizacji imprez czy potrzebę zachowania ostrożności i przestrzegania reżimu sanitarnego, a także przez strach ludzi i ich „zamknięcie w domach”. Niedostatek liderów społecznych na obszarze rewitalizacji powoduje brak mobilizacji do działania na rzecz najbliższego otoczenia. Należy prowadzić działania zmierzające do edukacji obywatelskiej, informować mieszkańców o możliwościach działania i ich wpływie na otoczenie. Wsparcie finansowe i merytoryczne w postaci grantów, szkoleń i doradztwa dla aktywnych obywateli będzie skutkowało zwiększeniem zaangażowania mieszkańców.

e. Wnioski wynikające z analizy sfery społecznej

Bardzo ważne, aby samorząd gminny wspierał społeczną, edukacyjną i charytatywną aktywność środowisk lokalnych obszaru rewitalizacji oraz działania organizacji, instytucji lokalnych i mieszkańców obszaru w zakresie kultury, edukacji, przedsiębiorczości, pomocy

społecznej i ochrony środowiska. Aby budować społeczeństwo obywatelskie, pobudzać oddolne inicjatywy w sferze kultury, aktywności fizycznej i rekreacji oraz zwiększać aktywność społeczną mieszkańców obszaru rewitalizacji, należy wykorzystywać odpowiednie narzędzia, w tym budujące zaufanie między mieszkańcami a samorządowcami oraz zapewniać odpowiednią infrastrukturę, możliwą do wykorzystania w tych celach.

Na obszarze rewitalizacji znajdują się takie miejsca i obiekty, jak m.in.: Zespół Szkolno-Przedszkolny im. Batalionów Chłopskich w Czarnocinie, Kościół Parafialny Wniebowzięcia NMP, Gminna Biblioteka Publiczna, Budynek Urzędu Gminy, boisko sportowe, budynek Ochotniczej Straży Pożarnej, Urząd Pocztowy, Ośrodek Zdrowia, Obelisk Katyński, kapliczki przydrożne i figury, kurhan, infrastruktura rekreacyjna – oczko wodne, muszla koncertowa.

Część obiektów wymaga przebudowy i modernizacji w celu poprawy ich funkcjonalności i estetyki, a także doposażenia oraz przystosowania do pełnienia nowych funkcji, zmniejszenia zużycia energii elektrycznej i ciepłej, a tym samym ograniczenia niskiej emisji zanieczyszczeń.

Należy również wspomnieć o dużej aktywności klubów sportowych oraz o złym stanie technicznym niektórych obiektów sportowo-rekreacyjnych. Organizacje te nie posiadają odpowiednich warunków do prowadzenia i poszerzania swojej działalności. W związku z tym potrzebne jest zagospodarowanie przestrzeni publicznej wraz z przebudową, rozbudową, modernizacją i adaptacją obiektów infrastrukturalnych na cele społeczne, rekreacyjne i sportowe, w tym znajdującego się w sąsiedztwie Urzędu Gminy boiska sportowego, w celu nadania nowych i rozszerzenia obecnie pełnionych funkcji.

Zdiagnozowano potrzebę tworzenia miejsc opieki nad dziećmi do lat 3, ponieważ obecnie na obszarze rewitalizacji, a także całej gminy, nie ma dostępu do tego typu usług. Niezbędne jest tworzenie miejsc opieki, w celu umożliwienia rodzicom powrotu do pracy i wspierania aktywnego rozwoju zawodowego. Jest potrzeba adaptacji/modernizacji istniejących budynków do pełnienia tego typu funkcji lub budowa/przebudowa nowych obiektów.

Wszystkie budynki i obiekty użyteczności publicznej oraz przestrzenie ogólnodostępne powinny być dostosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych oraz osób ze szczególnymi potrzebami. W przeciwnym wypadku dochodzi do wykluczenia społecznego tej grupy mieszkańców, ale też odwiedzających.

Z obiektów i przestrzeni na obszarze rewitalizacji korzystają wszyscy mieszkańcy, a także goście, ponieważ jest to centrum gminy. Konieczne jest więc przeprowadzenie działań niwelujących bariery architektoniczne w obiektach i przestrzeniach publicznych, ale także zwiększających dostępność cyfrową oraz informacyjno-komunikacyjną zarówno dla osób niepełnosprawnych, jak i innych osób ze szczególnymi potrzebami.

Aby budować społeczeństwo obywatelskie, pobudzać oddolne inicjatywy w sferze kultury, aktywności fizycznej i rekreacji oraz zwiększać aktywność społeczną mieszkańców obszaru rewitalizacji, należy wykorzystywać odpowiednie narzędzia, w tym budujące zaufanie między mieszkańcami a samorządowcami oraz zapewniać odpowiednią infrastrukturę, możliwą do wykorzystania w tych celach.

Czarnocin, na terenie którego jest zlokalizowany obszar rewitalizacji, jest zamieszkaný przez dużą część mieszkańców, co w połączeniu ze znaczeniem obszaru dla rozwoju całej gminy powoduje gromadzenie się konfliktów rozwojowych i wielu sprzeczności, które

prowadzą do degradacji technicznej oraz kryzysu społeczno-gospodarczego. Potencjały i zasoby obszaru rewitalizacji pokazują, iż obszar ten ma istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego gminy, szczególnie w sferze społecznej, w której zidentyfikowano najwięcej problemów. Wszelkie działania rewitalizacyjne podjęte w celu zniwelowania negatywnych zjawisk kryzysowych na wyznaczonym obszarze będą oddziaływać na teren całej gminy, wpływając tym samym na poprawę jakości życia jej mieszkańców.

Gmina Czarnocin charakteryzuje się rolniczym charakterem, co powoduje braki na jej obszarze większych przedsiębiorstw, które mogłyby stanowić miejsce pracy dla większej ilości osób. Bezrobocie, a także inne deficyty społeczne oraz intelektualne powodują, że na obszarze występuje znaczna ilość osób wymagających wsparcia finansowego oraz pozafinansowego w zakresie pomocy społecznej. Niepokojący jest również fakt wysokiego wskaźnika dotyczącego przestępczości na obszarze.

Bezrobocie szczególnie dotkliwie odczuwane jest przez młodych mieszkańców. Staje się barierą do zmiany miejsca zamieszkania, dalszego kształcenia i korzystania z różnych dóbr kultury, które dostępne są jedynie na terenie miast.

3.2. Sfera przestrzenno-funkcjonalna

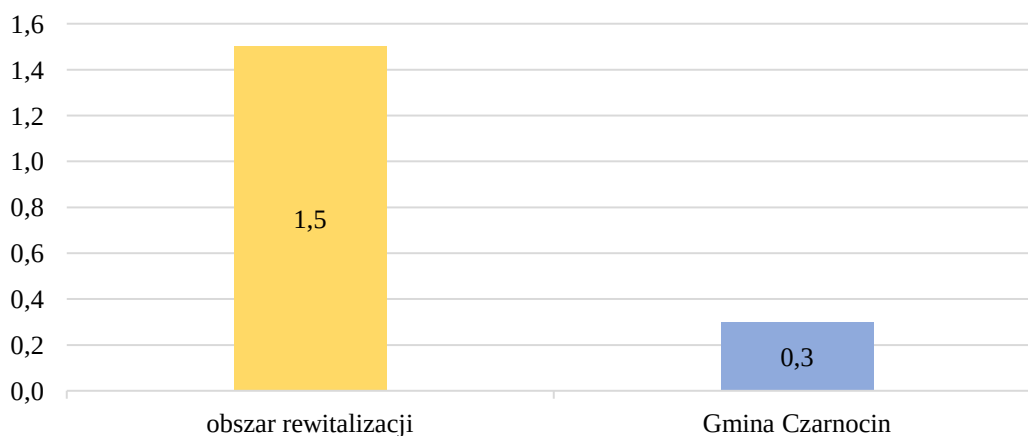
W sferze przestrzenno-funkcjonalnej przeanalizowane wskaźniki nie wykazały problemów na obszarze rewitalizacji, dlatego należy dążyć do podtrzymania tej sytuacji. Jednak mieszkańcy podczas spotkań i warsztatów wskazywali na braki w wyposażeniu przestrzeni publicznych w infrastrukturę m.in. sportową, ponadto wskazywano na występowanie barier architektonicznych dla osób z ograniczeniami ruchowymi, również wskazano na potrzebę rozwoju infrastruktury komunalnej, poprawę estetyki przestrzeni i zwiększenie liczby miejsc parkingowych. Dużym problemem dla mieszkańców jest również stan boiska wykorzystywanego do organizacji wydarzeń sportowych i kulturalnych, które szczególnie w okresie deszczowym jest pokryte stojącą wodą. Biorąc pod uwagę powyższe należy dążyć do poprawy sytuacji w zakresie zgłaszanym przez mieszkańców. Infrastruktura rekreacyjna na potrzeby mieszkańców to element, który już jest dużym potencjałem gminy i wydaje się niezbędny w celu rozwijania funkcji mieszkaniowej i zachęcania do osiedlania się na tym terenie. Kolejnym czynnikiem przyczyniającym się do atrakcyjności osiedleńczej oraz inwestycyjnej jest droga wojewódzka 770, przy której bezpośrednio położony jest wyznaczony obszar rewitalizacji.

Zintegrowana społeczność to mieszkańcy, którzy zaspokajają swoje potrzeby w obszarze miejsca zamieszkania. Przestrzenie publiczne i budynki użyteczności publicznej, takie jak: boiska, parki, siłownie zewnętrzne, centrum kultury, biblioteka, a także różne formy aktywizacji – festyny, koncerty oraz dożynki integrują oraz wzmacniają tożsamość lokalną mieszkańców. Gmina powinna stwarzać estetyczne, funkcjonalne i bezpieczne warunki do takich aktywności poprzez budowanie bazy rekreacyjnej, sportowej, a także zwiększanie wysokiej jakości oferty kulturalnej. Aktualnie na obszarze rewitalizacji nadal diagnozowane są braki takiej przestrzeni publicznej, która stwarzałaby atrakcyjne warunki do zaspokajania ww. potrzeb mieszkańców.

3.3. Sfera gospodarcza

Na jakość życia w dużej mierze składają się także dochody mieszkańców, a dochody związane są z ilością i jakością pracy oraz odpowiednimi kwalifikacjami i ich dostosowaniem do lokalnego rynku pracy. Wysoka liczba osób korzystających ze świadczeń z pomocy społecznej z tytułu bezrobocia wiąże się z niską liczbą miejsc pracy na obszarze rewitalizacji oraz w gminie. Część mieszkańców dojeżdża do pracy do miasta powiatowego lub innych większych ośrodków. Na obszarze rewitalizacji odnotowuje się większą liczbę nowo zarejestrowanych działalności niż średnio w gminie, co wynika z faktu, iż jest to centrum gminy, które posiada funkcje usługowe i handlowe. Zauważyć można również wysoki wskaźnik (wyższy niż w gminie) dotyczący podmiotów wyrejestrowanych z rejestru REGON w 2022 dla obszaru rewitalizacji (wykres 8).

Wykres 8 Liczba wyrejestrowanych podmiotów gospodarczych z rejestru REGON w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania w 2022 roku na obszarze rewitalizacji i w Gminie Czarnocin



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Częstym powodem likwidacji podmiotów gospodarczych jest niedostosowanie zakresu usług do aktualnych potrzeb rynkowych. Biorąc pod uwagę zasoby i potencjały jakie posiada obszar rewitalizacji, istotne jest stworzenie odpowiednich warunków, aby mieszkańcy mogli rozwijać i wzmacniać swoją przedsiębiorczość oraz nawiązywać współpracę. Rolniczy charakter gminy oferuje tworzenie wielu biznesów związanych z rolnictwem, przetwórstwem, ekoturystyką i lokalnymi usługami. Ważne jest wsparcie oraz pobudzenie przedsiębiorczości mieszkańców przez samorząd gminny poprzez zadania realizowane w partnerstwie z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej oraz Powiatowym Urzędem Pracy.

Należy podjąć kompleksowe działania społeczne na obszarze rewitalizacji służące rozwiązaniu zidentyfikowanych problemów społecznych, integracji oraz aktywizacji mieszkańców, wykorzystując przy tym potencjał oraz możliwości zatrudnienia i rozwoju własnej działalności, jak również zasoby lokalne. Zaplanowanie działań społecznych o charakterze wyprzedzającym będzie miało na celu podniesienie skuteczności i trwałości projektów rewitalizacyjnych oraz gotowości i świadomości mieszkańców co do możliwości partycypacyjnego współdecydowania o obszarze objętym Gminnym Programem Rewitalizacji. Działania należy również skupić na stworzeniu warunków do pracy zdalnej poprzez zwiększenie dostępu do szerokopasmowego Internetu, cyfryzację usług w Urzędzie Gminy oraz

jednostkach podległych. Istotnym elementem jest również prowadzenie szkoleń wśród mieszkańców obszaru rewitalizacji oraz całej gminy podnoszących ich kompetencje cyfrowe oraz w zakresie cyberbezpieczeństwa, a także szkoleń zwiększających świadomość przedsiębiorców z korzyści płynących z umożliwienia pracownikom pracy zdalnej.

Do rozwoju przedsiębiorczości na terenie Gminy Czarnocin przyczynia się również jej przynależność do Lokalnej Grupy Działania „Perły Ponidzia”. LGD wpływa nie tylko na rozwój gospodarczy gminy, ale również wspiera pobudzanie aktywności społecznej mieszkańców oraz ich integrację, a także współpracę z władzami samorządowymi oraz sąsiednimi gminami. Partnerstwo LGD „Perły Ponidzia” prowadzi działania ukierunkowane przede wszystkim na pobudzenie przedsiębiorczości mieszkańców regionu w oparciu o zasoby lokalne, a także na wzmocnienie kapitału społecznego. LGD prowadzi również nabory na dofinansowanie projektów dotyczących odnowy wsi oraz zagospodarowania przestrzeni publicznych.

Przedsiębiorczość jest uważana za główny czynnik rozwoju społeczno-gospodarczego, a także kluczowy warunek osiągnięcia konkurencyjności gospodarki w kraju. Działania zmierzające do poprawy warunków funkcjonowania przedsiębiorstw powinny przyczyniać się do podnoszenia konkurencyjności gospodarki, rozumianej jako długookresowa zdolność do sprostania konkurencji zewnętrznej. Działania z zakresu szeroko rozumianego rozwoju przedsiębiorczości oraz dostępnych form wsparcia dla przedsiębiorców powinny przyczyniać się do powstawania nowych, trwałych miejsc pracy oraz pobudzać przedsiębiorców do dalszego inwestowania. Dlatego tak ważne jest, aby mieszkańcy obszaru rewitalizacji mieli wsparcie ze strony samorządu w zakresie budowania przedsiębiorczości i możliwości rozwoju. Należy budować postawy przedsiębiorczości od najmłodszych lat, między innymi przez odpowiednio organizowane i dobierane zajęcia dodatkowe czy dedykowane programy wzmacniające umiejętności dzieci i młodzieży w tym zakresie lub konkursy zachęcające do poruszania się w tej dziedzinie. Należy pamiętać także o starszych mieszkańcach i podnosić ich kwalifikacje i umiejętności zawodowe. W obecnych czasach i szybko zachodzących zmianach, należy dążyć do uczenia się przez całe życie.

3.4.Sfera techniczna

W sferze technicznej w odniesieniu do wskaźników syntetycznych nie zdiagnozowano problemów na obszarze rewitalizacji. W dalszym ciągu należy podejmować działania, które będą służyć utrzymaniu tego stanu. Natomiast podczas spotkań i warsztatów z interesariuszami rewitalizacji, uczestnicy zgłaszali potrzeby w sferze technicznej, dotyczące podejmowania działań w zakresie m.in.: zwiększenia efektywności energetycznej części budynków na obszarze rewitalizacji oraz całej gminy, zabezpieczenia obiektów zabytkowych przed degradacją, a także doposażenie oświetlenia ulicznego.

Układ komunikacyjny obszaru rewitalizacji wymaga modernizacji i poprawy warunków bezpieczeństwa, głównie poprzez poprawę stanu technicznego dróg, budowę ciągów pieszych i komunikacyjnych oraz tworzenie nowych miejsc parkingowych, w celu poprawy bezpieczeństwa komunikacyjnego na obszarze.

Dużym potencjałem tego obszaru, który wpływa także na tożsamość lokalną i możliwości działania w sferze kultury i turystyki, jest bogate dziedzictwo kulturowe. Zabytki

nieruchome objęte ochroną konserwatorską wpisane do *Rejestru Zabytków Województwa Świętokrzyskiego* (aktualizacja styczeń 2025)⁶ to:

- Zespół kościoła parafialnego p.w. Wniebowzięcia NMP w składzie: Kościół parafialny (nr rej. A.177/1) oraz cmentarz przykościelny w granicach ogrodzenia (nr rej. A.177/2);
- Park podworski, założenia parkowe o charakterze zabytkowym z 1 poł. XIX w. (nr rej. A.178).

Ponadto na obszarze rewitalizacji znajdują się również stanowiska archeologiczne wpisane do *Rejestru Zabytków Województwa Świętokrzyskiego*⁷:

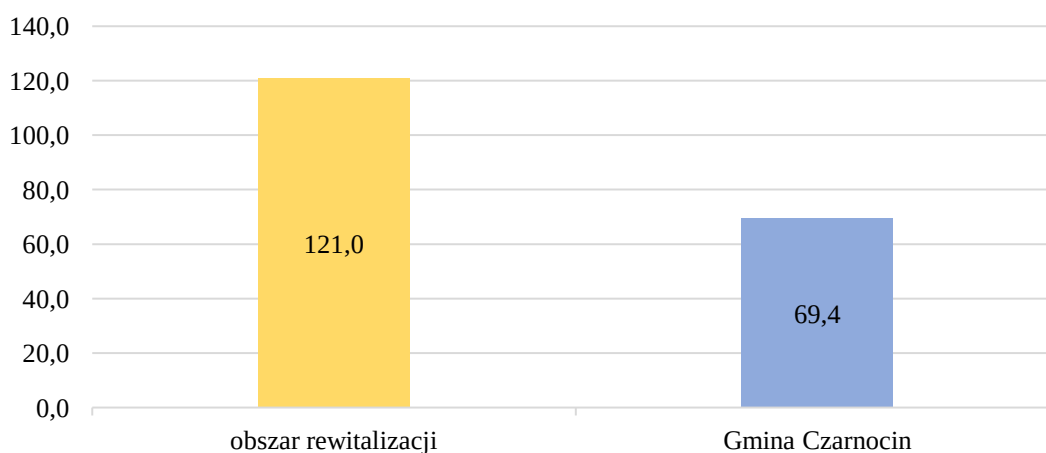
- Grodzisko – kopiec z czasów pradziejowych, 96–62/54.

3.5.Sfera środowiskowa

a. Odpady stwarzające zagrożenie

W sferze środowiskowej problemem na obszarze rewitalizacji jest dość duża ilość azbestu, czyli odpadu stwarzającego zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi lub stanu środowiska. Na wykresie 9 przedstawiono ilość azbestu (w tonach) na obszarze rewitalizacji w porównaniu do średniej dla Gminy Czarnocin. Należy dążyć do zwiększenia świadomości mieszkańców i zachęcać do wymiany, głównie pokryć dachowych, które są szkodliwe.

Wykres 9 Ilość odpadów stwarzających zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi lub stanu środowiska – azbest (tona), średnia dla obszaru rewitalizacji i Gminy Czarnocin w 2022 roku



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Czarnocin

Sieć gazowa nie jest dostępna na terenie całej gminy, co zmusza mieszkańców do korzystania z mniej ekologicznych źródeł energii. Rozwój sieci gazowej mógłby znacznie poprawić jakość powietrza i ograniczyć wpływ na środowisko, zwłaszcza tam, gdzie wskaźnik użytkowania paliw stałych jest wysoki.

⁶ Strona Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Kielcach, wuoz.kielce.pl, dostęp z dn. 02.04.2025 r.

⁷ jw.

b. Jakość powietrza

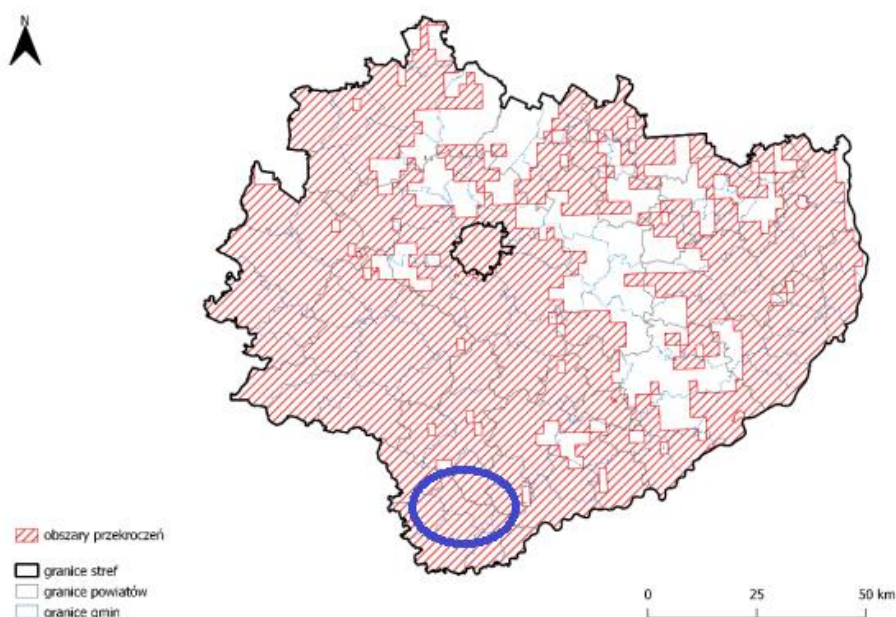
Kolejnym występującym problemem na obszarze rewitalizacji, a mającym konsekwencje dla stanu środowiska oraz zdrowia ludzi, jest palenie w piecach odpadami komunalnymi i brak świadomości ekologicznej mieszkańców. W celu ochrony środowiska i ograniczenia niskiej emisji, konieczne będzie wdrażanie działań mających za zadanie zmniejszenie zapotrzebowania na energię, zarówno w budynkach użyteczności publicznej, jak i w budynkach podmiotów gospodarczych i indywidualnych gospodarstwach domowych. Należy wykorzystać odnawialne źródła energii (OZE) w sektorze publicznym, przeprowadzić termomodernizację obiektów, jak i zachęcać przedsiębiorstwa oraz gospodarstwa domowe do zastąpienia instalacji opartych na paliwach stałych – instalacjami do produkcji ciepła z odnawialnych źródeł, takich jak biomasa, promieniowanie słoneczne, biogaz, geotermia. Uświadamianie społeczeństwa w zakresie korzystania z technologii oszczędnych energetycznie powinno być jednym z wielu zadań realizowanych przez samorząd. Istotne jest też, aby edukować społeczeństwo szerzej w zakresie ekologii, a także świadomej konsumpcji. Tego typu przedsięwzięcia są istotne nie tylko ze środowiskowego punktu widzenia, ale też konieczne ze względu na mieszkańców.

Diagnoza w zakresie przekroczenia standardów jakości powietrza przeprowadzona została na podstawie *Rocznej oceny jakości powietrza w województwie świętokrzyskim, raport wojewódzki za rok 2022*. Na terenie województwa świętokrzyskiego wyróżniono dwie strefy – strefę miasta Kielce oraz strefę świętokrzyską. Gmina Czarnocin należy do strefy świętokrzyskiej⁸. Z uwagi na ochronę zdrowia, diagnoza dotyczyła wieloetapowej klasyfikacji dla następujących parametrów: pył zawieszony PM₁₀ (rok), pył zawieszony PM₁₀ (24-godziny), benzo(a)piren w pyłe PM₁₀ (rok), pył zawieszony PM_{2,5} (rok) oraz ozon (maks. 8-godzin).

Wyniki pomiarów ozonu ze stacji monitoringu powietrza za rok 2022 oraz wyniki modelowania wykonane dla roku 2022 (obejmujące lata 2020–2022) wykazały dotrzymanie obowiązującego dla tego zanieczyszczenia poziomu docelowego dla stężeń 8-godzinnych na obszarze województwa świętokrzyskiego. Strefy miasto Kielce i świętokrzyska zakwalifikowane zostały do klasy A. Wyniki pomiarów ozonu ze stacji monitoringu powietrza za rok 2022 oraz wykonany rozkład stężeń wykazały przekroczenie poziomu celu długoterminowego dla stężenia 8-godzinnego ozonu w kryterium ochrony zdrowia na znacznym obszarze województwa świętokrzyskiego oraz na całym obszarze strefy miasto Kielce. Strefy miasto Kielce i świętokrzyska zakwalifikowane zostały do klasy D2. Na terenie Gminy Czarnocin poziom celu długoterminowego ozonu dla stężenia 8-godzinnego również został przekroczony (mapa 3). Na mapach 3–4 zaznaczono niebieskim kolorem obszar Gminy Czarnocin.

⁸ Strona internetowa Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach, kielce.wios.gov.pl

Mapa 3 Zasięg obszarów przekroczeń poziomu celu długoterminowego ozonu określonego ze względu na ochronę zdrowia w województwie świętokrzyskim w 2022 roku



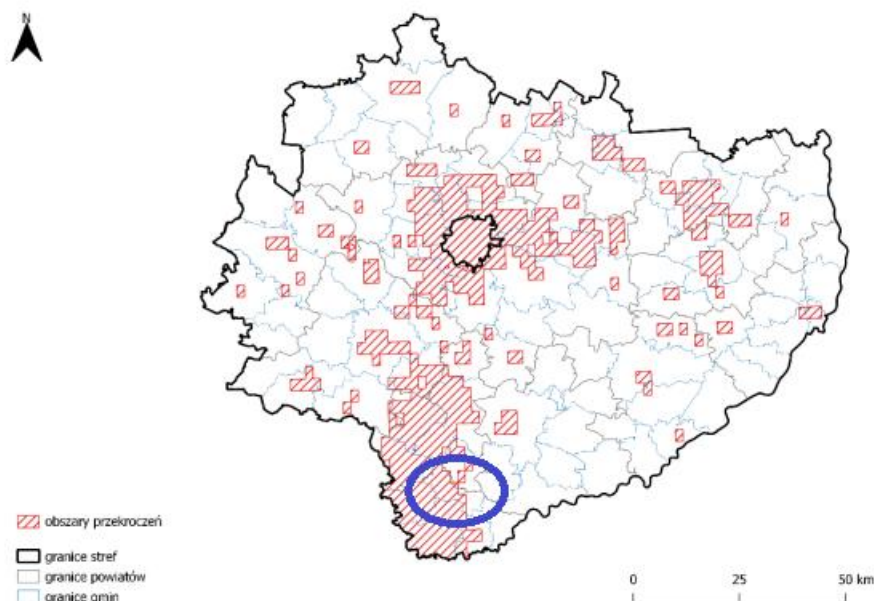
Źródło: Opracowanie własne na podstawie: *Roczna ocena jakości powietrza w województwie świętokrzyskim, raport wojewódzki za rok 2022, str. 61*

Liczba dni ze stężeniem pyłu PM₁₀ wyższym od poziomu dopuszczalnego nie może przekroczyć 35 na rok. Pomiary pyłu zawieszonego PM₁₀ w 2022 roku na terenie województwa świętokrzyskiego wykazały, że stężenie tego zanieczyszczenia w strefie świętokrzyskiej przekraczało obowiązujący poziom dopuszczalny określony dla 24 godzin, norma określona dla roku została utrzymana i strefa ta zaliczona została do klasy C. Strefę miasto Kielce, ze względu na dotrzymanie poziomów dopuszczalnych, zaliczono do klasy A. Na terenie Gminy Czarnocin nie wystąpiły przekroczenia poziomu dopuszczalnego stężenia pyłu PM₁₀.

Oceny rocznej pod kątem pyłu zawieszonego PM_{2,5} dokonano w odniesieniu do poziomu dopuszczalnego dla fazy II, wynoszącego 20 µg/m³. Poprzednią podstawową normą dla pyłu zawieszonego PM_{2,5} był poziom dopuszczalny dla fazy I, wynoszący 25 µg/m³. Wyniki pomiarów za 2022 rok wykazały, że zarówno strefa miasto Kielce jak i strefa świętokrzyska zostały zaliczone do klasy A, z uwagi na nieprzekroczenie normy pyłu zawieszonego PM_{2,5} dla fazy II. Na terenie Gminy Czarnocin nie odnotowano przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5}.

W 2022 roku na terenie województwa świętokrzyskiego wystąpiły przekroczenia poziomu docelowego benzo(a)pirenu w pyłe zawieszonym PM₁₀ – w strefie miasto Kielce oraz około 18% powierzchni strefy świętokrzyskiej. Obie strefy zakwalifikowane zostały do klasy C. Na terenie Gminy Czarnocin poziom docelowy benzo(a)pirenu w pyłe zawieszonym PM₁₀ został przekroczony na znacznej części obszaru gminy (mapa 4).

Mapa 4 Zasięg obszarów przekroczeń poziomu docelowego benzo(a)pirenu w pyłe zawieszonym PM10 określonego ze względu na ochronę zdrowia w województwie świętokrzyskim w 2022 roku



Źródło: Opracowanie własne na podstawie: Roczna ocena jakości powietrza w województwie świętokrzyskim, raport wojewódzki za rok 2022, str. 89

c. Formy ochrony przyrody oraz zagrożenia powodziowe

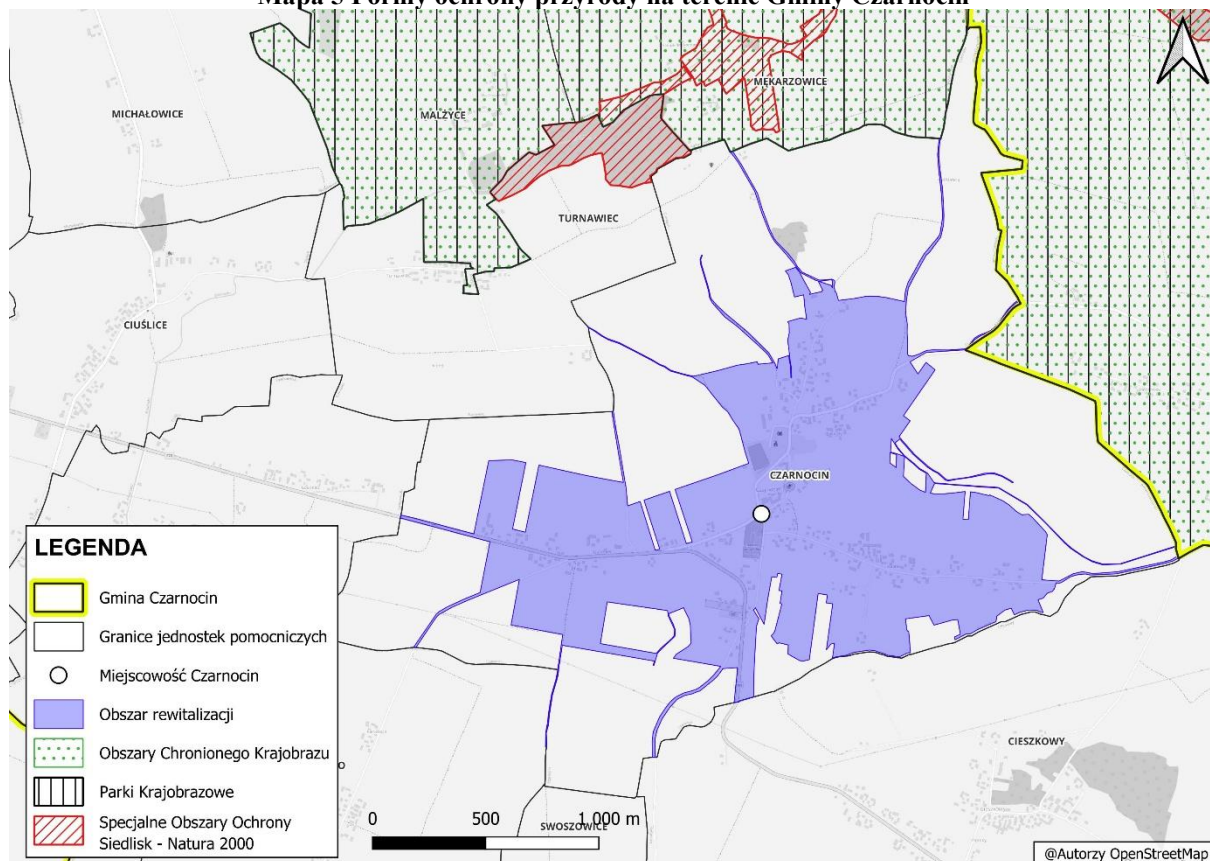
Na terenie Gminy Czarnocin występują następujące formy ochrony przyrody⁹ (mapa 5):

- Kozubowski Obszar Chronionego Krajobrazu,
- obszar Natura 2000 „Ostoja Kozubowska”,
- 1 pomnik przyrody.

Obszar rewitalizacji wyznaczony w niniejszym dokumencie nie jest położony w zasięgu ww. formy ochrony przyrody.

⁹ Centralny Rejestr Form Ochrony Przyrody, crfop.gdos.gov.pl

Mapa 5 Formy ochrony przyrody na terenie Gminy Czarnocin



Źródło: Opracowanie własne na podstawie: Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, geoserwis.gdos.gov.pl

Biorąc pod uwagę zagrożenie powodziowe, teren Gminy Czarnocin usytuowany jest korzystnie. Na terenie Gminy Czarnocin (w tym na obszarze rewitalizacji) nie występują obszary szczególnego zagrożenia powodzią, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie, czyli wynosi raz na 10 lat (Q10%), nie występują również obszary o średnim prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi – raz na 100 lat (Q1%) oraz o niskim prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi, czyli raz na 500 lat (Q0,2%).

Z punktu widzenia zagospodarowania przestrzennego istotne są również osuwiska, które należą do najniebezpieczniejszych i najczęściej występujących geozagrożeń na terenie Polski. Również pod tym względem teren gminy usytuowany jest korzystnie, ponieważ nie występują na nim osuwiska ani tereny zagrożone ruchami masowymi.

Gmina Czarnocin, w tym obszar rewitalizacji, stoi przed wyzwaniem środowiskowymi związanymi głównie z emisją zanieczyszczeń powietrza oraz niewystarczającym pokryciem siecią kanalizacyjną i brakiem sieci gazowej. Inwestycje w ekologiczne źródła energii, rozbudowę infrastruktury kanalizacyjnej oraz edukacja ekologiczna mieszkańców, mogłyby znacząco poprawić stan środowiska w oraz jakość życia jej mieszkańców.

3.6. Wnioski wynikające z pogłębionej diagnozy

Tereny gminy wyznaczone jako obszar rewitalizacji charakteryzują się problemami w sferze społecznej oraz problemami lub brakami w sferach: gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej i środowiskowej, ale również potencjałami, które należy wykorzystać jako narzędzie do wyjścia z sytuacji kryzysowej.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o rewitalizacji, wyznaczony do rewitalizacji obszar powinien cechować się nie tylko szczególną koncentracją negatywnych zjawisk, ale też musi mieć istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego.

Z uwagi na to, że wyznaczony obszar jest głównym ośrodkiem gminy, dominują tutaj funkcje centrotwórcze: publiczne, usługowe, handlowe, edukacyjne, kulturalne i rekreacyjne. Na obszarze znajdują się miejsca użyteczności publicznej, kościoły oraz infrastruktura przemysłowa, apteka, a także sklepy spożywcze i wielobranżowe.

Miejscowość Czarnocin, ze względu na znaczenie obszaru, który jest centrum gminy, a także stanowi jedno z dwóch najbardziej zaludnionych sołectw, powoduje gromadzenie się konfliktów rozwojowych i wielu sprzeczności, które prowadzą do degradacji technicznej oraz kryzysu społeczno-gospodarczego.

W wyniku przeprowadzonej pogłębionej diagnozy wyznaczonego obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Czarnocin oraz w oparciu o różne formy partycypacji społecznej (spotkania, warsztaty dla różnych grup interesariuszy), zidentyfikowano **problemy** i **potencjały** w podziale na sfery tematyczne (tabela 4) oraz wynikające z nich **potrzeby** o różnym charakterze i skali oddziaływania dla wyznaczonego obszaru rewitalizacji.

Tabela 4 Zidentyfikowane problemy oraz potencjały wyznaczonego obszaru rewitalizacji

Problemy	Potencjały
SFERA SPOŁECZNA	
1. Malejąca liczba mieszkańców obszaru rewitalizacji. 2. Malejąca liczba osób w wieku produkcyjnym. 3. Rosnąca liczba osób w wieku poprodukcyjnym. 4. Wskaźnik obciążenia demograficznego wyższy niż średnia w gminie. 5. Ujemny przyrost naturalny. 6. Ujemne saldo migracji i niekorzystne w porównaniu do średniej dla gminy. 7. Wskaźniki udziału osób korzystających z pomocy społecznej z powodu ubóstwa, bezrobocia, niepełnosprawności, bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, alkoholizmu w przeliczeniu na 100 mieszkańców wyższe niż średnia dla gminy. 8. Wskaźnik dotyczący liczby stwierdzonych przestępstw wyższy niż średnia w gminie. 9. Trudności w pozyskiwaniu funduszy zewnętrznych rozwijających organizacje pozarządowe. 10. Niewystarczająco rozwinięty system wsparcia uczniów i młodzieży – mało zróżnicowana oferta zajęć dodatkowych, rozwijających pasje i talenty. 11. Niedostatecznie rozwinięta oferta kulturalna i spędzania czasu wolnego przez mieszkańców. 12. Niewystarczająca jakość i dostępność usług oraz przestrzeni publicznych dla osób niepełnosprawnych. 13. Niezadowalający stan infrastruktury sportowej i rekreacyjnej. 14. Niewystarczające w stosunku do rosnących potrzeb wsparcie osób starszych. 15. Brak miejsc zapewniających opiekę dzieciom w wieku do lat 3. 16. Brak efektywnych partnerstw trójsektorowych.	1. Niższy niż średnia w gminie wskaźnik udziału bezrobotnych zarejestrowanych w ludności w wieku produkcyjnym oraz mniejsza liczba długotrwale bezrobotnych w % bezrobotnych ogółem. 2. Brak wypełnionych formularzy „Niebieska Karta”. 3. Średnie wyniki egzaminu ósmoklasisty wyższe niż średnia dla powiatu. 4. Aktywność, integracja i zaangażowanie mieszkańców w sprawy lokalne – wysoka liczba organizacji pozarządowych.
SFERA GOSPODARCZA	
1. Wskaźnik wyrejestrowanych podmiotów gospodarczych wyższy niż średnio w gminie. 2. Małe zróżnicowanie oferty handlu i usług. 3. Działalność ukierunkowana głównie na rolnictwo. 4. Niewystarczająca przestrzeń oraz warunki techniczne do prowadzenia działalności handlowej. 5. Niskie kompetencje zawodowe mieszkańców, utrudniające zmianę miejsca zatrudnienia.	1. Koncentracja na obszarze rewitalizacji obiektów usługowych, handlowych. 2. Korzystna lokalizacja i sąsiedztwo pod względem gospodarczym – położenie bezpośrednio przy drodze wojewódzkiej.

6. Niska aktywność lokalnych przedsiębiorców.	
SFERA PRZESTRZENNO-FUNKCJONALNA	
1. Niedostateczne wyposażenie przestrzeni publicznych w infrastrukturę społeczną, kulturalną, sportową i rekreacyjną. 2. Bariery architektoniczne dla osób starszych oraz niepełnosprawnych w przestrzeniach publicznych i budynkach użyteczności publicznej. 3. Niedostateczny stan techniczny oraz niefunkcjonalny układ części infrastruktury drogowej. 4. Brak wystarczającej liczby miejsc parkingowych. 5. Brak i/lub zły stan techniczny infrastruktury komunalnej. 6. Brak estetycznego, funkcjonalnego i bezpiecznego zagospodarowania przestrzeni publicznej. 7. Brak spójności przestrzeni publicznej. 8. Niewystarczający poziom wykorzystania nowoczesnych technologii w administracji publicznej.	1. Powierzchnia terenów zagospodarowanych na działalność sportową, rekreacyjną, kulturową i turystyczną wyższa niż średnio w gminie. 2. Lokalizacja funkcji centrotwórczych: licznych obiektów administracyjnych, ochrony zdrowia, oświaty, usługowo-handlowych, kulturowych, religijnych, rekreacyjnych i innych.
SFERA TECHNICZNA	
1. Zły stan techniczny i niska efektywność energetyczna części budynków użyteczności publicznej. 2. Postępująca degradacja techniczna obiektów zabytkowych. 3. Niewystarczające wyposażenie w infrastrukturę techniczną. 4. Potrzeby modernizacyjne i braki w wyposażeniu niektórych obiektów publicznych. 5. Niewystarczający i częściowo będący w złym stanie technicznym system oświetlenia ulicznego. 6. Brak sieci gazowej.	1. Obiekty zabytkowe wpisane do rejestru zabytków.
SFERA ŚRODOWISKOWA	
1. Duża ilość azbestu pozostałego do unieszkodliwienia na obszarze rewitalizacji, wyższa niż średnio w gminie. 2. Niedostateczna świadomość ekologiczna mieszkańców w zakresie ochrony środowiska. 3. Nieurządzone skwery, nieuporządkowana zieleń na niektórych terenach publicznych.	1. Wyższy niż średnio w gminie udział budynków podłączonych do sieci wodociągowej. 2. Położenie na terenach nie będących obszarami szczególnego zagrożenia powodzią.

Źródło: Opracowanie własne

Po dokonaniu całościowej analizy **problemów** oraz **potencjałów** zidentyfikowanych na wyznaczonym obszarze rewitalizacji, poniżej wskazano **skalę i charakter zdiagnozowanych potrzeb**, które determinują zakres działań rewitalizacyjnych.

Zidentyfikowane potrzeby w zakresie przewyższania zjawisk kryzysowych w sferze społecznej to:

1. ***Tworzenie warunków do aktywności rodzin i mieszkańców obszaru rewitalizacji*** – konieczne jest wsparcie rodzin z problemami społecznymi, a także ogólnie rodzin zamieszkujących teren rewitalizacji oraz pozostałych mieszkańców poprzez stworzenie przestrzeni oraz systemu usług publicznych, który podniósłby ich aktywność społeczną, co pozwoliłoby na wzajemną integrację. Ważne w tym kontekście jest zapewnienie dostępu do wysokiej jakości usług publicznych i rozszerzenie oferty edukacyjnej, kulturalnej i rekreacyjnej.
2. ***Zwiększenie zaangażowania mieszkańców w sprawy lokalne oraz integracji w działaniu na rzecz obszaru rewitalizacji*** – niezbędne jest budowanie wspólnoty aktywnych mieszkańców wokół dobra wspólnego, integrowanie społeczności, zachęcanie do działania w organizacjach pozarządowych i wspieranie tych organizacji, wzmacnianie tożsamości lokalnej poprzez różne formy aktywności społecznej we współpracy z podmiotami czy instytucjami działającymi na obszarze rewitalizacji. Niezbędne jest tworzenie przestrzeni do aktywności społecznej, organizowanie wydarzeń kulturalnych, promowanie wolontariatu, rozwój centrów aktywności lokalnej.
3. ***Kompleksowe wsparcie osób wykluczonych i/lub zagrożonych ubóstwem zamieszkujących na obszarze rewitalizacji*** – niezbędne jest przerwanie procesu dziedziczenia patologii społecznych poprzez różnorodne i zindywidualizowane formy pracy zarówno z dorosłymi jak i dziećmi czy młodzieżą, m.in. poprzez indywidualne wsparcie, animację społeczną, profilaktykę społeczną czy środowiskowe formy wsparcia, zapewniające organizację czasu wolnego.
4. ***Zapewnianie udziału w życiu społecznym seniorom oraz osobom niepełnosprawnym*** – niezbędne jest zwiększanie dostępności do usług opiekuńczych oraz organizacja aktywnych form spędzania czasu wolnego (zaspokajanie ich potrzeb kulturalno-społecznych, rekreacyjnych i edukacyjnych). Na obszarze rewitalizacji zidentyfikowano wysoką skalę problemów społecznych oraz rosnący udział osób w wieku poprodukcyjnym, istnieje więc potrzeba realizacji działań mających na celu włączenie społeczne grup zagrożonych wykluczeniem.
5. ***Podniesienie jakości edukacji i stworzenie możliwości do rozwoju zawodowego ludzi młodych*** – istnieje potrzeba zapewnienia odpowiednich warunków technicznych, a także możliwości w zakresie kształcenia oraz samorozwoju w celu zwiększenia szans życiowych dzieci i młodzieży (m.in. kreowanie postaw przedsiębiorczych, wprowadzanie i rozwijanie nowych kierunków kształcenia, organizacja zróżnicowanych zajęć pozalekcyjnych i różnych form spędzania czasu wolnego). Ważne, aby zapewnić dzieciom i młodzieży wysokiej jakości warunki do nauki i rozwoju już od najmłodszych lat.

Zdiagnozowane potrzeby w zakresie przewyższania zjawisk kryzysowych w sferze gospodarczej to:

1. ***Zwiększenie i pobudzenie przedsiębiorczości, a także rozwój kwalifikacji zawodowych mieszkańców obszaru rewitalizacji*** – istnieje potrzeba „ożywienia” gospodarczego na terenie obszaru rewitalizacji poprzez podjęcie kompleksowych działań inwestycyjnych w przestrzeni, tworzących odpowiednią bazę techniczną oraz wdrożenie programów ułatwiających podjęcie działalności gospodarczych przez mieszkańców obszaru rewitalizacji, a także ograniczenie zamykania prowadzonych działalności.
2. ***Wspieranie rozwoju przedsiębiorstw i działalności gospodarczych mieszkańców na obszarze rewitalizacji*** – niezbędne jest podjęcie działań związanych z zagospodarowaniem terenów oraz budynków na cele gospodarcze, przyczyniając się tym do wzrostu zamożności i przedsiębiorczości mieszkańców oraz wspieranie istniejących przedsiębiorstw, aby zapobiegać ich zamykaniu (np. szkolenia, kursy, dotacje, wsparcie dla start-upów).

Zdiagnozowane potrzeby w zakresie przewyższania zjawisk kryzysowych w sferze przestrzenno-funkcjonalnej to:

1. ***Ukształtowanie funkcjonalnego centrum społeczno-gospodarczego oraz stworzenie atrakcyjnej przestrzeni publicznej*** – zauważa się szereg potrzeb związanych z poprawą estetyki, funkcjonalności i bezpieczeństwa w ogólnodostępnych przestrzeniach publicznych dla wzrostu aktywności społecznej i gospodarczej, m.in. poprzez tworzenie infrastruktury społecznej, elementów małej architektury, urządzeń i obiektów sportowych, a także likwidowanie barier architektonicznych dla osób niepełnosprawnych i starszych. Istnieje konieczność poprawy funkcjonalności i bezpieczeństwa systemu przestrzeni publicznych do wzrostu aktywności mieszkańców w zakresie rozwoju funkcji rekreacyjnej i turystycznej (przede wszystkim zagospodarowane przestrzenie, wyznaczenie nowych miejsc parkingowych).
2. ***Zwiększenie funkcjonalności i bezpieczeństwa układów komunikacyjnych z uwzględnieniem preferencji dla ruchu pieszego*** – ze względu na planowany rozwój usług konieczna jest poprawa stanu technicznego i jakości ciągów pieszo-jezdných (m.in. budowa chodników) oraz utworzenie nowych miejsc parkingowych. Umożliwi to bezpieczną komunikację i poprawi dostępność do tych obiektów. Ważne jest utworzenie infrastruktury przyjaznej mieszkańcom i środowisku.

Zdiagnozowane potrzeby w zakresie przewyższania zjawisk kryzysowych w sferze technicznej to:

1. ***Modernizacja oraz przebudowa obiektów użyteczności publicznej*** – zauważa się niedostateczne wykorzystanie istniejących już obiektów, ze względu na ich zły stan techniczny. W związku z tym konieczna jest ich przebudowa, modernizacja i adaptacja do pełnienia nowych funkcji lub poprawy obecnego funkcjonowania (m.in. boisko zlokalizowane w centrum obszaru rewitalizacji).
2. ***Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej i/lub zwiększenie dostępu do podstawowej infrastruktury komunalnej dla mieszkańców*** – zdiagnozowano szeroki zakres potrzeb w zakresie uzupełnienia braków lub poprawy stanu technicznego

podstawowej infrastruktury komunalnej, wpływającej na warunki i jakość zamieszkania czy prowadzenia działalności gospodarczej na obszarze rewitalizacji. Należy modernizować i uzupełniać istniejącą infrastrukturę w celu dostosowania jej do zmian demograficznych.

Zdiagnozowane potrzeby w zakresie przewyższania zjawisk kryzysowych w sferze środowiskowej to:

1. **Ograniczenie tzw. „niskiej” emisji zanieczyszczeń powietrza** – zdiagnozowano konieczność podjęcia kompleksowych działań zmniejszających wysoki poziom zanieczyszczenia powietrza w zakresie różnych projektów pozwalających na zastąpienie starych, mało sprawnych urządzeń grzewczych – bardziej proekologicznymi rozwiązaniami dostarczającymi ciepło, a także zamontowanie instalacji odnawialnych źródeł energii. Ważne w tym kontekście jest również ograniczenie zużycia energii poprzez zwiększenie efektywności energetycznej budynków.
2. **Podniesienie świadomości ekologicznej mieszkańców** – potrzebne są inicjatywy edukacyjne dla mieszkańców obszaru rewitalizacji w zakresie świadomości, postaw i zachowań ekologicznych przyczyniających się do ochrony środowiska naturalnego. Zdiagnozowano konieczność podjęcia działań edukacyjnych, uświadamiających szkodliwe działanie azbestu dla życia i zdrowia ludzi zamieszkujących obszar rewitalizacji.

III. Część programowa

1. Założenia Gminnego Programu Rewitalizacji

Przeprowadzenie całościowej analizy zjawisk kryzysowych i potencjałów oraz wskazanie czynników mających szczególne znaczenie z punktu widzenia rewitalizacji (tabela 4) pozwoliło określić strategiczne kierunki działań dla wyznaczonego obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Czarnocin. Określono wizję (planowany efekt), misję oraz 2 cele rewitalizacji, wokół których skoncentrowane zostały kierunki działań. Realizacja zaplanowanych projektów i przedsięwzięć rewitalizacyjnych pozwoli na wykonanie misji, a tym samym wyprowadzenie wyznaczonego obszaru rewitalizacji ze stanu kryzysowego.

1.1. Misja i wizja stanu obszaru po przeprowadzeniu rewitalizacji

Gminny Program Rewitalizacji opracowany został w układzie uwzględniającym dwa kluczowe jego elementy, tj. *wizję* – pokazującą wizerunek obszaru rewitalizacji w przyszłości i *misję* – będącą naczelnym kierunkiem zintegrowanej polityki terytorialnej, wokół której koncentrować się będą kompleksowe i partnerskie działania wszystkich interesariuszy rewitalizacji. Na podstawie przeprowadzonej pogłębionej diagnozy, analizy zjawisk kryzysowych i lokalnych potencjałów oraz w wyniku wspólnej pracy warsztatowej interesariuszy rewitalizacji, sformułowano misję oraz wizję stanu wyznaczonego obszaru po przeprowadzeniu procesu rewitalizacji jako efekt przeprowadzonych działań rewitalizacyjnych.

Obszar rewitalizacji

WIZJA

Obszar rewitalizacji Gminy Czarnocin – funkcjonalną i bezpieczną przestrzenią publiczną, na której zintegrowani, aktywni społecznie i gospodarczo mieszkańcy mają dostęp do podstawowych usług i atrakcyjnej oferty spędzania czasu wolnego



MISJA REWITALIZACJI

Tworzenie dla mieszkańców możliwości podnoszenia kompetencji i kwalifikacji oraz wspieranie ich integracji, przedsiębiorczości i aktywności społecznej

Wizja obszaru rewitalizacji zawiera w sobie opis pożądanego stanu docelowego we wszystkich sferach, tj. społecznej, gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej i środowiskowej.

W wymiarze *społecznym* na rewitalizowanym obszarze nastąpi poprawa warunków i jakości życia mieszkańców poprzez wspieranie organizacji pozarządowych, budowanie

postaw przedsiębiorczości, wzmacnianie lokalnej tożsamości, poprawę dostępu do nowoczesnych i bezpiecznych obiektów użyteczności publicznej oraz funkcjonalne zagospodarowanie przestrzeni, przyczyniając się tym do aktywizacji i integracji społecznej, wspólnie działającej na korzyść obszaru rewitalizacji. Łączenie wsparcia społeczności z działaniami infrastrukturalnymi zniwelują zjawisko marginalizacji i wykluczenia społecznego, spowodowane problemami społecznymi, takimi jak niepełnosprawność czy podeszły wiek.

W wymiarze *gospodarczym* proces rewitalizacji przyczyni się w sposób bezpośredni do wzmocnienia przedsiębiorczości mieszkańców oraz postaw przedsiębiorczych kapitału młodych ludzi, a w sposób pośredni – do wzrostu inwestycji i „ożywienia” gospodarczego przestrzeni wyznaczonego obszaru. Duże znaczenie będzie miało stworzenie warunków do pracy zdalnej, co nie tylko przełoży się na wzrost możliwości pracy na lokalnym rynku pracy, ale też wzmocni potencjał osiedleńczy obszaru.

W wymiarze *przestrzenno-funkcjonalnym*, po przeprowadzeniu kompleksowej rewitalizacji, nastąpi zbudowanie spójnej i funkcjonalnej przestrzeni, która zostanie osiągnięta poprzez ponowne nadanie lub rozszerzenie funkcji terenom i obiektom publicznym na obszarze rewitalizacji – takich jak rekreacyjna, sportowa, kulturowa, wypoczynkowa. Ponadto przewiduje się poprawę bezpieczeństwa oraz warunków funkcjonowania układów komunikacyjnych.

W wymiarze *technicznym*, dzięki realizacji kompleksowych działań, zwiększy się dostępność wszystkich mieszkańców do podstawowych usług komunalnych, a także poprawiony zostanie stan techniczny (w tym efektywność energetyczna) zdegradowanych i częściowo nieużytkowanych obiektów użyteczności publicznej, umożliwiając tym samym nadanie im nowej lub przywrócenie funkcji społecznych.

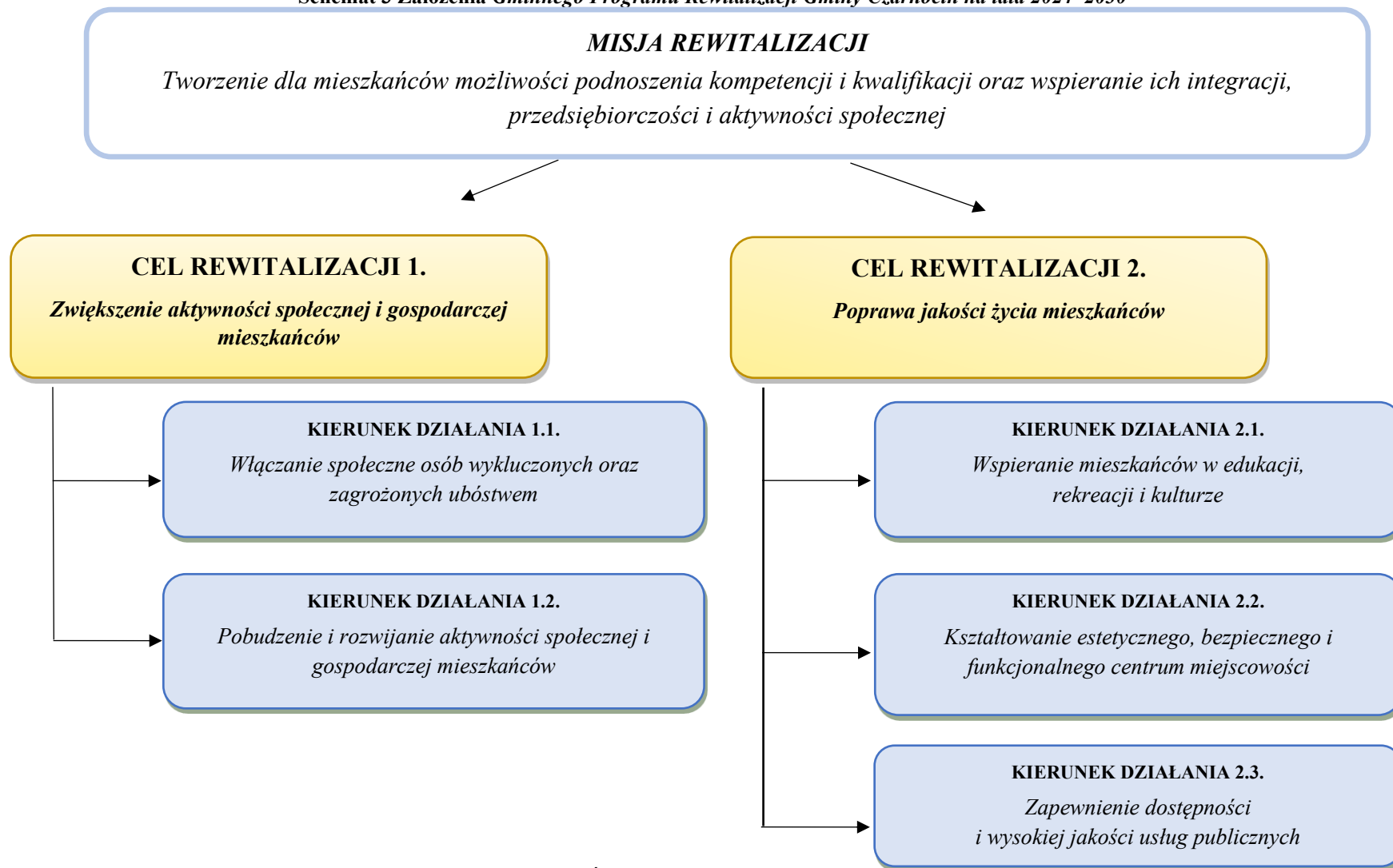
W wymiarze *środowiskowym* nastąpi poprawa jakości powietrza poprzez ograniczenie tzw. „niskiej” emisji zanieczyszczeń, a także wzrost świadomości mieszkańców co do szkodliwości azbestu. Wszystkie działania, w tym te związane ściśle ze sferą techniczną i przestrzenną, będą uwzględniały zasady zrównoważonego rozwoju i będą się przyczyniać do realizacji wyzwań środowiskowych oraz klimatycznych. Projekty rewitalizacyjne będą realizowane z myślą o zachowaniu i rozwoju zielonej infrastruktury.

1.2. Cele rewitalizacji wraz z odpowiadającymi im kierunkami działań

Wypełnienie przyjętych wizji i misji jest uwarunkowane realizacją postawionych celów rewitalizacji i zaplanowanych do realizacji kierunków działań, służących eliminacji lub ograniczeniu zdiagnozowanych na etapie diagnostycznym negatywnych zjawisk, ściśle odpowiadających przyjętym celom (schemat 3, tabela 5).

Cele rewitalizacji są kwantyfikowalne (wymierne) oraz adekwatne do wyników pogłębionej diagnozy obszaru rewitalizacji, co zostało wskazane w tabeli 17 *Wskaźniki monitoringowe wdrażania Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030*, w której do poszczególnych celów przyporządkowano konkretne wskaźniki oddziaływania.

Schemat 3 Założenia Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030



Źródło: Opracowanie własne

Tabela 5 Kierunki działań wraz z odniesieniem ich do zidentyfikowanych potrzeb rewitalizacyjnych, mające na celu eliminację lub ograniczenie występowania negatywnych zjawisk

Kierunek działań	Potrzeba rewitalizacyjna
1.1. <i>Włączanie społeczne osób wykluczonych oraz zagrożonych ubóstwem</i>	• Kompleksowe wsparcie osób wykluczonych i/lub zagrożonych ubóstwem zamieszkujących na obszarze rewitalizacji; • Tworzenie warunków do aktywności rodzin i mieszkańców obszaru rewitalizacji; • Zapewnianie udziału w życiu społecznym seniorom oraz osobom niepełnosprawnym; • Zwiększenie i pobudzenie przedsiębiorczości, a także rozwój kwalifikacji zawodowych mieszkańców obszaru rewitalizacji.
1.2. <i>Pobudzenie i rozwijanie aktywności społecznej i gospodarczej mieszkańców</i>	• Zwiększenie zaangażowania mieszkańców w sprawy lokalne oraz integracji w działaniu na rzecz obszaru rewitalizacji; • Zwiększenie i pobudzenie przedsiębiorczości, a także rozwój kwalifikacji zawodowych mieszkańców obszaru rewitalizacji; • Wspieranie rozwoju przedsiębiorstw i działalności gospodarczych mieszkańców na obszarze rewitalizacji;
2.1. <i>Wspieranie mieszkańców w edukacji, rekreacji i kulturze</i>	• Tworzenie warunków do aktywności rodzin i mieszkańców obszaru rewitalizacji; • Podniesienie jakości edukacji i stworzenie możliwości do rozwoju zawodowego ludzi młodych; • Zwiększenie zaangażowania mieszkańców w sprawy lokalne oraz integracji w działaniu na rzecz obszaru rewitalizacji; • Kompleksowe wsparcie osób wykluczonych i/lub zagrożonych ubóstwem zamieszkujących na obszarze rewitalizacji.
2.2. <i>Kształtowanie estetycznego, bezpiecznego i funkcjonalnego centrum miejscowości</i>	• Zwiększenie funkcjonalności i bezpieczeństwa układów komunikacyjnych z uwzględnieniem preferencji dla ruchu pieszego; • Ukształtowanie funkcjonalnego centrum społeczno-gospodarczego oraz stworzenie atrakcyjnej przestrzeni publicznej; • Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej i/lub zwiększenie dostępu do podstawowej infrastruktury komunalnej dla mieszkańców; • Modernizacja oraz przebudowa obiektów użyteczności publicznej; • Ograniczenie tzw. „niskiej” emisji zanieczyszczeń powietrza; • Podniesienie świadomości ekologicznej mieszkańców.
2.3. <i>Zapewnienie dostępności i wysokiej jakości usług publicznych</i>	• Tworzenie warunków do aktywności rodzin i mieszkańców obszaru rewitalizacji; • Podniesienie jakości edukacji i stworzenie możliwości do rozwoju zawodowego ludzi młodych; • Modernizacja oraz przebudowa obiektów użyteczności publicznej.

Źródło: Opracowanie własne

2. Projekty i przedsięwzięcia rewitalizacyjne w latach 2024–2030

Gminny Program Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030 złożony jest z listy planowanych, podstawowych projektów i przedsięwzięć rewitalizacyjnych oraz z charakterystyki pozostałych rodzajów przedsięwzięć rewitalizacyjnych. Dzięki temu dokument jest konstrukcją złożoną z wielu różnorodnych projektów, która warunkuje osiągnięcie zaplanowanych efektów, a tym samym ich efektywne oddziaływanie na zidentyfikowane na etapie diagnozy zjawiska kryzysowe oraz wykorzystuje lokalne potencjały.

2.1. Lista planowanych podstawowych projektów/przedsięwzięć

W wyniku prac nad Gminnym Programem Rewitalizacji, a także w oparciu o zasadę partnerstwa oraz partycypacji społecznej, zdefiniowano i scharakteryzowano 4 projekty podstawowe, czyli takie, bez których realizacja celów dokumentu nie będzie możliwa i obszar rewitalizacji nie będzie w stanie wyjść z kryzysowej sytuacji. Ponadto są to projekty kluczowe do powodzenia procesu rewitalizacji, ponieważ oddziałują kompleksowo na zidentyfikowane problemy we wszystkich sferach, a przede wszystkim w sferze społecznej. Główne założenia projektów przedstawiono w tabelach 6–9.

Projekty podstawowe

Tabela 6 Projekt podstawowy nr 1

Nazwa projektu	<i>Kompleksowa rewitalizacja sołectwa Czarnocin w celu zapewnienia wysokiej jakości życia mieszkańców</i>		
Lokalizacja	Obszar rewitalizacji – miejscowość Czarnocin	Okres realizacji	2024–2029
Szacowana wartość	15 mln		
Główne źródło finansowania	Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021–2027 – Priorytet 6. Fundusze Europejskie dla wspólnot lokalnych – Cel szczegółowy RSO5.2. Wsparcie zintegrowanego i sprzyjającego włączeniu społecznemu rozwoju społecznego, gospodarczego i środowiskowego na poziomie lokalnym, kultury, dziedzictwa naturalnego, zrównoważonej turystyki i bezpieczeństwa na obszarach innych niż miejskie (EFRR) – Działanie 6.5 Środki własne gminy.		
Zakres rzeczowy realizowanych zadań	Zakres rzeczowy projektu obejmuje ukształtowanie i wykreowanie atrakcyjnego oraz funkcjonalnego centrum miejscowości Czarnocin na rzecz rozwoju aktywności mieszkańców poprzez: a) modernizację, przebudowę i rozbudowę boiska sportowego zlokalizowanego w centrum obszaru rewitalizacji wraz ze spójnym zagospodarowaniem przyległego otoczenia na cele społeczne, rekreacyjne i sportowe, w celu nadania nowych i rozszerzenia obecnie pełnionych funkcji. W ramach zadania planowane jest wykonanie m.in. budowy systemu odwodnienia, aby zapobiec występowaniu podmoknięcia boiska, jak również inne prace określone na etapie realizacji; b) spójne zagospodarowanie przestrzeni w centrum, poprawa bezpieczeństwa przestrzeni publicznych i nadanie nowych funkcji społecznych, rekreacyjnych komunikacyjnych, gospodarczych poprzez: przebudowę układu komunikacyjnego (m.in. remont/modernizację/budowę chodników), budowę miejsc parkingowych, zakup i montaż obiektów małej architektury, nasadzenia zieleni urządzonej. Powstała przestrzeń będzie także wykorzystywana do realizacji działań o		

	charakterze społecznym, m.in. działalność organizacji pozarządowych, miejsce spotkań, festynów; c) spójne zagospodarowanie przestrzeni wokół Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Czarnocinie (m.in. remont/odbudowa ogrodzenia, zakup i montaż małej architektury, plac zabaw) niezbędne do rozwoju edukacji, rekreacji i sportu oraz podniesienia jakości nauczania na wyznaczonym obszarze; d) poprawę bezpieczeństwa na obszarze rewitalizacji (m.in. monitoring przy obiektach i przestrzeniach publicznych, budowa/rozbudowa oświetlenia); e) dostosowanie obiektów i powierzchni do potrzeb osób z niepełnosprawnościami i innych osób ze szczególnymi potrzebami, w szczególności osób starszych. Potrzebą realizacji projektu jest tworzenie bezpiecznych i atrakcyjnych przestrzeni publicznych, które będą dostępne dla dzieci, młodzieży, osób starszych i z niepełnosprawnościami. Podczas projektowania i realizacji zakresów projektu nastąpi szczególna dbałość o zachowanie i rozwój zielonej infrastruktury, zwłaszcza ochronę drzew. Działania będą zgodne z duchem Europejskiego Zielonego Ładu, Nowego Europejskiego Bauhausu, z celami zrównoważonego rozwoju i gospodarką obiegu zamkniętego. Projekt zostanie zrealizowany w podziale na etapy, w zależności od możliwości finansowania zewnętrznego. W ramach prac powstaną obiekty pozbawione barier architektonicznych, wszystkie prace prowadzone będą z zachowaniem zasad dostępności.
Podmioty realizujące projekt	Gmina Czarnocin, organizacje pozarządowe, ewentualni inni partnerzy
Grupy docelowe	Główną grupą docelową są mieszkańcy obszaru rewitalizacji. Odbiorcami będą również wszyscy mieszkańcy gminy, odwiedzający, pracownicy instytucji publicznych.
Oddziaływanie projektu na zdiagnozowane problemy i potencjały	Realizacja projektu oddziaływać będzie na następujące <u>zidentyfikowane problemy</u> (w tabeli 4): 1) <i>w sferze społecznej</i>: 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 – poprzez aktywizację mieszkańców do działania na rzecz obszaru rewitalizacji, rozszerzenie oferty świadczonych usług społecznych, a także poprawę warunków przestrzeni publicznej oraz bezpieczeństwa publicznego. Wszelkie działania związane z poszerzeniem oferty kultury, rekreacji i sportu przyczynią się do rozwiązania problemu niedostatecznie rozwiniętej oferty kultury i spędzania czasu wolnego oraz możliwości rozwoju kultury fizycznej. W ramach rozwoju oferty sportowo-rekreacyjnej z wykorzystaniem zmodernizowanych przestrzeni, planowana jest organizacja wydarzeń i imprez sportowych oraz organizacja zajęć aktywizujących różne grupy odbiorców (szczególnie osób wykluczonych i zagrożonych marginalizacją). Zaplanowana współpraca ze szkołami podstawowymi i organizacjami pozarządowymi w zakresie organizacji zajęć, zawodów, rozgrywek sportowych, przyczyni się do wzrostu integracji i współpracy międzysektorowej. 2) <i>w sferze gospodarczej</i>: 1, 2, 4, 5, 6 – realizacja projektu szczególnie wpłynie na lepsze wykorzystanie przestrzeni do prowadzenia działalności gospodarczej oraz na przedsiębiorczość mieszkańców, co ograniczy wyrejestrowywanie podmiotów gospodarczych. 3) <i>w sferze przestrzenno-funkcjonalnej</i>: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 – realizacja projektu wpłynie na zwiększenie spójności przestrzennej i funkcjonalnej obszaru, rozwój funkcji kulturowej, sportowej i rekreacyjnej. W wyniku realizacji projektu zlikwidowane zostaną bariery architektoniczne w obiektach i

	przestrzeniach publicznych. Wzrośnie atrakcyjność obszaru zarówno dla mieszkańców jak i odwiedzających, dzięki atrakcyjnej ofercie sportu i rekreacji, w tym funkcjonalnie i estetycznie zagospodarowanej przestrzeni. 4) w sferze technicznej: 1, 2, 3, 4 – zwłaszcza poprzez efektywne wykorzystanie publicznych obiektów do celów społecznych, poprawę stanu infrastruktury drogowej oraz stanu małej architektury. 5) w sferze środowiskowej: 2, 3 – działania związane z zagospodarowaniem przestrzeni przyczynią się do uporządkowania zieleni. Ponadto projekt wykorzystywać będzie podczas wdrażania zakresu przedmiotowego <u>następujące potencjały</u> (tabela 4): 1) w sferze społecznej: 4 – aktywni mieszkańcy będą chętnymi uczestnikami projektu; 2) w sferze przestrzenno-funkcjonalnej: 1, 2 – lokalizacja i infrastruktura dostępna na obszarze będą ważnym czynnikiem umożliwiającym realizację projektu.
Cele rewitalizacji, kierunki działań, które realizuje projekt	CEL REWITALIZACJI 1. <i>Zwiększenie aktywności społecznej i gospodarczej mieszkańców.</i> KIERUNEK DZIAŁANIA 1.1. <i>Włączenie społeczne osób wykluczonych oraz zagrożonych ubóstwem.</i> KIERUNEK DZIAŁANIA 1.2. <i>Pobudzenie i rozwijanie aktywności społecznej i gospodarczej mieszkańców.</i> CEL REWITALIZACJI 2. <i>Poprawa jakości życia mieszkańców.</i> KIERUNEK DZIAŁANIA 2.1. <i>Wspieranie mieszkańców w edukacji, rekreacji i kulturze.</i> KIERUNEK DZIAŁANIA 2.2. <i>Kształtowanie estetycznego, bezpiecznego i funkcjonalnego centrum miejscowości.</i> KIERUNEK DZIAŁANIA 2.3. <i>Zapewnienie dostępności i wysokiej jakości usług publicznych.</i>
Prognozowane rezultaty wraz ze sposobem ich oceny i zmierzenia w odniesieniu do celów rewitalizacji	Prognozowane rezultaty podjętych działań to: – rozwój lokalnych podmiotów prowadzących działalność sportową; – podniesienie jakości infrastruktury sportowo-rekreacyjnej oraz zwiększanie dostępu do świadczonych usług publicznych; – wzrost uczestnictwa w kulturze fizycznej; – poprawa stanu infrastruktury edukacyjnej; – zwiększenie jakości i rozszerzenie oferty usług w zakresie spędzania czasu wolnego; – poprawa estetyki przestrzeni publicznej (m.in. przy obiektach oświatowych); – zwiększenie zaangażowania mieszkańców w sprawy lokalne; – rozwój oferty rekreacyjnej i sportowej; – wzrost atrakcyjności obszaru jako miejsca zamieszkania, pracy i odpoczynku; – wsparcie i wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych; – poprawa dostępności do infrastruktury drogowej i zwiększenie bezpieczeństwa komunikacyjnego; – poprawa jakości życia mieszkańców. Wskaźniki produktu: – Powierzchnia obszarów objętych rewitalizacją [ha]. – Liczba wspartych obiektów infrastruktury (innych niż budynki mieszkalne) zlokalizowanych na rewitalizowanych obszarach [szt.]. Wskaźniki rezultatu:

	– Liczba osób odwiedzających obiekty sportowe i turystyczne objęte wsparciem [osoby odwiedzające/rok].
Powiązanie projektu z innymi projektami/przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi	Projekt wykazuje powiązania i oddziaływanie z następującymi podstawowymi projektami rewitalizacyjnymi: 2, 3, 4.

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 7 Projekt podstawowy nr 2

Nazwa projektu	<i>Poprawa dostępu do infrastruktury i usług publicznych na obszarze rewitalizacji</i>		
Lokalizacja	Obszar rewitalizacji	Okres realizacji	2024–2029
Szacowana wartość	10 mln		
Główne źródło finansowania	Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021–2027, Środki partnerów społecznych i gospodarczych, Środki własne gminy.		
Zakres rzeczowy realizowanych zadań	Zakres rzeczowy projektu obejmuje: a) zwiększenie dostępu i poprawę jakości świadczenia usług publicznych w społeczności lokalnej poprzez utworzenie placówki opieki dziennej; b) podniesienie poziomu bezpieczeństwa publicznego, w tym komunikacyjnego dostępu do infrastruktury oraz spójne i funkcjonalne zagospodarowanie obiektów i przestrzeni, poprzez: • budowę i modernizację dróg oraz chodników dla pieszych, szczególnie w otoczeniu obiektów użyteczności publicznej, a także zwiększenie ogólnej powierzchni parkingów przy terenach i obiektach publicznych; • dostosowanie obiektów i powierzchni do potrzeb osób z niepełnosprawnościami i innych osób ze szczególnymi potrzebami, w szczególności osób starszych; • modernizację i doposażenie istniejących placów zabaw i/lub budowę nowych placów zabaw, głównie w bezpośrednim sąsiedztwie funkcjonujących obiektów publicznych. c) wsparcie przedsiębiorczości gospodarczej i społecznej poprzez cyfryzację życia publicznego: e-usługi w administracji, zdrowiu i kulturze.		
Podmioty realizujące projekt	Gmina Czarnocin, przedsiębiorcy prywatni i społeczni		
Grupy docelowe	Główną grupą docelową są mieszkańcy obszaru rewitalizacji. Odbiorcami są również wszyscy mieszkańcy gminy, a także instytucje publiczne i przedsiębiorcy.		
Oddziaływanie projektu na zdiagnozowane problemy i potencjały	Realizacja projektu oddziaływać będzie na następujące <u>zidentyfikowane problemy</u> (w tabeli 4): a) w <i>sferze społecznej</i>: 1, 11 – poprawa dostępu do infrastruktury społecznej przyczyni się do wzrostu atrakcyjności osiedleńczej obszaru. b) w <i>sferze przestrzenno-funkcjonalnej</i>: 1, 2, 3, 5, 6, 7 – rozwój infrastruktury komunikacyjnej poprawi jakość życia mieszkańców obszaru.		

	c) w sferze technicznej: 4 – projekt przyczyni się do poprawy dostępu budynków wymagających modernizacji w zakresie dostosowania do osób z niepełnosprawnościami. d) w sferze środowiskowej: 1, 2, 3 – realizacja projektu przyczyni się do poprawy estetyki przestrzeni. Ponadto projekt wykorzystywać będzie podczas wdrażania zakresu przedmiotowego <u>następujące potencjały</u> (tabela 4): a) w sferze przestrzenno-funkcjonalnej: 2 – projekt w dużej mierze dotyczy bezpośrednio budynków użyteczności publicznej oraz przestrzeni publicznej będących w zasobach gminy. b) w sferze środowiskowej: 1, 2 – projekt pozytywnie wpłynie na walory przyrodnicze i wzmocni ochronę oraz potencjał lokalnych zasobów środowiskowych.
Cele rewitalizacji, kierunki działań, które realizuje projekt	CEL REWITALIZACJI 2. <i>Poprawa jakości życia mieszkańców.</i> KIERUNEK DZIAŁANIA 2.2. <i>Kształtowanie estetycznego, bezpiecznego i funkcjonalnego centrum miejscowości.</i> KIERUNEK DZIAŁANIA 2.3. <i>Zapewnienie dostępności i wysokiej jakości usług publicznych.</i>
Prognozowane rezultaty wraz ze sposobem ich oceny i zmierzenia w odniesieniu do celów rewitalizacji	Prognozowane rezultaty podjętych działań to: – poprawa estetyki, funkcjonalności i bezpieczeństwa przestrzeni publicznych; – likwidacja barier architektonicznych dla osób starszych i niepełnosprawnych; – zwiększona współpraca między władzami lokalnymi i partnerami społeczno-gospodarczymi; – poprawa bezpieczeństwa i dostępu do infrastruktury komunikacyjnej; – wzrost kapitału i partycypacji społecznej, aktywizacji obywateli w transformację energetyczną oraz zwalczanie ubóstwa energetycznego. <i>Wskaźniki produktu:</i> – Powierzchnia obszarów objętych rewitalizacją [ha]. <i>Wskaźniki rezultatu:</i> – Liczba ludności zamieszkującej obszar rewitalizacji [osoby].
Powiązanie projektu z innymi projektami/przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi	Projekt wykazuje powiązania i oddziaływanie z następującymi podstawowymi projektami rewitalizacyjnymi: 1, 3, 4.

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 8 Projekt podstawowy nr 3

Nazwa projektu	Poprawa efektywności energetycznej i ochrona środowiska naturalnego		
Lokalizacja	Obszar rewitalizacji	Okres realizacji	2024–2029
Szacowana wartość	7 mln		
Główne źródło finansowania	Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021–2027, Środki partnerów społecznych i gospodarczych, Środki własne gminy.		
Zakres rzeczowy realizowanych zadań	Zakres rzeczowy projektu obejmuje: - Zwiększenie efektywności energetycznej budynków i redukcję emisji gazów cieplarnianych poprzez: - kompleksową i głęboką termomodernizację budynków użyteczności publicznej, w tym również budynków oświatowych; - kompleksową i głęboką termomodernizację budynków mikro i małych przedsiębiorstw; - przebudowę systemów grzewczych, instalację urządzeń OZE (w tym pomp ciepła), wdrożenie energooszczędnych technologii produkcji, odzyskiwanie energii w procesie produkcyjnym, magazynów energii, wprowadzenie systemów zarządzania energią; - działania promocyjne i edukacyjne w zakresie podnoszenia świadomości ekologicznej mieszkańców, w tym szczególnie edukacja w zakresie szkodliwości azbestu, doradztwo w zakresie gospodarki niskoemisyjnej, promowanie oszczędności energii, gospodarki o obiegu zamkniętym i wykorzystania OZE. Zakres działań, w odniesieniu do budynków, urządzeń technicznych lub instalacji i procesów technologicznych, będzie wynikał z audytów energetycznych. - Budowę i rozbudowę oświetlenia ulicznego, w tym montaż energooszczędnych lamp. - Rozwój wykorzystania odnawialnych źródeł energii. - Usuwanie azbestu pozostałego do unieszkodliwienia. - Rozwój zrównoważonej gospodarki wodno-kanalizacyjnej poprzez: - rozwój infrastruktury kanalizacyjnej, budowę sieci kanalizacji sanitarnej wraz z infrastrukturą towarzyszącą oraz rozwój i modernizację infrastruktury oczyszczania ścieków komunalnych.		
Podmioty realizujące projekt	Gmina Czarnocin, przedsiębiorcy prywatni i społeczni		
Grupy docelowe	Główną grupą docelową są mieszkańcy obszaru rewitalizacji. Odbiorcami są wszyscy mieszkańcy gminy, a także instytucje publiczne i przedsiębiorcy.		
Oddziaływanie projektu na zdiagnozowane problemy i potencjały	Realizacja projektu oddziaływać będzie na następujące <u>zidentyfikowane problemy</u> (w tabeli 4): - w sferze społecznej: 1, 2, 4, 5 – poprawa jakości stanu powietrza oraz wysokiej jakości środowisko i niezależność energetyczna przyczynią się do wzrostu atrakcyjności osiedleńczej obszaru. - w sferze przestrzenno-funkcjonalnej: 3, 5 – działania z zakresu termomodernizacji przyczynią się nie tylko do zwiększenia efektywności energetycznej budynków, ale też ich estetyki.		

	3. w sferze technicznej: 1, 2, 3, 4, 5 – projekt przyczyni się do zwiększenia efektywności energetycznej budynków. 4. w sferze środowiskowej: 1, 2 – realizacja projektu przyczyni się do zmniejszenia niskiej emisji, zwiększy świadomość ekologiczną mieszkańców i ilość unieszkodliwionego azbestu. Ponadto projekt wykorzystywać będzie podczas wdrażania zakresu przedmiotowego <u>potencjały</u> (tabela 4): 1. w sferze przestrzenno-funkcjonalnej: 2 – projekt w dużej mierze dotyczy bezpośrednio budynków użyteczności publicznej będących w zasobach gminy. 2. w sferze środowiskowej – projekt pozytywnie wpłynie na walory środowiskowe poprzez zmniejszenie emisji zanieczyszczeń.
Cele rewitalizacji, kierunki działań, które realizuje projekt	CEL REWITALIZACJI 1. <i>Zwiększenie aktywności społecznej i gospodarczej mieszkańców.</i> KIERUNEK DZIAŁANIA 1.2. <i>Pobudzenie i rozwijanie aktywności społecznej i gospodarczej mieszkańców.</i> CEL REWITALIZACJI 2. <i>Poprawa jakości życia mieszkańców.</i> KIERUNEK DZIAŁANIA 2.2. <i>Kształtowanie estetycznego, bezpiecznego i funkcjonalnego centrum miejscowości.</i> KIERUNEK DZIAŁANIA 2.3. <i>Zapewnienie dostępności i wysokiej jakości usług publicznych.</i>
Prognozowane rezultaty wraz ze sposobem ich oceny i zmierzenia w odniesieniu do celów rewitalizacji	Prognozowane rezultaty podjętych działań to: – redukcja emisji szkodliwych substancji; – zmniejszenie kosztów zużycia energii; – zmniejszenie ilości odpadów stwarzających zagrożenie – azbest; – wzrost kapitału i partycypacji społecznej, aktywizacji obywateli w transformację energetyczną oraz zwalczanie ubóstwa energetycznego. <i>Wskaźniki produktu:</i> – Przedsiębiorstwa objęte wsparciem [szt.]. – Budynki publiczne o lepszej charakterystyce energetycznej [szt.]. <i>Wskaźniki rezultatu:</i> – Ilość unieszkodliwionych wyrobów zawierających azbest oraz odpadów azbestowych [tona/rok]. – Ludność odnosząca korzyści ze środków ochrony przed klęskami żywiołowymi związanymi z klimatem [osoby].
Powiązanie projektu z innymi projektami/przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi	Projekt wykazuje powiązania i oddziaływanie z następującymi podstawowymi projektami rewitalizacyjnymi: 1, 2, 4.

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 9 Projekt podstawowy nr 4

Nazwa projektu	<i>Rozwój i integracja kapitału społecznego, w tym zapewnienie dostępu do wysokiej jakości usług publicznych</i>		
Lokalizacja	Obszar rewitalizacji	Okres realizacji	2024–2029
Szacowana wartość	2 mln		
Główne źródło finansowania	Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021–2027, Środki partnerów społecznych i gospodarczych, Środki własne gminy.		
Zakres rzeczowy realizowanych zadań	Projekt obejmuje działania mające na celu zapobieganie marginalizacji, włączenie społeczne oraz wspieranie uczenia się przez całe życie, poprzez: 1. Działania wspierające rozwój dzieci i młodzieży, rozszerzenie oferty atrakcyjnych zajęć pozalekcyjnych, rozwijających talenty i pasje uczniów. 2. Organizację imprez lokalnych poświęconych prezentacji dokonań dzieci i młodzieży, zachęcających do współpracy prowadzących do integracji międzypokoleniowej. 3. Działania edukacyjne z zakresu edukacji ekologicznej i przyrodniczej, a także tożsamości regionalnej, w szczególności uwrażliwiające na problem zmian klimatycznych i zagrożeń z nich wynikających oraz zwiększających świadomość co do szkodliwości azbestu w bezpośrednim otoczeniu. 4. Narzędzia oraz formy aktywnej integracji, w szczególności: pracy socjalnej, prac społecznie użytecznych, usług aktywnej integracji, działań o charakterze środowiskowym (m.in. przygotowanie i wsparcie działań indywidualnych i programów środowiskowych, edukacja społeczna i obywatelska, działania o charakterze integracyjnym). 5. Cyfryzację szkół, zapobieganie wykluczeniu cyfrowemu i edukację w zakresie cyberbezpieczeństwa. 6. Kompleksowe programy w obszarze zdrowotnym – interwencja ukierunkowana na złagodzenie lub całkowite wyeliminowanie barier zdrowotnych utrudniających funkcjonowanie w lokalnej społeczności lub powodujących oddalenie lub wykluczenie od rynku pracy, m.in. terapia psychologiczna, terapia uzależnień, psychoterapia w przypadku osób uzależnionych. 7. Organizację spotkań z doradcą zawodowym oraz psychologiem w celu pogłębienia wiedzy na temat m.in. własnych cech osobowościowych, mocnych i słabych stron, umiejętności radzenia sobie w sytuacjach stresowych. Indywidualne i grupowe zajęcia z doradcą zawodowym umożliwiają określenie szkoleń zawodowych, które są zgodne z preferencjami oraz kwalifikacjami uczestników projektu z deficytowych zawodów na lokalnym rynku pracy lub w celu zmiany zawodu lub podniesienia kwalifikacji. 8. Rozwój kompetencji kluczowych i podnoszenie kwalifikacji zawodowych mieszkańców, m.in. kursy zawodowe, szkolenia i inne zajęcia. 9. Aktywizację osób bezrobotnych, w tym pomoc w poszukiwaniu pracy, motywowanie do podjęcia zatrudnienia oraz wspieranie ich w rozwoju zawodowym. 10. Działania podejmowane w ramach aktywnego włączenia społecznego, dotyczące osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym oraz osób biernych zawodowo, w celu poprawy ich funkcjonowania w społeczeństwie, jak również zwiększenia ich szans na zatrudnienie.		

	11. Finansowanie/dofinansowanie miejsc dla dzieci w żłobkach, co umożliwi rodzicom powrót na rynek pracy. 12. Wspieranie budowania potencjału partnerów społecznych i organizacji społeczeństwa obywatelskiego.
Podmioty realizujące projekt	Gmina Czarnocin, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, organizacje pozarządowe, Powiatowy Urząd Pracy, szkoły z obszaru rewitalizacji.
Grupy docelowe	Główną grupą docelową są mieszkańcy obszaru rewitalizacji, w tym szczególnie osoby zagrożone ubóstwem lub wykluczeniem społecznym oraz osoby bierne zawodowo, dzieci i młodzież, organizacje pozarządowe. Ze względu na charakter projektu odbiorcami mogą być również mieszkańcy pozostałych obszarów gminy, w tym szczególnie obszaru zdegradowanego.
Oddziaływanie projektu na zdiagnozowane problemy i potencjały	Realizacja projektu oddziaływać będzie na następujące <u>zidentyfikowane problemy</u> (w tabeli 4): 1) <i>w sferze społecznej</i>: przyczyni się do ograniczenia negatywnych konsekwencji problemów społecznych, zapobiegna rozwarstwieniu społecznemu i zwiększy aktywność społeczną i zawodową mieszkańców, przyczyni się do zmniejszenia bezrobocia i wykluczenia społecznego oraz marginalizacji, przyczyni się do wzrostu jakości świadczonych usług w placówkach oświatowych i w obiektach sportowych i rekreacyjnych. 2) <i>w sferze gospodarczej</i> – wzrost kompetencji i kwalifikacji mieszkańców przyczyni się do wzrostu ich możliwości zatrudnienia, a w niektórych przypadkach może doprowadzić do wzrostu przedsiębiorczości, a tym samym wzrostu dochodów mieszkańców i ograniczeniu ubóstwa. 3) <i>w sferze środowiskowej</i> – projekt przyczyni się do wzrostu świadomości ekologicznej mieszkańców, a tym samym zapobiegania zanieczyszczania środowiska. Ponadto projekt wykorzystywać będzie podczas wdrażania zakresu przedmiotowego <u>potencjały</u> (tabela 4): 1) <i>w sferze społecznej</i> – dzięki dostępności miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, łatwiejsze będzie wejście na rynek pracy rodzicom, którzy podniosą swoje kompetencje i zdobędą kwalifikacje w projekcie. 2) <i>w sferze gospodarczej</i> – współpraca wielosektorowa – mieszkańcy z wysokimi kwalifikacjami będą korzystać z potencjałów obszaru w sferze gospodarczej, w szczególności z rosnącej liczby nowo zakładanych przedsiębiorstw, a tym samym miejsc pracy.
Cele rewitalizacji, kierunki działań, które realizuje projekt	CEL REWITALIZACJI 1. <i>Zwiększenie aktywności społecznej i gospodarczej mieszkańców.</i> KIERUNEK DZIAŁANIA 1.1. <i>Włączenie społeczne osób wykluczonych oraz zagrożonych ubóstwem.</i> KIERUNEK DZIAŁANIA 1.2. <i>Pobudzenie i rozwijanie aktywności społecznej i gospodarczej mieszkańców.</i> CEL REWITALIZACJI 2. <i>Poprawa jakości życia mieszkańców.</i> KIERUNEK DZIAŁANIA 2.1. <i>Wspieranie mieszkańców w edukacji, rekreacji i kulturze.</i> KIERUNEK DZIAŁANIA 2.2. <i>Kształtowanie estetycznego, bezpiecznego i funkcjonalnego centrum miejscowości.</i> KIERUNEK DZIAŁANIA 2.3. <i>Zapewnienie dostępności i wysokiej jakości usług publicznych.</i>

Prognozowane rezultaty wraz ze sposobem ich oceny i zmierzenia w odniesieniu do celów rewitalizacji	Prognozowane rezultaty podjętych działań to: – włączenie społeczne osób wykluczonych; – aktywizacja społeczna i zawodowa osób pozostających bez pracy; – poprawa jakości usług publicznych w zakresie edukacji na obszarze rewitalizacji; – wzrost partnerstw wielosektorowych. <i>Wskaźniki produktu:</i> – Liczba osób objętych wsparciem [osoby]. – Liczba osób bezrobotnych, w tym długotrwale bezrobotnych, objętych wsparciem w programie [osoby]. – Liczba osób z niepełnosprawnościami, objętych wsparciem w programie [osoby]. <i>Wskaźniki rezultatu:</i> – Liczba osób, które uzyskały kwalifikacje po opuszczeniu programu [osoby]. – Liczba osób pracujących, łącznie z prowadzącymi działalność na własny rachunek, po opuszczeniu programu [osoby].
Powiązanie projektu z innymi projektami/ przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi	Projekt wykazuje powiązania i oddziaływanie z następującymi podstawowymi projektami rewitalizacyjnymi: 1, 2, 3.

Źródło: Opracowanie własne

Wszystkie projekty zostały zweryfikowane w trybie partycypacji społecznej. Pierwszym etapem było przeprowadzenie otwartego naboru pomysłów na projekty rewitalizacyjne, które można było składać do Urzędu Gminy za pomocą fiszek projektowych dostępnych na stronie internetowej gminy, na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w Urzędzie Gminy Czarnocin. Wszystkie założenia dokumentu i elementy projektów były konsultowane z różnymi grupami interesariuszy zarówno podczas otwartych spotkań konsultacyjnych z mieszkańcami obszaru rewitalizacji, jak i podczas posiedzeń Komitetu Rewitalizacji. Wszystkie powyżej wskazane i opisane projekty podstawowe, ze względu na zidentyfikowane w pogłębionej diagnozie obszaru problemy i potencjały (tabela 4), są kluczowe dla powodzenia procesu rewitalizacji oraz osiągnięcia założonych celów w dążeniu do wizji obszaru (planowanego efektu). Tylko kompleksowe działania odnoszące się do wszystkich sfer: społecznej, gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej i środowiskowej, spowodują osiągnięcie efektu synergii w oddziaływaniu na sytuację kryzysową.

Ze względu na to, że wyznaczony obszar rewitalizacji posiada potencjały w postaci lokalizacji usług o charakterze centrotwórczym, istniejącej infrastruktury – ich wykorzystanie w działaniach rewitalizacyjnych przyczyni się do wzrostu dochodów mieszkańców całej gminy, a nie tylko obszaru rewitalizacji. Dzięki takiemu podejściu rewitalizacja jest niezbędnym elementem rozwoju gminy. Kompleksowe działania dotyczące rozwoju atrakcyjnej infrastruktury oraz świadczonych usług, spowodują wzrost atrakcyjności osiedleńczej oraz jakości życia mieszkańców. Szeroki zakres projektów polegających na aktywizacji i integracji różnych interesariuszy rewitalizacji spowoduje zwiększenie ich zaangażowania w sprawy

lokalne. Zarówno działania inwestycyjne, jak i społeczne, realizowane przez podmioty z sektorów: społecznego, gospodarczego oraz publicznego, współfinansowane z różnych źródeł zewnętrznych, przyczynią się do osiągnięcia wizji obszaru.

Projekty „miękkie” będą dedykowane przede wszystkim mieszkańcom obszaru rewitalizacji, jednak ze względu na ich charakter obejmować mogą również pozostałych mieszkańców gminy (szczególnie z obszaru zdegradowanego). W ten sposób osoby zagrożone marginalizacją spoza obszaru rewitalizacji nie będą czuły się wykluczone z możliwości uzyskania pomocy i szersze będą efekty oddziaływania tych projektów. W przypadku braku pozyskania planowanych dofinansowań ze środków zewnętrznych dla projektów podstawowych, alternatywnym źródłem finansowania dla ich realizacji będą środki własne gminy i partnerów (w zakresie możliwym do zrealizowania) oraz w niektórych przypadkach także środki krajowe, które powinny przyczyniać się do przywrócenia i/lub nadawania nowych funkcji społecznych, gospodarczych, edukacyjnych, kulturalnych, sportowych, turystycznych lub rekreacyjnych obiektom i przestrzeniom publicznym.

W tabeli 10 przedstawione zostały potencjalne planowane i alternatywne źródła finansowania projektów podstawowych. Projekty podstawowe zaplanowane w ramach Gminnego Programu Rewitalizacji obejmują współfinansowanie z różnych źródeł, w tym m.in. ze środków Unii Europejskiej, krajowych środków publicznych oraz środków gminy, warunkując konstrukcję ukierunkowaną na osiągnięcie zaplanowanych efektów założonych w dokumencie.

Tabela 10 Planowane źródła finansowania projektów podstawowych

Lp.	Nazwa projektu	Planowane źródło finansowania	Alternatywne źródło finansowania
1.	<i>Kompleksowa rewitalizacja sołectwa Czarnocin w celu zapewnienia wysokiej jakości życia mieszkańców</i>	– Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021–2027; – Środki własne gminy.	– Środki partnerów społecznych i gospodarczych; – Krajowy Plan Odbudowy; – Fundusze Europejskie 2021-2027; – Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027; – Środki rządowe; – Inne.
2.	<i>Poprawa dostępu do infrastruktury i usług publicznych na obszarze rewitalizacji</i>	– Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021–2027; – Środki partnerów społecznych i gospodarczych; – Środki własne gminy.	– Krajowy Plan Odbudowy; – Fundusze Europejskie 2021-2027; – Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027; – Środki rządowe; – Inne.
3.	<i>Poprawa efektywności energetycznej i ochrona środowiska naturalnego</i>	– Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021–2027; – Środki partnerów społecznych i gospodarczych; – Środki własne gminy.	– Krajowy Plan Odbudowy; – Fundusze Europejskie 2021-2027; – Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027; – Środki rządowe; – Inne.
4.	<i>Rozwój i integracja kapitału społecznego, w tym zapewnienie dostępu do wysokiej jakości usług publicznych</i>	– Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021–2027; – Środki partnerów społecznych i gospodarczych; – Środki własne gminy.	– Krajowy Plan Odbudowy; – Fundusze Europejskie 2021-2027; – Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027; – Środki rządowe; – Inne.

Źródło: Opracowanie własne

2.2.Charakterystyka pozostałych rodzajów przedsięwzięć

Uzupełnieniem listy podstawowych projektów rewitalizacyjnych jest charakterystyka pozostałych rodzajów przedsięwzięć rewitalizacyjnych (tabela 11), realizujących określone kierunki działań, które mają na celu eliminację lub ograniczenie negatywnych zjawisk powodujących sytuację kryzysową na wyznaczonym obszarze rewitalizacji. Należy również zaznaczyć, że wzmacniają one zaplanowane efekty procesu rewitalizacji w odniesieniu do rozwoju społeczno-gospodarczego całej gminy.

Tabela 11 Charakterystyka uzupełniających przedsięwzięć rewitalizacyjnych

Lp.	Nazwa przedsięwzięcia	Charakterystyka tematyczna przedsięwzięcia	Powiązanie z celami rewitalizacji i kierunkami działań
1.	<i>Organizowanie zajęć rekreacyjnych i sportowych dla mieszkańców</i>	Zakres rzeczowy przedsięwzięcia obejmuje organizację i rozszerzenie oferty działań sportowych i rekreacyjnych (szczególnie w obiektach/przestrzeniach rewitalizowanych) na rzecz społeczności lokalnej poprzez podjęcie współpracy z klubami sportowymi oraz instytucjami/podmiotami działającymi na rzecz promowania zdrowego i aktywnego trybu życia oraz włączenia różnych grup społecznych do regularnej aktywności fizycznej. W ramach działań przewidziane zostaną m.in. zajęcia sportowe dla uczniów z elementami gimnastyki, treningi gry w piłkę dla dzieci i młodzieży. Ponadto projekt zakłada również promowanie aktywnego wypoczynku oraz infrastruktury rekreacyjnej m.in. szlaków pieszo-rowerowych oraz ścieżek rowerowych.	CEL 1. Kierunek działania 1.2.
2.	<i>Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej i przedsiębiorstw na terenie całej gminy</i>	Przedsięwzięcie obejmuje kompleksową termomodernizację budynków przedsiębiorstw i budynków użyteczności publicznej, która umożliwi zmniejszenie zużycia energii, obniży koszty użytkowania budynków i poprawi estetykę przestrzeni publicznej oraz przyczyni się do zmniejszenia ilości substancji niebezpiecznych tj. azbestu.	Cel 2. Kierunek działania 2.2.
3.	<i>Tworzenie infrastruktury i usług dostosowanych do zmian demograficznych</i>	Przedsięwzięcie obejmuje ogół działań związanych z dostosowaniem usług i infrastruktury do potrzeb osób starszych (starzejące się społeczeństwo – Domu Seniora, Dzielne Domy Opieki), ale też rodzin z dziećmi (m.in. pikniki rodzinne, festyny).	CEL 2. Kierunek działania 2.3.
4.	<i>Tworzenie infrastruktury społecznej, zdrowotnej i opiekuńczej</i>	Zakres tematyczny przedsięwzięcia dotyczy przede wszystkim działań na rzecz deinstytucjonalizacji opieki nad osobami niesamodzielnymi poprzez rozwój alternatywnych form opieki nad ww. osobami (w tym osobami starszymi), obejmujący: 1) Tworzenie miejsc świadczenia usług opiekuńczych w formie usług świadczonych w społeczności lokalnej w nowych jak i istniejących placówkach zapewniających opiekę dzienną, w tym osób starszych, niepełnosprawnych, chorych. 2) Rozwój i poprawę dostępności do usług asystenckich, opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, m.in. usług asystenta osoby niepełnosprawnej, specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, usług opieki wytnieniowej.	CEL 1. Kierunek działania 1.1. CEL 2. Kierunek działania 2.3.

5.	<i>Rozwój i modernizacja infrastruktury sportowej oraz rekreacyjnej</i>	Przedsięwzięcie polega na budowie oraz modernizacji, przebudowie i/lub remoncie wraz z doposażeniem istniejących obiektów sportowych i rekreacyjnych na rzecz różnych grup interesariuszy rewitalizacji (w tym dostosowanie do potrzeb sportu osób niepełnosprawnych). Zakres dotyczy: sal sportowych (sal gimnastycznych, siłowni), boisk sportowych oraz terenowych urządzeń sportowych, kortów tenisowych itp. oraz zaplecza szatniowo-sanitarnego dla ww. obiektów. Projekt zakłada również rozwój ścieżek rowerowych i punktów informacji turystycznej.	CEL 2. Kierunek działania 2.3. CEL 2. Kierunek działania 2.2. Kierunek działania 2.3,
6.	<i>Stworzenie systemu wspierania przedsiębiorczości mieszkańców (ze szczególnym uwzględnieniem obszaru rewitalizacji)</i>	W ramach przedsięwzięcia przewiduje się prowadzenie kampanii informacyjnych, doradztwa indywidualnego i grupowego związanego z możliwościami zewnętrznego finansowania projektów na rozpoczęcie i rozwój działalności gospodarczej. Ponadto planuje się nawiązanie ścisłej współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie wsparcia merytoryczno-finansowego mieszkańców planujących założyć lub rozwinąć swoją działalność (w szczególności na wyznaczonym obszarze rewitalizacji). Ważnym elementem będzie również wdrożenie systemu wsparcia merytorycznego związanego z powstawaniem podmiotów ekonomii społecznej.	CEL 1. Kierunek działania 1.2.
7.	<i>Rozwój infrastruktury edukacyjnej i wychowania przedszkolnego</i>	Zakres przedsięwzięcia obejmuje: budowę, rozbudowę i modernizację istniejącej infrastruktury szkolnej szczebla podstawowego i wyposażenie lub doposażenie w nowoczesny sprzęt i materiały dydaktyczne pracowni (szczególnie matematycznych i przyrodniczych) w szkołach podstawowych; rozwój infrastruktury przedszkolnej w zakresie wyrównania dostępu do ww. usług; wsparcie edukacji przedszkolnej oraz dzieci w wieku do lat 3.	CEL 1. Kierunek działania 1.1. CEL 2. Kierunek działania 2.1.
8.	<i>Wdrażanie e-usług publicznych, szczególnie w obszarze administracji, edukacji, informacji przestrzennej</i>	Przedsięwzięcie dotyczy rozwoju e-administracji oraz informacji sektora publicznego, zasobów nauki i kultury w zakresie m.in.: 1) budowy systemów teleinformatycznych wraz z niezbędną infrastrukturą dla potrzeb elektronicznego obiegu dokumentów; 2) budowy szeroko dostępnych dla obywateli regionalnych platform umożliwiających dostęp przez Internet do usług publicznych; 3) budowy teleinformatycznych systemów komunikacji (podpis elektroniczny, elektroniczna pieczęć oraz inne sposoby uwierzytelniania form elektronicznych); 4) tworzenia, rozwijania rejestrów publicznych, w tym systemów informacji przestrzennej;	Cel. 2. Kierunek działania 2.3.

		5) budowy, przebudowy lub zakupu systemów zapewniających bezpieczeństwo przechowywania danych cyfrowych; 6) budowy, przebudowy lub zakupu systemów teleinformatycznych służących digitalizacji zasobów, w tym kulturowych lub naukowych, będących w posiadaniu instytucji publicznych, a także zapewnienie powszechnego, otwartego dostępu do tych zasobów w postaci cyfrowej.	
9.	<i>Rozwój infrastruktury technicznej i poprawa stanu środowiska</i>	Zakres przedsięwzięcia przewiduje działania związane z rolniczym charakterem gminy. W celu zwiększenia bezpieczeństwa prowadzenia działalności rolniczej na terenie gminy, planowana jest przebudowa zbiorników wodnych w terenach rolniczych, tj. w miejscowościach: Miławczyce, Charzowice, Ciuślice oraz odmulenie rowów w miejscowościach Miławczyce, Kolosy, Soboszów.	Cel. 2. Kierunek działania 2.2.

Źródło: Opracowanie własne

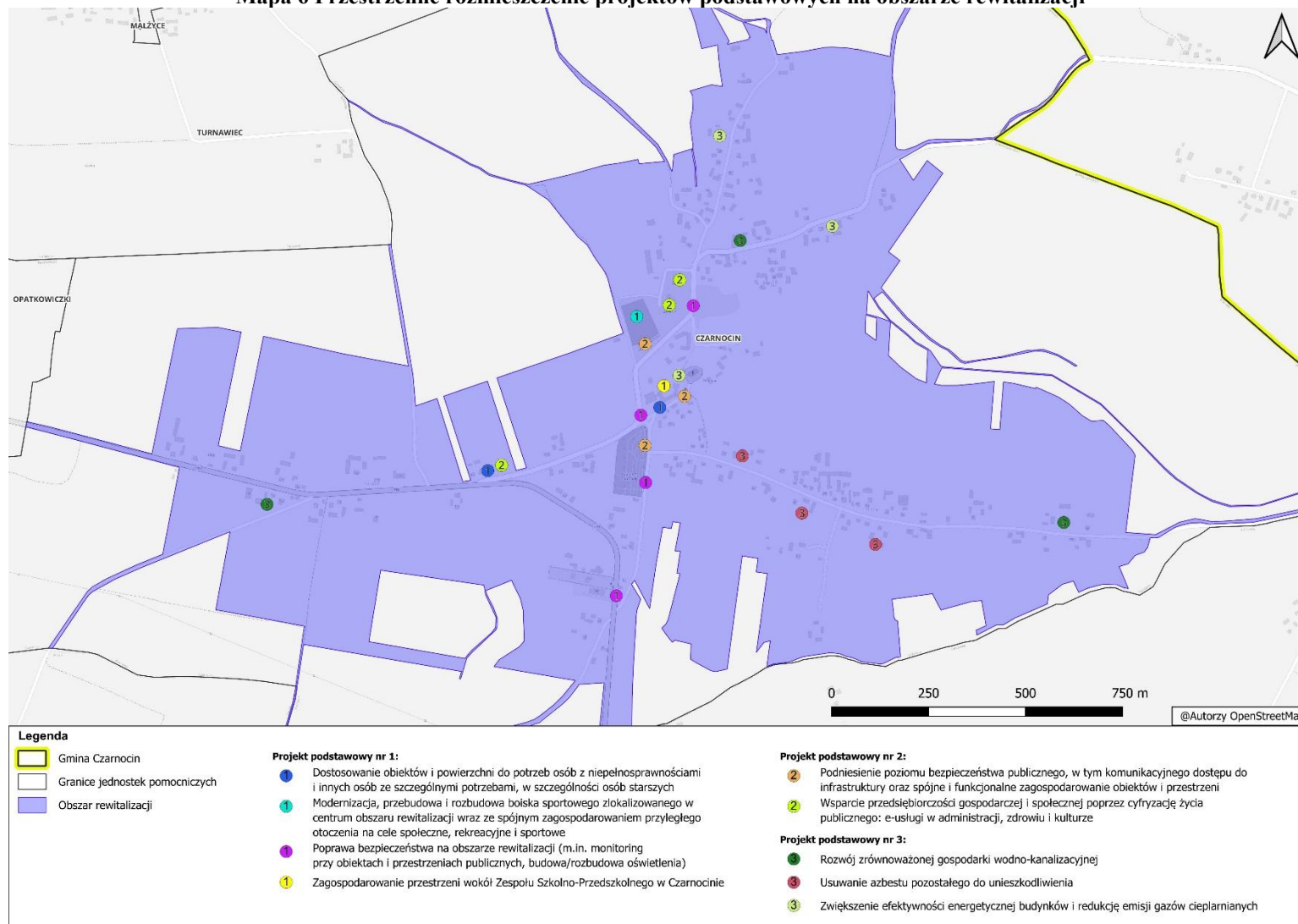
2.3. Mechanizmy zapewnienia komplementarności oraz integrowania działań i przedsięwzięć rewitalizacyjnych

Gminny Program Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030 ma charakter kompleksowy, dlatego że podczas programowania działań rewitalizacyjnych zastosowano mechanizmy zapewnienia komplementarności między poszczególnymi projektami/ przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi oraz pomiędzy działaniami różnych podmiotów i funduszy na obszarze objętym programem rewitalizacji. W odniesieniu do projektów i przedsięwzięć rewitalizacyjnych, w celu osiągnięcia efektu synergii w oddziaływaniu na obszar rewitalizacji, zapewniona została ich komplementarność w różnych wymiarach, tj. przestrzennym, problemowym, proceduralno-instytucjonalnym, międzyokresowym oraz źródeł finansowania.

KOMPLEMENTARNOŚĆ PRZESTRZENNA

Wszystkie projekty zawarte w dokumencie realizowane będą na wyznaczonym obszarze rewitalizacji, w miejscowości Czarnocin, gdzie zlokalizowane są funkcje centrotwórcze. Spowoduje to, że zasięg ich oddziaływania będzie znacznie większy i efektywniejszy z punktu widzenia interesariuszy rewitalizacji. Część z zaplanowanych przedsięwzięć rewitalizacyjnych, ze względu na charakter działań, obejmie teren całej gminy, ponieważ tylko poprzez większą skalę zadań, szczególnie w sferze społecznej, można uzyskać założone efekty w postaci rozwiązania zidentyfikowanych problemów. Wzajemne dopełnianie się projektów podstawowych i przedsięwzięć uzupełniających oraz zaangażowanie lokalnej społeczności pozwoli na osiągnięcie efektu rewitalizacji widocznego na całym jego obszarze i uniknięcie wybiórczości inwestycji. Zindywidualizowane działania rewitalizacyjne wdrażane na obszarze rewitalizacji, a także poza obszarem, wzajemnie będą się dopełniać przestrzennie, dzięki czemu efekty ich realizacji nie będą widoczne punktowo w pojedynczych miejscach, a na całym obszarze objętym kryzysem. Projekty i/lub przedsięwzięcia podstawowe zostały zaprogramowane w taki sposób, aby odpowiadały na problemy mieszkańców, a przede wszystkim nie skutkowały przenoszeniem problemów w inne miejsce. W tym celu zawarto zarówno przedsięwzięcia inwestycyjne, jak i społeczne, które zapobiegą prowadzeniu do niepożądanych efektów społecznych, w tym konfliktów międzyludzkich i „dziedziczenia biedy”. Dostępność do powstałej infrastruktury oraz działań społecznych i kulturalnych dla wszystkich użytkowników spowoduje, że z pozytywnych efektów rewitalizacji korzystać będą wszyscy mieszkańcy, bez względu na sytuację materialną. Taka sytuacja przyczyni się do wzrostu aktywności społecznej i integracji społeczności lokalnej przy korzystaniu ze wspólnych zasobów i walorów przestrzennych, a także kapitału społecznego. Na mapie 6 przedstawiono lokalizację realizacji projektów podstawowych 1–3.

Mapa 6 Przestrzenne rozmieszczenie projektów podstawowych na obszarze rewitalizacji



Źródło: Opracowanie własne

KOMPLEMENTARNOŚĆ PROBLEMOWA

Projekty i/lub przedsięwzięcia podstawowe oraz uzupełniające zawarte w dokumencie stanowią kompleksową odpowiedź na zdiagnozowane we wszystkich sferach zróżnicowane problemy i wykorzystują potencjały lokalne wyznaczonego obszaru rewitalizacji w zakresie kapitału społecznego osób w wieku produkcyjnym, dogodnego położenia komunikacyjnego (droga wojewódzka). Wykazane to zostało w powiązaniu każdego projektu podstawowego ze zdiagnozowanymi problemami. Dzięki temu wszystkie projekty i/lub przedsięwzięcia uzupełniające są komplementarne w oddziaływaniu całościowym na obszar rewitalizacji w aspekcie społecznym, gospodarczym, przestrzenno-funkcjonalnym, technicznym i środowiskowym. Takie podejście ma przeciwdziałać fragmentaryzacji działań, koncentrując się na całościowym spojrzeniu na przyczyny kryzysu danego obszaru, które w tym przypadku spowodowane są głównie kumulacją wykluczenia społecznego oraz wysokim poziomem zamykania i wyrejestrowywania działalności gospodarczych. W związku z tym wykonana została pogłębiona analiza i diagnoza wyznaczonego obszaru rewitalizacji we wszystkich aspektach: społecznym, gospodarczym, przestrzenno-funkcjonalnym, technicznym i środowiskowym, która zawarta jest w II części niniejszego dokumentu. Konieczne jest również określenie pożądanego stanu do jakiego mają doprowadzić obszar projekty/przedsięwzięcia rewitalizacyjne, dlatego została określona wizja (planowany efekt rewitalizacji), uwzględniająca uwarunkowania i zasoby wewnętrzne obszaru. Parametryzacja efektów rewitalizacji określona została na poziomie celów rewitalizacji, ponieważ wizja określa zbiór poświadanych wartości do osiągnięcia po wdrożeniu założeń dokumentu.

Komplementarność problemowa wykazana została w tabeli 12, gdzie przedstawione zostały potrzeby rewitalizacyjne, odpowiadające im cele i kierunki działań oraz projekty podstawowe i przedsięwzięcia uzupełniające w każdej sferze. Poszczególne projekty realizują konkretne cele rewitalizacji i kierunki działań. Wszystkie kierunki działań i odpowiadające im projekty są powiązane problemowo oraz odnoszą się do wszystkich sfer: społecznej, gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej i środowiskowej, rozwiązując zidentyfikowane problemy (zawarte w tabeli 4).

Podczas podejmowania strategicznych decyzji przez samorząd lokalny na innych płaszczyznach będą brane pod uwagę zaplanowane działania rewitalizacyjne, aby zapewnić koordynację tematyczną i organizacyjno-techniczną działań administracji samorządowej. Ponadto ważne jest, że proces rewitalizacji realizuje założenia innych dokumentów strategicznych i planistycznych zarówno na szczeblu lokalnym, jak i powiatowym, regionalnym, krajowym czy europejskim, co zostało wykazane w rozdziale 2 części I dokumentu.

Tabela 12 Komplementarność problemowa – potrzeby rewitalizacyjne wraz z odpowiadającymi im celami rewitalizacji i kierunkami działań oraz zaplanowanymi projektami podstawowymi i przedsięwzięciami uzupełniającymi

SFERA	POTRZEBA REWITALIZACYJNA	CEL REWITALIZACJI	KIERUNKI DZIAŁANIA	PROJEKTY PODSTAWOWE	PRZEDSIĘWZIĘCIA UZUPEŁNIAJĄCE
SPOŁECZNA	<i>Tworzenie warunków do aktywności rodzin i mieszkańców obszaru rewitalizacji</i>	Cel rewitalizacji 1	1.1.	1, 2, 3, 4	1, 3, 4, 5, 6, 7
		Cel rewitalizacji 2	2.1. 2.3.		
	<i>Zwiększenie zaangażowania mieszkańców w sprawy lokalne oraz integracji w działaniu na rzecz obszaru rewitalizacji</i>	Cel rewitalizacji 1	1.2.	1, 4	1, 3, 6
		Cel rewitalizacji 2	2.1.	1, 4	1, 3, 4, 5, 6, 7
	<i>Kompleksowe wsparcie osób wykluczonych i/lub zagrożonych ubóstwem zamieszkujących na obszarze rewitalizacji</i>	Cel rewitalizacji 1	1.1.	1, 4	1, 3, 4, 5, 6, 7
		Cel rewitalizacji 2	2.1.		1, 3, 4, 5, 6, 7
	<i>Zapewnianie udziału w życiu społecznym seniorom oraz osobom niepełnosprawnym</i>	Cel rewitalizacji 1	1.1.	1, 4	4, 5
	<i>Podniesienie jakości edukacji i stworzenie możliwości do rozwoju zawodowego ludzi młodych</i>	Cel rewitalizacji 2	2.1. 2.3.	1, 4	4, 5
GOSPODARCZA	<i>Zwiększenie i pobudzenie przedsiębiorczości, a także rozwój kwalifikacji zawodowych mieszkańców obszaru rewitalizacji</i>	Cel rewitalizacji 1	1.1. 1.2.	1, 4	2, 9
	<i>Wspieranie rozwoju przedsiębiorstw i działalności gospodarczych mieszkańców na obszarze rewitalizacji</i>	Cel rewitalizacji 1	1.2.	1, 4	2, 9

PRZESTRZENNO - FUNKCJONALNA	<i>Ukształtowanie funkcjonalnego centrum społeczno-gospodarczego oraz stworzenie atrakcyjnej przestrzeni publicznej</i>	Cel rewitalizacji 2	2.2.	1, 2, 3	4, 5, 6, 7, 8
	<i>Zwiększenie funkcjonalności i bezpieczeństwa układów komunikacyjnych z uwzględnieniem preferencji dla ruchu pieszego</i>	Cel rewitalizacji 2	2.2.	1, 2	-
TECHNICZNA	<i>Modernizacja oraz przebudowa obiektów użyteczności publicznej</i>	Cel rewitalizacji 2	2.3. 2.2.	1, 2	2, 4, 5, 6, 8, 9
	<i>Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej i/lub zwiększenie dostępu do podstawowej infrastruktury komunalnej dla mieszkańców</i>	Cel rewitalizacji 2	2.2.	1	-
ŚRODOWI SKOWA	<i>Ograniczenie tzw. „niskiej” emisji zanieczyszczeń powietrza</i>	Cel rewitalizacji 2	2.2.	3	2, 9
	<i>Podniesienie świadomości ekologicznej mieszkańców</i>	Cel rewitalizacji 2	2.2.	3, 4	

Źródło: Opracowanie własne

KOMPLEMENTARNOŚĆ PROCEDURALNO-INSTYTUCJONALNA

Dla zagwarantowania, że przyjęte postanowienia będą konsekwentnie realizowane, zapewnione zostały warunki organizacyjne i instytucjonalne do ich wdrażania oraz weryfikacji. Podmiotem odpowiedzialnym za wdrażanie założeń dokumentu jest Wójt Gminy Czarnocin przy pomocy pracowników Referatu Organizacyjnego. Jednocześnie jest to efekt osadzenia rewitalizacji w ramach istniejących struktur organizacyjnych Urzędu Gminy Czarnocin, odpowiedzialnych za koordynację systemu zarządzania rozwojem gminy. W przypadku potrzeby wsparcia merytorycznego ww. referatu, wszyscy kierownicy referatów i pracownicy Urzędu oraz kierownicy jednostek organizacyjnych zobowiązani są do ścisłej współpracy i udzielania niezbędnych informacji.

Wdrażanie założeń rewitalizacji w ramach struktur organizacyjnych Urzędu przyczyni się do wzajemnego uzupełniania się działań oraz spójności procedur w realizacji poszczególnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych w zakresie powiązanych projektów infrastrukturalnych („twardych”) oraz społecznych („miękkich”). Przewiduje się, iż w zależności od realizowanego przedsięwzięcia, w proces wdrażania będą włączani również przedstawiciele interesariuszy rewitalizacji realizujących zaplanowane projekty.

Jako organ opiniotawczo-doradczy Wójta Gminy Czarnocin, powołany został Komitet Rewitalizacji. Wybrani kandydaci zostali powołani na członków Komitetu Rewitalizacji *Zarządzeniem nr 10/2025 Wójta Gminy Czarnocin z dnia 23.01.2025 r. w sprawie powołania Komitetu Rewitalizacji ds. Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030* (po przeprowadzeniu właściwej procedury wynikającej z ustawy o rewitalizacji).

KOMPLEMENTARNOŚĆ MIĘDZYOKRESOWA

W Gminnym Programie Rewitalizacji zwrócono również uwagę na zachowanie ciągłości programowej w odniesieniu do przedsięwzięć o charakterze infrastrukturalnym, które zostały już zrealizowane w ramach polityki spójności 2014–2020, a także komplementarnymi projektami społecznymi planowanymi do wdrażania w ramach polityki spójności 2021–2027. Ma to kluczowe znaczenie dla efektywności procesu rewitalizacji w oddziaływaniu na sytuację kryzysową występującą na danym obszarze.

W okresie programowania UE na lata 2014–2020 samorząd gminy zrealizował wiele projektów z naciskiem na rozwiązanie problemów w sferze społecznej lub na podniesienie poziomu życia mieszkańców. Tym samym projekty rewitalizacyjne stanowią podstawę do ich kontynuacji lub/i rozwinięcia w ramach obecnej perspektywy finansowej na lata 2021–2027 w zakresie rozwiązywania problemów społecznych oraz w wyniku realizacji *Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030*. Planuje się ich rozwinięcie, szczególnie w zakresie podnoszenia wiedzy i kompetencji mieszkańców, a co za tym idzie – ich przedsiębiorczości oraz poziomu życia.

Wykaz najważniejszych projektów zrealizowanych przez Gminę Czarnocin oraz Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Czarnocinie, obejmujących swym zasięgiem wyznaczony obszar rewitalizacji i/lub mających na niego wpływ społeczno-gospodarczy, przedstawiono w tabeli 13.

Tabela 13 Wykaz najważniejszych projektów zrealizowanych na wyznaczonym obszarze rewitalizacji lub mających wpływ na jego rozwój społeczno-gospodarczy na terenie Gminy Czarnocin

Tytuł projektu	Nazwa beneficjenta	Wartość projektu [zł]	Dofinansowanie z EU [zł]	Źródło Finansowania
<i>Budowa dwóch ogólnodostępnych sal gimnastycznych w miejscowościach Czarnocin i Cieszkowy, gmina Czarnocin</i>	Gmina Czarnocin	2 512 374,50	1 507 424,70	Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego
<i>Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków oraz budowa pompowni wody wraz z przebudową istniejącej sieci wodociągowej na terenie gminy Czarnocin</i>	Gmina Czarnocin	2 111 445,37	1 092 445,00	Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego
<i>Kreowanie centrum miejscowości Czarnocin, czyli poprawa funkcjonalności, estetyki, podniesienie standardu przestrzeni publicznej poprzez zagospodarowanie terenu wypoczynkowego, rozrywkowo-kulturalnego i rekreacyjno-kulturalnego Parku Podworskiego</i>	Gmina Czarnocin	-	187 777,00	Program Rozwoju Obszarów Wiejskich
<i>Nie bój się przyszłości – zainwestuj w wiedzę – aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych z terenu gminy Czarnocin</i>	Gmina Czarnocin/ Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Czarnocinie	498 081,56	423 369,33	Program Operacyjny Kapitał Ludzki Działanie 7.1
<i>Indywidualizacja procesu nauczania i wychowania w klasach I– III w Gminie Czarnocin</i>	Gmina Czarnocin	59 526,00	50 597,10	Program Operacyjny Kapitał Ludzki Działanie 9.1
<i>Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu – Szansa na lepszy start w przyszłość</i>	Gmina Czarnocin	546 879,78	464 847,81	Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka Działanie 8.3

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędy Gminy Czarnocin oraz portalu Ministerstwa Rozwoju – Mapa Dotacji UE, mapadotacji.gov.pl

Przeprowadzona analiza wykazała, że przedsięwzięcia podejmowane w poprzednich latach mają swoją ciągłość i kontynuację w aktualnym dokumencie. Wnioski wyciągnięte z realizacji poprzednich działań na wyznaczonym obszarze pozwolą na bardziej efektywne wykorzystanie środków i możliwości w obecnej perspektywie finansowej, dzięki czemu proces rewitalizacji wzmocni ich efektywność i skuteczność.

KOMPLEMENTARNOŚĆ ŹRÓDEŁ FINANSOWANIA

Projekty i przedsięwzięcia rewitalizacyjne zawarte w niniejszym dokumencie będą współfinansowane z różnych źródeł, obejmujących m.in. środki Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+), krajowych środków publicznych oraz środków prywatnych z wykluczeniem ryzyka podwójnego finansowania.

Komplementarność źródeł finansowania określona została w rozdziale 3 części III, dotyczącym szacunkowych ram finansowych programu, gdzie na poziomie poszczególnych przedsięwzięć określono szacowaną ogólną wartość projektu w podziale na publiczne i prywatne źródła finansowania.

Dzięki zaangażowaniu środków publicznych (składających się ze środków własnych gminy, jednostek podległych gminie, podmiotów z sektora finansów publicznych) następuje integracja finansowa zaplanowanych projektów podstawowych i przedsięwzięć uzupełniających.

Poszczególne projekty podstawowe i przedsięwzięcia uzupełniające realizują konkretne cele rewitalizacji i kierunki działań. Wszystkie kierunki działań i odpowiadające im projekty są powiązane problemowo oraz odnoszą się do wszystkich sfer: społecznej, gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej i środowiskowej, rozwiązując zidentyfikowane problemy.

3. Powiązanie programu z dokumentami strategicznymi i planistycznymi

Gminny Program Rewitalizacji odnosząc się w swych założeniach do określonych problemów społecznych mieszkańców na wyznaczonym obszarze rewitalizacji, realizuje założenia innych dokumentów strategicznych i planistycznych na szczeblu lokalnym (stanowiąc istotny element całościowej wizji rozwoju gminy). W związku z tym komplementarność z celami, działaniami czy priorytetami innych dokumentów wpływa na skuteczność i efektywność procesu rewitalizacji.

Zestawienie dokumentów wraz z nawiązaniem do ich założeń przedstawiono w tabeli 14.

Tabela 14 Nawiązanie Gminnego Programu Rewitalizacji do dokumentów strategicznych i planistycznych

	Nazwa dokumentu	Nawiązanie GPR do założeń dokumentu strategicznego i planistycznego ¹⁰
POZIOM LOKALNY		
1.	Strategia Rozwoju Gminy Czarnocin na lata 2015–2024	Wizja: <i>Atrakcyjnie turystyczna Gmina Czarnocin miejscem ciekawym, unikatowym dla mieszkańców i prowadzenia działalności gospodarczej, tworząc możliwość wzrostu dochodów zyskiwanych przez jego mieszkańców oraz stwarzająca nowe miejsca pracy.</i> Misja: <i>Stworzenie optymalnych warunków do prowadzenia działalności gospodarczej wraz z stworzeniem przyległej przestrzeni do zamieszkania i rozwoju turystyki, pozwalającej osiągnąć wysoki poziom życia mieszkańców Gminy Czarnocin.</i> Strategia Rozwoju Gminy Czarnocin na lata 2015–2024 wykazywała, że słabymi stronami gminy są m.in.: niska przedsiębiorczość, niewystarczająca aktywność społeczna mieszkańców, ubożenie społeczeństwa, brak funkcjonalnej opieki żłobkowej. W kontekście analizy zasobów ludzkich Gminy Czarnocin, należy wyszczególnić nieodzowność podjęcia zmagania nastawionych na zahamowanie czynnika depopulacji z terenu gminy oraz wzrost atrakcyjności osadniczej. Stymulowanie rozwoju gospodarczego oraz podnoszenie jakości życia osób zamieszkujących obszar gminy winny być priorytetowymi kierunkami rozwoju. W tym celu należy podjąć m.in. następujące działania: • kształtowanie estetycznej oraz funkcjonalnej przestrzeni publicznej, • tworzenie perspektyw i zachęt dla zakładających działalność gospodarczą na terenie Gminy Czarnocin, • zapewnienie dostępu do wysokiej jakości usług publicznych (miejsca w żłobku, przedszkolach, domach opieki społecznej, dostęp do wysokiej jakości edukacji oraz opieki zdrowotnej) (Strategia, str. 54). Odpowiedzią na zdiagnozowane problemy jest szereg działań, które mają doprowadzić do stanu gminy opisanego w misji oraz wizji Gminy Czarnocin. W wyniku przeprowadzonych analiz, diagnozy oraz na podstawie zebranych informacji, w Strategii sformułowano wizję, misję oraz dwa cele główne i cztery cele strategiczne. Do celów strategicznych zostały przyporządkowane działania priorytetowe oraz zadania, które będą przyczyniać się do osiągnięcia zaplanowanych rezultatów. Zadania te przyczynią się do rozwiązania

¹⁰ Zapis założeń dokumentów przytoczono w niezmienionej formie.

		kluczowych problemów, zmniejszą bariery rozwojowe i wzmocnią lokalny potencjał.
2.	Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Czarnocin na lata 2024–2029	Wizja: <i>Gmina przyjazna mieszkańcom, wrażliwa na problemy społeczne, aktywna, z minimalnym bezrobociem, efektywnie wykorzystująca środki unijne.</i> Cele GPR są spójne z celami Strategii, przy czym najmocniej korelują z następującymi: Cel operacyjny 2. Zwiększenie integracji i aktywności mieszkańców. Cel operacyjny 3. Wyrównywanie szans społecznych, edukacyjnych dla dzieci, młodzieży i dorosłych. Najważniejsze problemy społeczne zdiagnozowane w <i>Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Czarnocin na lata 2024–2029</i> to: – niska dochodowość mieszkańców, a w szczególności rolników, – bierna postawa mieszkańców, – mała integracja i brak miejsc spędzania wolnego czasu wśród młodzieży, – bezrobocie, pasywność osób bezrobotnych, – niedostateczna edukacja, – nadmierne spożycie alkoholu wśród mieszkańców. Wprowadzanie zmian społecznych na terenie Gminy Czarnocin poprzez realizację celów i zadań strategicznych, zaowocuje ograniczeniem skutków rozpoznanych problemów społecznych, intensyfikacją rozwoju społecznego w gminie oraz poprawą jakości życia mieszkańców. Prognozuje się, że realizowane działania zaktywizują i zachęcą mieszkańców do udziału w rozwiązywaniu lokalnych problemów społecznych. Zarówno Strategia jak i GPR kładą nacisk na zapobieganie marginalizacji, włączenie społeczne oraz wzrost dostępności usług społecznych, wyrównywanie szans edukacyjnych. Oba dokumenty mają na celu wyprowadzenie mieszkańców ze zdiagnozowanej sytuacji kryzysowej.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie ww. dokumentów strategicznych i planistycznych

Na etapie tworzenia niniejszego dokumentu jest możliwość odniesienia zdiagnozowanych problemów do najważniejszego dokumentu strategicznego gminy, tj. do strategii rozwoju. Obowiązująca *Strategia Rozwoju Gminy Czarnocin na lata 2015–2024* wykazywała, że słabymi stronami gminy są m.in.: brak terenów inwestycyjnych, niska przedsiębiorczość, niewystarczająca aktywność społeczna mieszkańców, ubożenie społeczeństwa, brak dużych zakładów pracy, brak rynków zbytu dla płodów rolnych.

Odpowiedzią na zdiagnozowane problemy jest szereg działań, które mają doprowadzić do stanu gminy opisanego w misji oraz wizji Gminy Czarnocin. Misja Gminy Czarnocin zakłada stworzenie optymalnych warunków do prowadzenia działalności gospodarczej wraz ze stworzeniem przychylnej przestrzeni do zamieszkania i rozwoju turystyki, pozwalającej osiągnąć wysoki poziom życia mieszkańców Gminy Czarnocin. Wizja brzmi: *Atrakcyjnie turystyczna Gmina Czarnocin miejscem ciekawym, unikatowym dla mieszkańców i prowadzenia działalności gospodarczej, tworząca możliwość wzrostu dochodów zyskiwanych przez jego mieszkańców oraz stwarzająca nowe miejsca pracy.*

4. Szacunkowe ramy finansowe dokumentu wraz ze wskazaniem źródeł finansowania

Indykatywne ramy finansowe *Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030* obejmują projekty podstawowe, które wynikają z planów projektowych gminy, podległych jej jednostek organizacyjnych, jak również projektów zgłoszonych przez interesariuszy rewitalizacji planujących ich realizację na obszarze rewitalizacji lub poza wyznaczonym obszarem, ale wpływających na jego rozwój społeczno-gospodarczy.

Podsumowanie podanych wartości brutto poszczególnych projektów pozwoliło określić szacunkowe ramy finansowe dokumentu z podziałem na różne źródła finansowania (także spoza funduszy polityki spójności na lata 2021–2027 – publiczne i prywatne środki krajowe w celu realizacji zasady dodatkowości środków Unii Europejskiej).

Ze względu na charakterystykę tematyczną projektów uzupełniających realizowanych w systemie ciągłym, a tym samym brak możliwości dokładnego oszacowania ich całkowitych wartości, ramy finansowe z uwzględnieniem różnych źródeł finansowania podane zostały szacunkowo. Ramy finansowe dokumentu przedstawiono w tabeli 15.

Tabela 15 Szacunkowe ramy finansowe Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030

Lp.	Nazwa projektu/przedsięwzięcia	Całkowita wartość projektu (w mln zł)	Środki publiczne					Środki prywatne	Środki z innych źródeł
			Środki budżetu gminy	Środki UE			Krajowe środki publiczne		
				EFRR	EFS+	FS			
PROJEKTY PODSTAWOWE									
1.	Kompleksowa rewitalizacja sołectwa Czarnocin w celu zapewnienia wysokiej jakości życia mieszkańców	15,0	0,5	12,0	-	-	1,0	1,0	0,5
2.	Poprawa dostępu do infrastruktury i usług publicznych na obszarze rewitalizacji	10,0	0,5	8,0	-	-	0,5	0,5	0,5
3.	Poprawa efektywności energetycznej i ochrona środowiska naturalnego	7,0	0,25	6,0	-	-	0,25	0,25	0,25
4.	Rozwój i integracja kapitału społecznego, w tym zapewnienie dostępu do wysokiej jakości usług publicznych	2,0	0,1	-	1,5	-	0,2	0,2	-
PROJEKTY UZUPEŁNIAJĄCE									
1.	Organizowanie zajęć rekreacyjnych i sportowych dla mieszkańców	2,0	0,5	-	0,5	0,5	0,5	-	-
2.	Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej i przedsiębiorstw na terenie całej gminy	4,0	0,5	3,0	-	-	0,5	-	-
3.	Tworzenie infrastruktury i usług dostosowanych do zmian demograficznych	1,0	0,2	0,2	-	0,2	0,2	0,2	-
4.	Tworzenie infrastruktury społecznej, zdrowotnej i opiekuńczej	3,0	0,6	2,2	-	-	0,2	-	-
5.	Rozwój i modernizacja infrastruktury sportowej oraz rekreacyjnej	5,0	1,0	1,0	1,5	-	-	1,0	0,5
6.	Stworzenie systemu wspierania przedsiębiorczości mieszkańców (ze szczególnym uwzględnieniem obszaru rewitalizacji)	2,0	0,6	1,2	-	-	0,2	-	-
7.	Rozwój infrastruktury edukacyjnej i wychowania przedszkolnego	2,0	0,6	1,2	-	-	0,2	-	-

8.	<i>Wdrażanie e-usług publicznych, szczególnie w obszarze administracji, edukacji, informacji przestrzennej</i>	3,0	0,6	2,2	-	-	0,2	-	-
9.	<i>Rozwój infrastruktury technicznej i poprawa stanu środowiska</i>	3,0	0,6	2,2	-	-	0,2	-	-
SUMA PROJEKTÓW PODSTAWOWYCH		34	1,6	26	1,5	0	1,9	1,9	1,2
SUMA PROJEKTÓW UZUPEŁNIAJĄCYCH		25	5,2	13,2	2,0	0,7	2,2	1,2	0,5
SUMA		59	6,5	39,2	3,5	0,7	4,1	3,1	1,7

Źródło: Opracowanie własne

IV. Część wdrożeniowa

1. System realizacji Gminnego Programu Rewitalizacji

Gminny Program Rewitalizacji jest dokumentem ponad kadencyjnym, określającym cele i plany działań rewitalizacyjnych na kilka lat, dlatego ważnym elementem decydującym o efektywności realizacji jego założeń jest skuteczny i zintegrowany system zarządzania. Proces wdrażania jest złożonym przedsięwzięciem, które wymaga dobrego przygotowania informacyjnego oraz stałej komunikacji z otoczeniem, opierającej się o pozyskiwanie obiektywnej informacji o jego przebiegu, skutkach i publicznym odbiorze.

1.1. Struktura zarządzania realizacją Gminnego Programu Rewitalizacji wraz z jego kosztami

Dla zagwarantowania, że przyjęte postanowienia będą konsekwentnie realizowane, zapewnione zostały warunki organizacyjne i instytucjonalne do ich wdrażania oraz weryfikacji.

Podmiotem odpowiedzialnym za wdrażanie założeń dokumentu jest Wójt Gminy Czarnocin przy pomocy pracowników Referatu Organizacyjnego. Jednocześnie jest to efekt osadzenia rewitalizacji w ramach istniejących struktur organizacyjnych Urzędu Gminy Czarnocin, odpowiedzialnych za koordynację systemu zarządzania rozwojem gminy. W przypadku potrzeby wsparcia merytorycznego ww. referatu, wszyscy kierownicy i pracownicy Urzędu Gminy Czarnocin oraz kierownicy jednostek organizacyjnych zobowiązani będą do ścisłej współpracy i udzielania niezbędnych informacji.

Wdrażanie założeń rewitalizacji w ramach struktur organizacyjnych Urzędu, przyczyni się do wzajemnego uzupełniania się działań oraz spójności procedur w realizacji poszczególnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych w zakresie powiązanych projektów infrastrukturalnych („twardych”) oraz społecznych („miękkich”). Przewiduje się, iż w zależności od realizowanego przedsięwzięcia, w proces wdrażania będą włączani również przedstawiciele interesariuszy rewitalizacji realizujących zaplanowane projekty.

Dodatkowo Referat Organizacyjny odpowiedzialny będzie za przepływ informacji między interesariuszami rewitalizacji (w tym partnerami projektów rewitalizacyjnych) a Wójtem, który będzie podejmował kluczowe decyzje dotyczące procesu rewitalizacji.

Zadania niezbędne do wdrażania dokumentu wykonywane będą w ramach obowiązków poszczególnych struktur organizacyjnych gminy, dlatego nie określono dodatkowych kosztów ich realizacji. W ramach swoich kompetencji każda z komórek Urzędu i/lub jednostek organizacyjnych gminy będzie wdrażała te działania, dostosowując w sposób elastyczny swoje zasoby osobowe do określonych aktualnie potrzeb.

Wszystkie projekty i/lub przedsięwzięcia rewitalizacyjne realizujące zadania własne gminy będą wdrożone zgodnie z uchwaloną przez Radę Gminy w Czarnocinie Wieloletnią Prognozą Finansową oraz budżetami rocznymi, zapewniając efektywną realizację zaplanowanych działań. W zakres zarządzania środkami finansowymi niezbędnymi do wdrożenia projektów rewitalizacyjnych – włączony zostanie Skarbnik Gminy.

Referat Organizacyjny w ramach wykonywanych zadań będzie ściśle współpracował z Komitetem Rewitalizacji, powołanym jako organ opiniodawczo-doradczy Wójta Gminy Czarnocin w zakresie rewitalizacji i z partnerami projektów rewitalizacyjnych. Będzie również odpowiadał za obsługę techniczną i organizacyjną Komitetu Rewitalizacji. Głównym zadaniem Komitetu Rewitalizacji będzie nadzór nad efektywnością i jakością oraz postępem w realizacji określonych projektów, a tym samym celów GPR poprzez opiniowanie dokumentów i inicjatyw związanych z rewitalizacją.

W związku z tym, że realizacja zaplanowanych działań rewitalizacyjnych odbywać się będzie w oparciu o system wdrażania pomocy strukturalnej Unii Europejskiej, to interesariusze rewitalizacji, korzystając z dofinansowania projektów unijnymi środkami finansowymi, będą zobowiązani przestrzegać zasad i procedur wspólnotowych (szczególnie w zakresie realizacji projektów partnerskich). Zasady realizacji projektów rewitalizacyjnych współfinansowanych z Funduszy Europejskich dla Świętokrzyskiego na lata 2021–2027 będą wynikać z obowiązujących dokumentów programowych, a determinowane będą określonymi procedurami konkursowymi.

Wdrażanie projektów rewitalizacyjnych nie ma szans powodzenia bez udanej współpracy, efektywnego współdziałania oraz wzajemnego uzupełniania się działań różnych podmiotów z sektorów: społecznego, gospodarczego i publicznego. W związku z tym określenie zasad i sposobów współuczestnictwa interesariuszy jest kluczowym elementem osiągnięcia zgodności podejmowanych działań z potrzebami i oczekiwaniami społeczności lokalnej, ograniczenia występowania konfliktów oraz kosztów ich rozwiązywania, a także jest podstawą tworzenia się współczesnych form samoświadomości społecznej.

Współpraca międzysektorowa w realizacji zapisów Gminnego Programu Rewitalizacji odbywać się będzie w kilku zintegrowanych wymiarach:

1. MERYTORYCZNYM – poprzez wspólne podejmowanie decyzji, rozwiązywanie problemów, opiniowanie, realizowane przede wszystkim na poziomie Komitetu Rewitalizacji.
2. ORGANIZACYJNYM – polegającym na angażowaniu specyficznych i unikalnych zasobów oraz kompetencji charakterystycznych dla danego sektora i wzajemnym ich uzupełnianiu podczas realizacji wspólnych projektów.
3. FINANSOWYM – opierającym się na współudziale finansowym wszystkich partnerów poprzez zapewnienie wkładu własnego w realizację określonych przedsięwzięć i wykorzystanie koncepcji partnerstwa (w tym np. publiczno-prywatnego).

Partnerstwo trzech sektorów: publicznego, społecznego i gospodarczego, oprócz wspólnego celu, jakim jest wyprowadzenie obszaru rewitalizacji z sytuacji kryzysowej w celu poprawy jakości życia mieszkańców, ma określone podstawowe zasady stanowiące fundament wspólnych działań:

- 1) respektowanie własnych potrzeb, możliwości i dążenie do osiągnięcia kompromisu,
- 2) przejrzystość podejmowanych działań,
- 3) otwarty dialog z mieszkańcami.

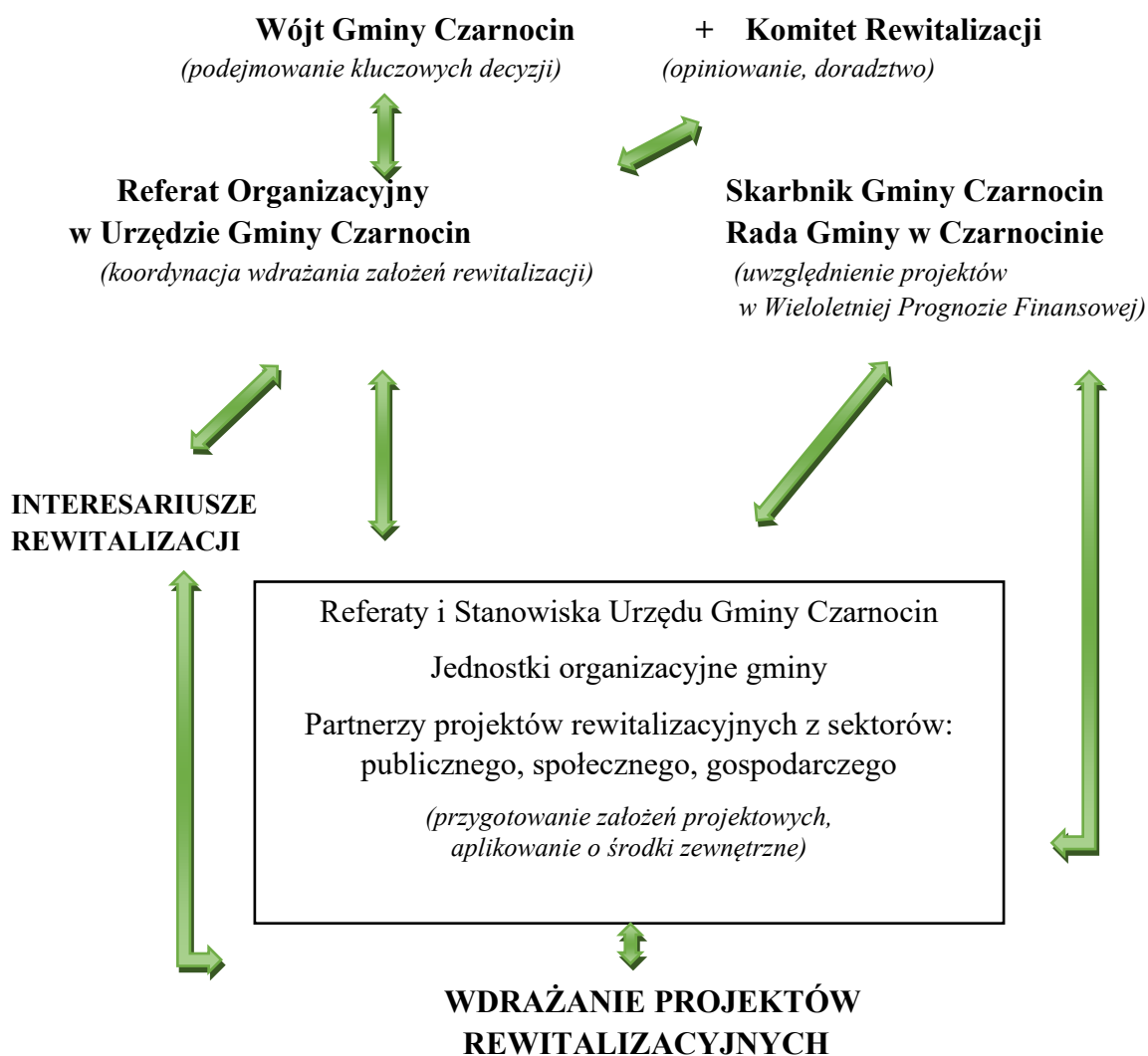
Współpraca pomiędzy interesariuszami rewitalizacji ma na celu:

- wykorzystanie potencjału organizacji oraz społeczności lokalnej poprzez

skoordynowanie działań w ramach kilkunastu wspólnych i spójnych projektów akceptowanych i wspieranych przez wszystkich uczestników;

- optymalne wykorzystanie kompetencji i zasobów będących w dyspozycji gminy, organizacji pozarządowych, przedsiębiorców czy mieszkańców;
- wsparcie innowacyjności proponowanych rozwiązań, wyrażające się zastosowaniem nowych podejść do rozwiązywania problemów.

Schemat 4 Struktura zarządzania i wdrażania rewitalizacji w Gminie Czarnocin



Źródło: Opracowanie własne

1.2. Harmonogram realizacji programu

Założono, że Gminny Program Rewitalizacji będzie dokumentem na lata 2024–2030, obejmującym okres realizacji zaplanowanych projektów. Przyjęcie takiego horyzontu czasowego jest zgodne z zaleceniami planistycznymi oraz pozwala na dostosowanie do aktualnych potrzeb i oczekiwań mieszkańców obszaru rewitalizacji oraz wytycznych wynikających z perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2021–2027. Z uwagi na okres obowiązywania programu przyjęto, że będzie to dokument strategiczny skoncentrowany terytorialnie i komplementarny problemowo, tj. mający przeciwdziałać fragmentaryzacji działań w celu wyprowadzenia wyznaczonego obszaru rewitalizacji z sytuacji kryzysowej. Harmonogram wdrażania dokumentu przedstawiono w tabeli 16.

Tabela 16 Harmonogram wdrażania dokumentu

Lp.	Nazwa projektu	Okres realizacji (w latach)						
		2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
PROJEKTY PODSTAWOWE								
1.	Kompleksowa rewitalizacja sołectwa Czarnocin w celu zapewnienia wysokiej jakości życia mieszkańców							
2.	Poprawa dostępu do infrastruktury i usług publicznych na obszarze rewitalizacji							
3.	Poprawa efektywności energetycznej i ochrona środowiska naturalnego							
4.	Rozwój i integracja kapitału społecznego, w tym zapewnienie dostępu do wysokiej jakości usług publicznych							
PROJEKTY UZUPEŁNIAJĄCE								
1.	Organizowanie zajęć rekreacyjnych i sportowych dla mieszkańców							
2.	Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej i przedsiębiorstw na terenie całej gminy							
3.	Tworzenie infrastruktury i usług dostosowanych do zmian demograficznych							
4.	Tworzenie infrastruktury społecznej, zdrowotnej i opiekuńczej							
5.	Rozwój i modernizacja infrastruktury sportowej oraz rekreacyjnej							
6.	Stworzenie systemu wspierania przedsiębiorczości mieszkańców (ze szczególnym uwzględnieniem obszaru rewitalizacji)							
7.	Rozwój infrastruktury edukacyjnej i wychowania przedszkolnego							
8.	Wdrażanie e-usług publicznych, szczególnie w obszarze administracji, edukacji, informacji przestrzennej							

9.	Rozwój infrastruktury technicznej i poprawa stanu środowiska							
----	--	--	--	--	--	--	--	--

Źródło: Opracowanie własne

1.3. Promocja dokumentu

W celu efektywnego i skutecznego wdrożenia zapisów Gminnego Programu Rewitalizacji ważne jest, aby umożliwić społeczności lokalnej udział w procesie ich tworzenia i realizacji, a tym samym zapewnić skuteczną metodę komunikacji społecznej, czyli przekazywania danych do otoczenia. Szeroka komunikacja stanowić będzie jeden z fundamentów powodzenia całego procesu rewitalizacji, służąc osiągnięciu wizji obszaru rewitalizacji.

Podmiotami odpowiedzialnymi za organizację oraz przeprowadzenie działań promocyjnych związanych z opracowaniem i wdrażaniem założeń Gminnego Programu Rewitalizacji, a w jego ramach również wszystkich projektów i/lub przedsięwzięć rewitalizacyjnych – jest Referat Organizacyjny w Urzędzie Gminy Czarnocin. Jednostka ta ma za zadanie zapewnić powszechny dostęp do bieżących informacji na temat prowadzonych przedsięwzięć, tj. o zakresie i wymiarze pozyskanego dofinansowania zewnętrznego dla poszczególnych projektów oraz rezultatach działań na poziomie obszaru rewitalizacji oraz całej gminy. Do zakresu ich działań należy wsparcie skutecznej komunikacji, opierającej się na następujących kanałach i narzędziach komunikacji:

- Internet – aktualizacja informacji z zakresu rewitalizacji i projektów realizowanych w ramach GPR na stronie internetowej gminy (czarnocin.com.pl) oraz na stronie internetowej w Biuletynie Informacji Publicznej;
- komunikacja bezpośrednia – warsztaty, spotkania, posiedzenia itp.;
- inne środki promocji – plakaty, zawiadomienia, zaproszenia, ogłoszenia parafialne, ogłoszenia w lokalnej prasie.

Działania promujące będą miały zarówno zasięg lokalny, jak i regionalny oraz skierowane będą do interesariuszy rewitalizacji, tj. takich grup odbiorców, jak:

- 1) mieszkańcy obszaru rewitalizacji oraz właściciele, użytkownicy wieczystości nieruchomości i podmioty zarządzające nieruchomościami znajdującymi się na tym obszarze;
- 2) mieszkańcy gminy;
- 3) podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność gospodarczą;
- 4) podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność społeczną, w tym organizacje pozarządowe i grupy nieformalne;
- 5) jednostki organizacyjne gminy;
- 6) organy władzy publicznej;
- 7) podmioty realizujące na obszarze rewitalizacji uprawnienia Skarbu Państwa.

Celem działań związanych z promocją dokumentu jest dotarcie do jak najszerzej grupy interesariuszy – mieszkańców, organizacji pozarządowych i przedsiębiorców, a także instytucji publicznych mogących stać się partnerami w realizacji określonych działań rewitalizacyjnych.

Ponadto odpowiedzialność za upowszechnianie bieżących informacji na temat poszczególnych działań rewitalizacyjnych spoczywa również na partnerach realizowanych przedsięwzięć. Jeśli projekty będą współfinansowane ze środków Unii Europejskiej, wówczas promocja tychże przedsięwzięć będzie się odbywać zgodnie z wytycznymi właściwych instytucji w tym zakresie.

2. System monitoringu, oceny i wprowadzania zmian do programu

Kluczowe znaczenie dla prawidłowej i efektywnej realizacji założeń Gminnego Programu Rewitalizacji ma system monitoringu skuteczności działań, oceny oraz wprowadzania modyfikacji w reakcji na zmiany w otoczeniu dokumentu.

2.1. Sposoby monitorowania i sprawozdawczości

Wdrażanie Gminnego Programu Rewitalizacji będzie się odbywało w oparciu o monitoring zmierzający do oceny stopnia realizacji celów rewitalizacji, a także zaplanowanych projektów i/lub przedsięwzięć rewitalizacyjnych.

Monitorowaniem, mającym na celu zapewnienie zgodności realizacji postanowień z wcześniej zatwierdzonymi założeniami, zajmować się będzie Referat Organizacyjny Urzędu Gminy Czarnocin we współpracy z innymi referatami/ zespołami Urzędu, a także w drodze porozumienia m.in. z Powiatowym Urzędem Pracy w Kazimierzy Wielkiej oraz Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Czarnocinie. Monitoring polegać będzie na systematycznym zbieraniu oraz analizowaniu ilościowych i jakościowych informacji na temat wdrażanych projektów, a także założonych celów dokumentu na podstawie danych gromadzonych i przekazywanych przez poszczególne referaty/zespoły, jednostki organizacyjne gminy oraz inne instytucje zewnętrzne i podmioty realizujące projekty na obszarze rewitalizacji i/lub będące partnerami w realizacji określonych działań.

Referat Organizacyjny Urzędu Gminy Czarnocin będzie miał za zadanie:

- 1) gromadzenie i analizowanie informacji w układzie określonego dla celów i projektów zestawu wskaźników;
- 2) sporządzanie corocznie raportu/sprawozdania z postępu w realizacji dokumentu i przedstawianie go do zaopiniowania przez Komitet Rewitalizacji, a następnie po pozytywnym zaopiniowaniu do zatwierdzenia przez Radę Gminy w Czarnocinie;
- 3) udostępnianie lokalnej społeczności wyników sprawozdawczości poprzez ich publikowanie na stronie internetowej gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej, a także przekazywanie informacji wszystkim zainteresowanym podmiotom podczas spotkań z interesariuszami rewitalizacji.

Rada Gminy w Czarnocinie analizować będzie postępy w realizacji głównych założeń Gminnego Programu Rewitalizacji poprzez:

- 1) akceptację raportu/sprawozdania z postępu we wdrożeniu zapisów,
- 2) uwzględnienie i wprowadzanie zmian w zaplanowanych projektach rewitalizacyjnych zawartych w programie, a służących realizacji zadań własnych do załącznika

do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy (zgodnie z art. 21 ustawy o rewitalizacji).

Monitorowanie obejmować będzie zarówno rzeczowe, jak i finansowe aspekty wdrażania dokumentu.

Monitoring rzeczowy dostarczy danych na temat aktualnego stanu realizacji GPR oraz umożliwi ocenę postępu i efektywności jego głównych założeń. Mierzone będą one za pomocą zmian wskaźników produktu i rezultatu, przyporządkowanych do konkretnych projektów i/lub przedsięwzięć rewitalizacyjnych, jak i wskaźników oddziaływania w odniesieniu do celów rewitalizacji, które wykorzystane zostały na etapie diagnostycznym gminy do wyznaczenia obszaru zdegradowanego, a następnie obszaru rewitalizacji. W związku z tym posłużą do przedstawienia skali i charakteru zmian w aktualnej sytuacji czy tendencji zachodzących na obszarze rewitalizacji w porównaniu do terenu całej gminy (tabela 17). Wszystkie wskaźniki gromadzone będą na bieżąco w miarę postępu prac, natomiast ich stan osiągnięcia podawany będzie cyklicznie co 3 lata. Punktem odniesienia w procesie weryfikacji będą dane bazowe dostępne na etapie opracowania diagnozy na potrzeby wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, czyli według stanu na koniec 2022 roku.

Monitoring finansowy dostarczy danych na temat szacunkowego kosztu oraz wykorzystanych źródeł finansowania, będących podstawą do oceny sprawności wydatkowania środków. Na poziomie dokumentu zakłada się monitoring w oparciu o okresowe sprawozdania finansowe. Dane zawarte w tych opracowaniach powinny obejmować m.in. wysokość wkładu własnego i pozyskanych środków zewnętrznych, wydatki poniesione w okresie objętym sprawozdaniem oraz od początku realizacji projektu, procentowy stan zaawansowania realizacji interwencji, stopień osiągnięcia założonych wskaźników, a także informacje na temat postępu wykonania przyjętego harmonogramu w oparciu o ustalony plan finansowy.

Do końca lutego kolejnego roku po skończonym okresie sprawozdawczym, referaty/zespoły Urzędu Gminy Czarnocin, jednostki organizacyjne gminy i/lub podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych projektów wchodzących w skład GPR zobowiązane są do składania informacji okresowej do Referatu Organizacyjnego Urzędu Gminy Czarnocin. Dzięki temu sprawozdawczość zakłada bieżący i ciągły przepływ aktualnych informacji, co pozwala na weryfikację nieprawidłowości oraz wykrycie problemów w procesie wdrażania i monitorowania GPR.

Dla osiągnięcia wartości docelowych wskaźników realizacji projektów, szczególna rola przypada beneficjentom, którzy mają obowiązek monitorowania wdrażania przedsięwzięć współfinansowanych środkami finansowymi z Unii Europejskiej, w tym przygotowywania i przedkładania Instytucji Zarządzającej danym programem operacyjnym sprawozdań z ich realizacji oraz wniosków o płatność.

Tabela 17 Wskaźniki monitoringowe wdrażania *Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030*

Założenia GPR	Nazwa wskaźnika	Jednostka miary	Źródło danych	Wartość bazowa (stan na 31.12.2022 r.)	Średnia wartość dla gminy (stan na 31.12.2022 r.)	Wartość docelowa dla obszaru rewitalizacji (stan na 31.12.2030 r.)
WSKAŹNIKI ODDZIAŁYWANIA DLA OBSZARU REWITALIZACJI						
Cel rewitalizacji 1. Zwiększenie aktywności społecznej i gospodarczej mieszkańców	<i>Liczba ludności w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym (wskaźnik obciążenia demograficznego)</i>	osoby	Urząd Gminy Czarnocin	67,8	66,4	Wartość poniżej średniej dla gminy w 2030 r.
	<i>Saldo migracji na pobyt stały w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania</i>	-	Urząd Gminy Czarnocin	-2,1	-1,8	Wartość powyżej średniej dla gminy w 2030 r.
	<i>Liczba osób korzystających ze w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania</i>	osoby	GOPS w Czarnocinie	3,0	2,9	Wartość poniżej średniej dla gminy w 2030 r.
	<i>Korzystający ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu bezrobocia w przeliczeniu na 100 osób wg miejsca zamieszkania</i>	osoby	GOPS w Czarnocinie	1,2	0,5	Wartość poniżej średniej dla gminy w 2030 r.
	<i>Liczba stwierdzonych przestępstw ogółem w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania</i>	osoby	GOPS w Czarnocinie	0,9	0,7	Wartość poniżej średniej dla gminy w 2030 r.
	<i>Liczba wyrejestrowanych podmiotów gospodarczych w rejestrze REGON w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania</i>	szt.	Urząd Gminy Czarnocin	1,5	0,3	Wartość poniżej średniej dla gminy w 2030 r.

Cel rewitalizacji 2. Poprawa jakości życia mieszkańców	Ilość odpadów stwarzających zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi lub stanu środowiska - azbest	tona	Urząd Gminy Czarnocin	121,0	69,4	Wartość poniżej średniej dla gminy w 2030 r.
	Powierzchnia terenów zagospodarowanych na działalność sportową, rekreacyjną, kulturową i turystyczną przypadająca na 10 tys. mieszkańców	ha	Urząd Gminy Czarnocin	0,2	0,02	Zwiększenie wartości oraz utrzymanie powyżej średniej dla gminy w 2030 r.
Projekty/Przedsięwzięcia rewitalizacyjne	WSKAŹNIKI PRODUKTU					
	Powierzchnia obszarów objętych rewitalizacją	ha	Urząd Gminy Czarnocin i partnerzy procesu rewitalizacji	0	25	
	Liczba wspartych obiektów infrastruktury (innych niż budynki mieszkalne) zlokalizowanych na rewitalizowanych obszarach	szt.		0	1	
	Przedsiębiorstwa objęte wsparciem	szt.	Realizatorzy projektów	0	3	
	Budynki publiczne o lepszej charakterystyce energetycznej	szt.	Urząd Gminy Czarnocin	0	2	
	Liczba osób objętych wsparciem	osoby	Realizatorzy projektów	0	25	
	Liczba osób bezrobotnych, w tym długotrwale bezrobotnych, objętych wsparciem w programie	osoby		0	25	
	Liczba osób z niepełnosprawnościami, objętych wsparciem w programie	osoby		0	25	
	WSKAŹNIKI REZULTATU					

	Liczba ludności zamieszkującej obszar rewitalizacji	osoby	Realizatorzy projektów, w tym Urząd Gminy Czarnocin	0	350
	Liczba osób odwiedzających obiekty sportowe i turystyczne objęte wsparciem	osoby odwiedzające/rok	Instytucje kultury, realizatorzy projektów	0	1 500
	Ludność odnosząca korzyści ze środków ochrony przed klęskami żywiołowymi związanymi z klimatem	osoby	Realizatorzy projektów, w tym Urząd Gminy Czarnocin	0	3 606
	Ilość unieszkodliwionych wyrobów zawierających azbest oraz odpadów azbestowych	tona/rok		0	40
	Liczba osób, które uzyskały kwalifikacje po opuszczeniu programu	osoby		0	25
	Liczba osób pracujących, łącznie z prowadzącymi działalność na własny rachunek, po opuszczeniu programu	osoby		0	10

Źródło: Opracowanie własne

2.2.Sposób ewaluacji i wprowadzania modyfikacji w reakcji na zmiany w otoczeniu

Przyjęto, że Gminny Program Rewitalizacji ma formułę otwartą, co oznacza, że w przypadku zmiany wymogów prawnych, pojawienia się nowych problemów oraz wykreowania nowych projektów – będzie on aktualizowany. Przedsięwzięcia odpowiadające na zidentyfikowane problemy będą systematycznie przygotowywane w całym okresie wdrożeniowym. Ich konkretni odbiorcy i zakres determinowane będą: aktualnymi warunkami sytuacji społeczno-gospodarczej na obszarze rewitalizacji oraz gminy, potrzebami i oczekiwaniami mieszkańców wyznaczonego obszaru, poziomem zaangażowania podmiotów lokalnych w planowane działania, możliwościami budżetu gminy oraz dostępnością środków zewnętrznych.

Zgodnie z art. 22 ustawy o rewitalizacji, dokument będzie podlegał ocenie aktualności i stopnia realizacji, dokonywanej przez Wójta Gminy Czarnocin (przy pomocy pracowników Referatu Organizacyjnego Urzędu Gminy Czarnocin oraz sporządzonego przez nich raportu/sprawozdania z postępu w realizacji założeń dokumentu) raz na 3 lata, zgodnie z systemem monitorowania i oceny określonym w programie. Ocena sporządzona przez Wójta Gminy Czarnocin będzie podlegać zaopiniowaniu przez Komitet Rewitalizacji oraz opublikowana zostanie na stronie internetowej gminy i w Biuletynie Informacji Publicznej. Dopuszcza się również możliwość wcześniejszego wystąpienia z wnioskiem o zmianę treści dokumentu do Wójta Gminy Czarnocin w ramach inicjatywy co najmniej 100 mieszkańców lub podmiotu planującego realizację przedsięwzięcia inwestycyjnego lub społecznego na obszarze rewitalizacji. W przypadku stwierdzenia, że program wymaga zmiany, Wójt Gminy Czarnocin wystąpi do Rady Gminy w Czarnocinie z wnioskiem o jego zmianę. Dołączona zostanie do niego ww. opinia. Rada Gminy jako instytucja kontrolna i uchwałodawcza będzie mieć za zadanie analizowanie i zatwierdzanie wniosków o zmianę treści dokumentu, a także jego aktualizację, poprzez podjęcie stosownej uchwały w tej sprawie. W tej sytuacji zmiana będzie dokonywana w trybie w jakim program był uchwalony. W przypadku, gdy nie będzie ona dotyczyła listy planowanych podstawowych przedsięwzięć rewitalizacyjnych oraz nie będzie wymagać zmiany uchwały w sprawie ustanowienia na obszarze rewitalizacji Specjalnej Strefy Rewitalizacji – nie zostaną przeprowadzone konsultacje społeczne, jak również postępowanie w sprawie uzyskania opinii (o których mowa w art. 17 ust 2 pkt 4 ustawy o rewitalizacji).

W sytuacji stwierdzenia osiągnięcia celów dokumentu (w wyniku przeprowadzonej oceny), Rada Gminy uchyli uchwałę w sprawie Gminnego Programu Rewitalizacji w całości albo w części, z własnej inicjatywy albo na wniosek Wójta Gminy Czarnocin.

Ewaluacja ma na celu identyfikację oraz ewentualną poprawę jakości, skuteczności i spójności realizacji Gminnego Programu Rewitalizacji w odniesieniu do konkretnych problemów obszaru rewitalizacji, z jednoczesnym uwzględnieniem założeń programowych. Jej zadaniem jest sprawdzenie czy w wyniku podejmowanych działań powstały oczekiwane rezultaty oraz czy wpłynęły one na osiągnięcie wyznaczonych celów.

Ocena wszystkich zrealizowanych projektów i przedsięwzięć rewitalizacyjnych zostanie dokonana przy współudziale wszystkich interesariuszy rewitalizacji oraz w oparciu o 5 zasadniczych kryteriów ewaluacyjnych:

1. SKUTECZNOŚĆ (ang. *effectiveness*) – kryterium pozwalające ocenić w jakim stopniu osiągnięte zostały cele dokumentu zdefiniowane na etapie planowania.
2. EFEKTYWNOŚĆ (ang. *efficiency*) – kryterium pozwalające ocenić poziom „ekonomiczności” zrealizowanych projektów, czyli stosunek poniesionych nakładów do uzyskanych efektów.
3. UŻYTECZNOŚĆ (ang. *utility*) – kryterium pozwalające ocenić, do jakiego stopnia oddziaływanie programu odpowiada zdiagnozowanym potrzebom grupy docelowej.
4. TRAFNOŚĆ (ang. *relevance*) – kryterium pozwalające ocenić, do jakiego stopnia cele programu odpowiadają charakterowi i skali potrzeb w odniesieniu do obszaru rewitalizacji.
5. TRWAŁOŚĆ (ang. *sustainability*) – kryterium pozwalające ocenić na ile można się spodziewać, że pozytywne zmiany wywołane oddziaływaniem programu będą nadal widoczne po zakończeniu jego realizacji.

Ewaluacja założeń programowych i stopnia realizacji projektów/przedsięwzięć rewitalizacyjnych zawartych w dokumencie zostanie podzielona na następujące części:

- 1) *ex-ante* (przed realizacją GPR) – stanowiąca instrument ułatwiający podejmowanie spójnych decyzji (ocena ta została przeprowadzona przed opracowaniem dokumentu);
- 2) *on-going* (na bieżąco) – instrument obserwacji prowadzonej przez Referat Organizacyjny Urzędu Gminy Czarnocin, który będzie na jej podstawie przygotowywał sprawozdanie z realizacji GPR, co najmniej raz na 3 lata (jest to również instrument monitorowania bieżących zmian w otoczeniu);
- 3) *mid-term* (śródkresowa) – służąca przede wszystkim jako instrument, w wyniku którego możliwa jest aktualizacja dokumentu;
- 4) *ex-post* (na zakończenie wdrażania GPR) – służąca ocenie zgodności i efektywności zrealizowanych projektów w ramach GPR z założeniami i celami przyjętymi w niniejszym dokumencie.

Wprowadzenie systemu monitoringu oraz powiązanej z nim procedury ewaluacji pozwoli wyeliminować w znacznym stopniu problem dezaktualizacji założeń i celów zawartych w GPR, wynikający ze zmieniających się warunków funkcjonowania podmiotów realizujących poszczególne projekty, zmian prawodawstwa oraz innych warunków i okoliczności mogących wpłynąć na zasadność podejmowanych działań.

3. Mechanizmy włączenia różnych grup interesariuszy w proces rewitalizacji

Partycypacja społeczna i działania aktywizacyjne zostały wpisane w proces rewitalizacji wyznaczonego obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Czarnocin jako fundament działań na wszystkich jego etapach, tj. diagnozowanie, programowanie, wdrażanie (w tym finansowanie), monitorowanie i ewaluacja. Takie podejście ma na celu podniesienie skuteczności i trwałości projektów rewitalizacyjnych oraz gotowości i świadomości mieszkańców o partycypacyjnym współdecydowaniu o obszarze objętym programem rewitalizacji. Ponadto realizuje *zasadę partnerstwa* wynikającą z art. 8 ust. 1 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE)

nr 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r., polegającą na łączeniu szerokiego grona partnerów (w szczególności lokalnych społeczności i przedsiębiorców, a także ekspertów) w procesy programowania i realizacji projektów rewitalizacyjnych w ramach programów operacyjnych oraz konsekwentnego, otwartego i trwałego dialogu, także z tymi podmiotami i grupami, których rezultaty rewitalizacji mają dotyczyć.

Narzędzia i formy partycypacji społecznej zastosowane na każdym etapie sporządzenia i wdrażania GPR ukierunkowane zostały na możliwie dojrzałe formy, obejmujące nie tylko informowanie, ale również opracowywanie, konsultowanie, współdecydowanie, kontrolę obywatelską, badania ilościowe (m.in. ankieta on-line) czy inicjatywę lokalną (m.in. nabór pomysłów na projekty poprzez fiszkę projektową). Ogólny schemat mechanizmów włączenia interesariuszy rewitalizacji na poszczególnych etapach rewitalizacji przedstawiono w tabeli 18.

Tabela 18 Zastosowane oraz zaplanowane formy partycypacji społecznej i partnerstwa na poszczególnych etapach rewitalizacji

Realizowane działania	Zastosowane oraz zaplanowane formy partycypacji społecznej i partnerstwa (mechanizmy włączenia interesariuszy rewitalizacji)
DIAGNOZOWANIE	
Diagnoza gminy w podziale na ustalone jednostki referencyjne we wszystkich sferach: społecznej, gospodarczej, technicznej, przestrzenno-funkcjonalnej i środowiskowej na potrzeby wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji: - analiza wskaźnikowa ilościowa i jakościowa koncentracji problemów na podstawie ustalonych wskaźników dla poszczególnych jednostek we wszystkich ww. sferach; - analiza jakościowa potencjałów; - delimitacja przestrzenna obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.	1. Przeprowadzenie badania ankietowego w dniach 16–31.10.2024 r. dotyczącego sytuacji w gminie w sferach: społecznej, gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej oraz środowiskowej. 2. Konsultacje społeczne projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji wraz z diagnozą gminy i mapami poglądowymi granic obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Odbyły się w dniach 12.11–17.12.2024 r. w następujących formach: 1) zbieranie uwag i wniosków w formie elektronicznej z wykorzystaniem formularza konsultacyjnego, który można było dostarczyć: - drogą elektroniczną na podany w ogłoszeniu adres e-mail; - drogą korespondencyjną na adres Urzędu Gminy; - bezpośrednio do sekretariatu w Urzędzie Gminy. 2) otwarte spotkanie z interesariuszami rewitalizacji z możliwością złożenia uwag i opinii w dniu 11.12.2024 r. w Gminnym Ośrodku Kultury w Czarnocinie. 3) zbieranie uwag ustnych do protokołu w sekretariacie w Urzędzie Gminy. W trakcie konsultacji społecznych dotyczących uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, w wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne formularze uwag. Zgodnie z art. 6 ust. 7 i 9 ustawy o rewitalizacji, niezwłocznie po zakończeniu niniejszych konsultacji została opracowana i opublikowana w dniu 02.01.2025 r. na stronie podmiotowej gminy i w BIP oraz tablicy ogłoszeń urzędu – informacja podsumowująca ich przebieg. 3. Konsultacje społeczne projektu uchwały w sprawie określenia zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji. Odbyły się w dniach 12.11–17.12.2024 r. w następujących formach: 1) zbieranie uwag i wniosków w formie elektronicznej z wykorzystaniem formularza konsultacyjnego, który można było dostarczyć: - drogą elektroniczną na podany w ogłoszeniu adres e-mail; - drogą korespondencyjną na adres Urzędu Gminy; - bezpośrednio do sekretariatu w Urzędzie Gminy. 2) otwarte spotkanie z interesariuszami rewitalizacji z możliwością złożenia uwag i opinii w dniu 11.12.2024 r. w Gminnym Ośrodku Kultury w Czarnocinie.

	3) zbieranie uwag ustnych do protokołu w sekretariacie w Urzędzie Gminy. W trakcie konsultacji społecznych dotyczących uchwały w sprawie określenia zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji, w wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi i/lub wnioski. Niezwłocznie po zakończeniu niniejszych konsultacji została opracowana i opublikowana w dniu 02.01.2025 r. na stronie podmiotowej gminy i w BIP oraz tablicy ogłoszeń Urzędu – informacja podsumowująca ich przebieg.
PROGRAMOWANIE	
Sporządzenie <i>Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030</i>: - projektowanie i wybór rozwiązań; - określenie głównych założeń dokumentu; - identyfikacja i zaplanowanie listy projektów podstawowych oraz uzupełniających realizowanych przez różnych interesariuszy rewitalizacji; - określenie ram organizacyjno-finansowych realizacji rewitalizacji; - przeprowadzenie odpowiednich uzgodnień i zaopiniowanie dokumentu.	1. Przeprowadzenie badania ankietowego w dniach 29.01–15.02.2025 r. dotyczącego sytuacji na obszarze rewitalizacji i potrzeb jego mieszkańców. 2. Przeprowadzenie otwartego naboru kandydatów na członków składu Komitetu Rewitalizacji, zgodnie z procedurą zawartą w Regulaminie, od dnia 03.01.2025 r. do dnia 22.01.2025 r. (włącznie). Zgłoszenia kandydatów można było dokonać w następujących formach: - drogą elektroniczną w formie skanu; - drogą korespondencyjną na adres Urzędu Gminy; - bezpośrednio do sekretariatu w budynku Urzędu Gminy. 3. Przeprowadzenie naboru fiszek projektowych w dniach 29.01–15.02.2025 r., umożliwiających zgłoszenie propozycji projektów rewitalizacyjnych na wyznaczonym obszarze rewitalizacji: - drogą elektroniczną na adres e-mail; - drogą korespondencyjną na adres Urzędu Gminy; - bezpośrednio do sekretariatu w budynku Urzędu Gminy. 4. Otwarte spotkanie z interesariuszami rewitalizacji z możliwością złożenia uwag i opinii w dniu 29.01.2025 roku w Gminnym Ośrodku Kultury w Czarnocinie. 5. I posiedzenie Komitetu Rewitalizacji w dniu 29.01.2025 r. w Gminnym Ośrodku Kultury w Czarnocinie w związku z opracowywanym Gminnym Programem Rewitalizacji Gminy Czarnocin w celu wybrania Przewodniczącego i Zastępcy Komitetu i przekazania najważniejszych informacji na temat rewitalizacji. 6. Konsultacje społeczne dokumentu w dniach 04.03–08.04.2025 oraz zbieranie uwag w następujących formach: - drogą elektroniczną na adres e-mail; - drogą korespondencyjną na adres Urzędu Gminy; - bezpośrednio do sekretariatu w budynku Urzędu Gminy. 7. Otwarte spotkanie konsultacyjne z interesariuszami rewitalizacji z możliwością złożenia uwag i opinii w dniu 20.03.2025 godz. 10.00 w Urzędzie Gminy Czarnocin.

	Zgodnie z art. 6 ust. 7 i 9 ustawy o rewitalizacji, niezwłocznie po zakończeniu konsultacji została opracowana i opublikowana na stronie podmiotowej gminy i w BIP oraz tablicy informacyjnej Urzędu – informacja podsumowująca ich przebieg wraz z rejestrem zgłoszonych uwag i odniesieniem się do uwag z uzasadnieniem.
WDRAŻANIE (FINANSOWANIE)	
Wdrażanie założeń <i>Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030</i>: - realizacja (wdrażanie) przedsięwzięć i projektów rewitalizacyjnych (w tym w ramach partnerstw międzysektorowych); - prowadzenie aktywnej polityki informacyjnej oraz aktywizacji interesariuszy rewitalizacji.	1. Organizacja przez gminę otwartego naboru na partnera/partnerów spoza sektora finansów publicznych do wspólnej realizacji projektu zgodnie z <i>Ustawą z dnia 28 kwietnia 2022 roku o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2021–2027</i> (Dz. U. z 2022 r. poz. 1079 z późn. zm.). 2. Konkursy ofert dla organizacji pozarządowych. 3. Konkurs architektoniczny lub architektoniczno-urbanistyczny w zakresie zagospodarowania przestrzeni publicznych na obszarze rewitalizacji. 4. Planowanie partycypacyjne obejmujące cykl spotkań służących zagospodarowaniu przestrzeni. 5. Warsztaty projektowe związane z kształtowaniem przestrzeni z wykorzystaniem map/makiet. 6. Spacerzy badawcze dla określonych grup społecznych w celu ogólnej oceny konkretnych rozwiązań architektonicznych czy infrastrukturalnych. 7. Realizacja projektów przez różnych beneficjentów (w tym w partnerstwach międzysektorowych). 8. Wspólne podejmowanie decyzji/kształtowanie przestrzeni/rozwiązywanie problemów/opiniowanie rozwiązań w trakcie cyklicznych spotkań Komitetu Rewitalizacji. 9. Spotkania informacyjno-konsultacyjne z mieszkańcami organizowane w miarę postępu wdrożenia projektów. 10. Realizacja małych inicjatyw interesariuszy rewitalizacji i wydarzeń lokalnych związanych z rewitalizacją.
MONITOROWANIE, EWALUACJA, AKTUALIZACJA	
Ocena realizacji założeń <i>Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030</i>: - prowadzenie monitoringu realizacji rewitalizacji; - wykonanie ewaluacji założeń programowych; - aktualizacja dokumentu.	1. Opiniowanie cyklicznych raportów/sprawozdań z postępu w realizacji dokumentu przez Komitet Rewitalizacji oraz ich upublicznianie na stronie internetowej gminy i w Biuletynie Informacji Publicznej. 2. Spotkania informacyjno-konsultacyjne w celu przekazywania informacji na temat postępu we wdrażaniu projektów rewitalizacyjnych. 3. Opracowanie ewaluacji <i>mid-term</i> i <i>ex-post</i> z realizacji Gminnego Programu Rewitalizacji wraz z uzyskaniem opinii mieszkańców na temat efektywności przeprowadzonych działań rewitalizacyjnych. 4. Możliwość wystąpienia z wnioskiem o aktualizację dokumentu przez inicjatywę co najmniej 100 mieszkańców lub podmiotu planującego realizację przedsięwzięcia inwestycyjnego lub społecznego na obszarze rewitalizacji. 5. Opiniowanie zgłoszonych wniosków o aktualizację dokumentu przez Komitet Rewitalizacji.

Źródło: Opracowanie własne

Realizacja oraz zaplanowanie różnorodnych form partycypacji społecznej i aktywizacji społeczności lokalnej umożliwiło dotarcie do szerokiego grona przedstawicieli interesariuszy oraz poznanie ich potrzeb i oczekiwań w celu dostosowania wsparcia. Wartością dodaną przeprowadzonych metod partycypacji i „budowania” partnerstwa była możliwość skonfrontowania wiedzy o wielu aspektach funkcjonowania obszaru rewitalizacji przez różne środowiska lokalne, co w konsekwencji doprowadziło do pogłębionej diagnozy obszaru rewitalizacji i będzie stanowiło podstawę uzasadnienia podjętych na nim działań. Ponadto zakłada się, że partycypacyjny model opracowania dokumentu będzie się przekształcał w partycypacyjny model wdrażania, a wokół grupy uczestniczącej w pracach nad dokumentem będą pojawiały się kolejne podmioty lokalne angażujące się w działania rewitalizacyjne.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o rewitalizacji: „partycypacja społeczna obejmuje przygotowanie, prowadzenie i ocenę rewitalizacji w sposób zapewniający aktywny udział interesariuszy, w tym poprzez uczestnictwo w konsultacjach społecznych oraz w pracach Komitetu Rewitalizacji”.

W związku z powyższym na etapie sporządzenia *Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030*, zgodnie z procedurą określoną przepisami ww. ustawy, powołany został Komitet Rewitalizacji, w skład którego wchodzi interesariusze rewitalizacji, tj. przedstawiciele mieszkańców gminy (w tym obszaru rewitalizacji), organizacji pozarządowych i grup nieformalnych, przedsiębiorców, jednostek organizacyjnych gminy oraz innych grup społecznych. Pierwszym etapem procedury było uchwalenie przez Radę Gminy Czarnocin *Uchwały Nr X/64/24 Rady Gminy Czarnocin z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie określenia zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji* wraz z załącznikiem, stanowiącym *Regulamin Komitetu Rewitalizacji*. Podjęcie uchwały poprzedzone było konsultacjami społecznymi przeprowadzonymi w dniach 12.11–17.12.2024 r. w następujących formach: zbieranie uwag i wniosków w formie papierowej oraz elektronicznej z wykorzystaniem formularza konsultacyjnego (dostarczanego drogą elektroniczną na podany adres e-mail, drogą korespondencyjną na adres Urzędu Gminy Czarnocin, bezpośrednio do sekretariatu w budynku ww. Urzędu), otwartego spotkania konsultacyjnego z interesariuszami rewitalizacji z zapewnieniem możliwości przedstawienia uwag, opinii i propozycji (w dniu 11.12.2024 r.) oraz zbierania uwag ustnych do protokołu w sekretariacie w budynku ww. Urzędu. Wszystkie dokumenty dostępne były w wersji papierowej w Urzędzie Gminy Czarnocin oraz w wersji elektronicznej na oficjalnej stronie internetowej Gminy Czarnocin oraz na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej. Po podjęciu ww. uchwały przez Radę Gminy, na zasadach określonych w przyjętym *Regulaminie Komitetu Rewitalizacji* ogłoszony został na stronie internetowej gminy, w BIP oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Czarnocin otwarty nabór na członków Komitetu Rewitalizacji, który trwał od 03.01.2025 r. do 22.01.2025 r. włącznie. Zgłoszeń kandydatów można było dokonać poprzez wypełnienie *Formularza zgłoszeniowego na członka Komitetu Rewitalizacji* oraz dostarczenie go w taki sam sposób, jak w przypadku ww. formularza konsultacyjnego. Organem właściwym do rozpatrzenia zgłoszonych kandydatur był Wójt Gminy Czarnocin. Wybrani kandydaci zostali powołani na członków Komitetu Rewitalizacji *Zarządzeniem nr 10/2025 Wójta Gminy Czarnocin z dnia 23 stycznia 2025 r. w sprawie*

powołania Komitetu Rewitalizacji ds. Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030 (zgodnie z limitami osobowymi określonymi w Regulaminie).

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o rewitalizacji, Komitet stanowi forum współpracy i dialogu interesariuszy z organami gminy w sprawach dotyczących przygotowania, prowadzenia i oceny Gminnego Programu Rewitalizacji oraz pełni funkcję opiniodawczo-doradczą Wójta Gminy Czarnocin w zakresie rewitalizacji.

Zasady jego działania określa *Regulamin Komitetu Rewitalizacji*, stanowiący załącznik do uchwały Nr X/63/2024 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie *określenia zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji*. Według zapisów niniejszego regulaminu, Komitet uprawniony jest do opiniowania GPR na etapie opracowania, a następnie jego wdrażania, monitorowania i ewaluacji oraz podejmowania inicjatyw związanych z rewitalizacją w Gminie Czarnocin. Ponadto uczestniczy w sporządzaniu i opiniowaniu projektów uchwał Rady Gminy w Czarnocinie oraz zarządzeń Wójta Gminy Czarnocin związanych z rewitalizacją.

4. Procedura strategicznej oceny oddziaływania dokumentu na środowisko oraz opiniowania przez właściwe instytucje

Przepisy *Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.) określają, dla jakiej kategorii dokumentów planistycznych, ze względu na ich indywidualną zawartość oraz zewnętrzne uwarunkowania, istnieje konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Ponadto przesłanką obowiązkowo kwalifikującą do przedmiotowej oceny, zgodnie z art. 46 pkt 3 i art. 47. ww. ustawy jest stwierdzenie, iż w efekcie realizacji przedsięwzięć, wystąpi znaczące negatywne oddziaływanie na środowisko, w tym na obszary Natura 2000.

Decyzję o przeprowadzeniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wydaje organ opracowujący projekt dokumentu sam bądź zgodnie z art. 47 ww. ustawy, w uzgodnieniu z właściwym organem ochrony środowiska, którym w tym przypadku jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach w nadesłanym piśmie z dnia 04.04.2025 r., znak: WOOS-III.410.15.2025.MK.1, poinformował iż po przeanalizowaniu przedłożonych materiałów uzgadnia odstępianie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu przedmiotowego dokumentu.

Gmina Czarnocin nie wystąpiła z wnioskiem do Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach o uzgodnienie braku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu *Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030*. W piśmie o uzgodnienie braku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko powołano się na art. 47 *Ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, zgodnie z którym organem właściwym w sprawach opiniowania i uzgadniania w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko jest Regionalny Dyrektor Ochrony

Środowiska w Kielcach. W związku z tym wystąpienie z wnioskiem do Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach nie było wymagane.

Podsumowując należy podkreślić, że ze względu na specyfikę zadań wskazanych w przedmiotowym dokumencie i z uwagi na ich parametry nie będą one znacząco negatywnie oddziaływać na środowisko. W związku z powyższym dla ww. Programu nie było konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Niemniej jednak, każdorazowo przy opracowywaniu projektów konkretnych inwestycji, w przypadku, gdy zaistniałaby konieczność przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko lub na obszar Natura 2000, organ odpowiedzialny za realizację zadania podejmie odpowiednie kroki administracyjne.

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 *Ustawy z dnia 9 października 2015 roku o rewitalizacji* (Dz. U. z 2024 r. poz. 278), Wójt Gminy Czarnocin pismem dnia 07.03.2025 r. wystąpił także o zaopiniowanie projektu *Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030* przez instytucje zewnętrzne wymienione we wskazanym artykule ww. ustawy. Zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy o rewitalizacji, Wójt wyznaczył 21-dniowy termin przedstawienia opinii, licząc od dnia doręczenia projektu dokumentu. Rejestr zbiorczego zestawienia opinii wraz ze zgłoszonymi w ich ramach uwagami i/lub propozycjami, a także rekomendacją do ich całościowego bądź częściowego wprowadzenia lub uzasadnieniem do ich nie wprowadzania, opublikowany został na stronie internetowej gminy oraz stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej.

5. Specjalna Strefa Rewitalizacji

Istnieje możliwość ustanowienia Specjalnej Strefy Rewitalizacji (SSR) na okres nie dłuższy niż 10 lat, o której mowa w art. 25 ustawy o rewitalizacji. Nie przewiduje się jednak jej ustanowienia, a możliwość ta pozostaje jako opcja, która zostanie zrealizowana, o ile wystąpią czynniki potwierdzające zasadność tej decyzji w kontekście optymalnego wykorzystania jej narzędzi.

6. Sposób realizacji dokumentu a polityka mieszkaniowa i planowanie przestrzenne w gminie

6.1. Niezbędne zmiany w polityce mieszkaniowej

W związku z realizacją Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin nie są wymagane zmiany w następujących uchwałach, o których mowa w art. 21 ust. 1 *Ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu Cywilnego* (Dz. U. z 2023 r. poz. 725):

1. *Uchwale Nr XLVIII/288/2022 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniego Programu Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy Czarnocin na lata 2023–2027.*

6.2. Niezbędne zmiany w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego

Gmina Czarnocin nie posiada Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego, w związku z czym opracowanie GPR nie wpływa na zmiany w zakresie zagospodarowania. Należy jednak dążyć do opracowania nowych dokumentów aby zoptymalizować i uporządkować politykę przestrzenną gminy, w tym także na obszarze rewitalizacji. Należy mieć na uwadze, aby sporządzane dokumenty były również spójne z zapisami Gminnego Programu Rewitalizacji. Nie przewiduje się konieczności sporządzenia i uchwalenia miejscowego planu rewitalizacji, o którym mowa w art. 37f ust. 1 *Ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.). Ponadto gmina nie posiada Planu ogólnego – jest w trakcie jego sporządzenia, w związku z tym nie wskazuje się zmian w planie ogólnym.

Spis map

Mapa 1 Lokalizacja obszaru rewitalizacji na tle obszaru zdegradowanego w Gminie Czarnocin	17
Mapa 2 Granice wyznaczonego obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Czarnocin	18
Mapa 3 Zasięg obszarów przekroczeń poziomu długoterminowego ozonu określonego ze względu na ochronę zdrowia w województwie świętokrzyskim w 2022 roku	35
Mapa 4 Zasięg obszarów przekroczeń poziomu docelowego benzo(a)pirenu w pyłe zawieszonym PM10 określonego ze względu na ochronę zdrowia w województwie świętokrzyskim w 2022 roku	36
Mapa 5 Formy ochrony przyrody na terenie Gminy Czarnocin	37
Mapa 6 Przestrzenne rozmieszczenie projektów podstawowych na obszarze rewitalizacji	65

Spis schematów

Schemat 1 Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Czarnocin	15
Schemat 2 Sfery tematyczne analizowane w szczegółowej diagnozie obszaru rewitalizacji ..	19
Schemat 3 Założenia <i>Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030</i>	46
Schemat 4 Struktura zarządzania i wdrażania rewitalizacji w Gminie Czarnocin	79

Spis tabel

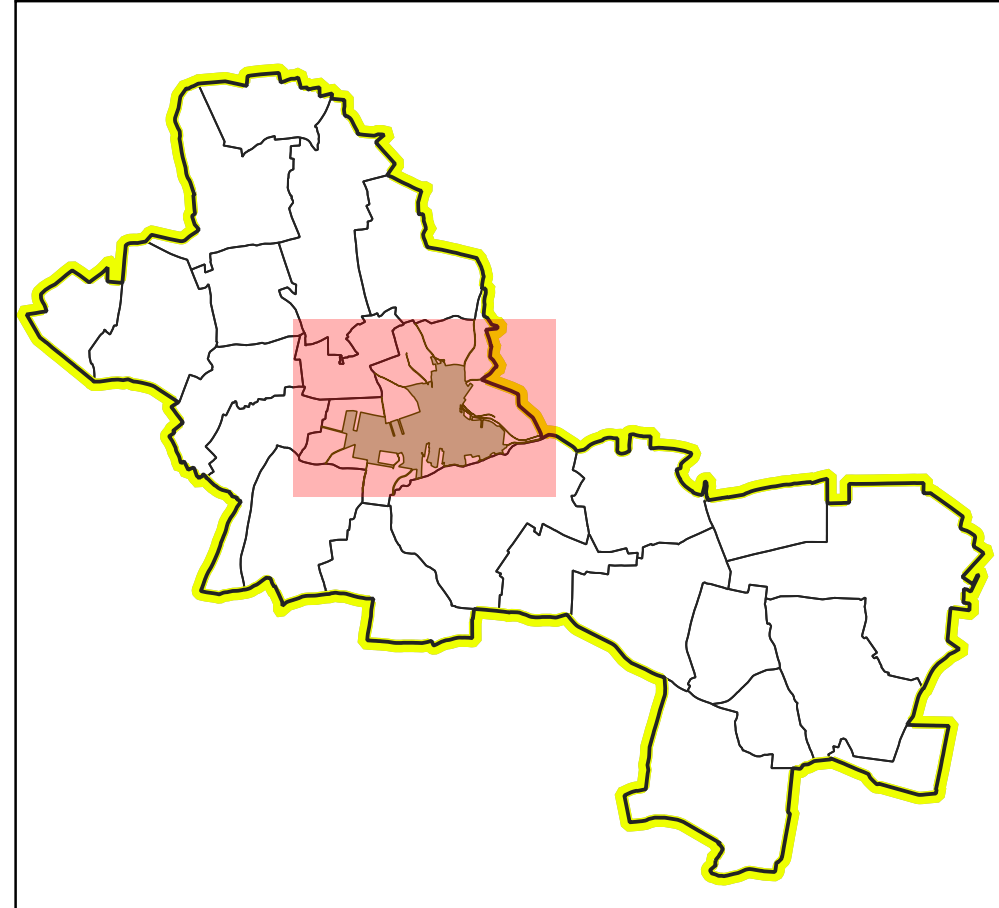
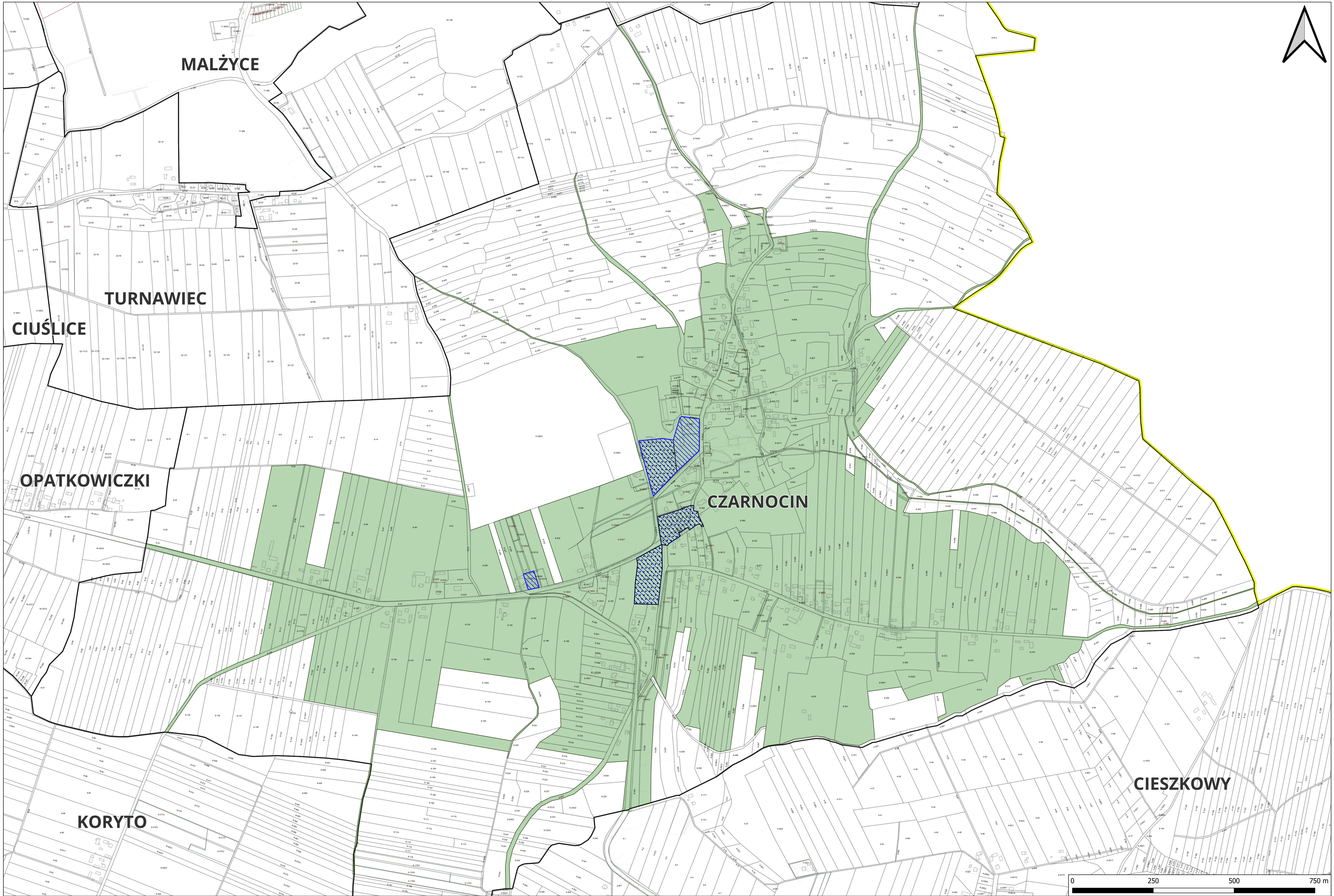
Tabela 1 Wskaźniki obrazujące sytuację na terenie Gminy Czarnocin w sferach: społecznej, gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej i technicznej	12
Tabela 2 Liczba osób, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej z poszczególnych powodów na wyznaczonym obszarze rewitalizacji i średnio w Gminie Czarnocin w 2022 roku	24
Tabela 3 Wyniki egzaminów ósmoklasisty w 2022 r. w placówkach oświatowo-wychowawczych zlokalizowanych na obszarze Gminy Czarnocin	26
Tabela 4 Zidentyfikowane problemy oraz potencjały wyznaczonego obszaru rewitalizacji ...	39
Tabela 5 Kierunki działań wraz z odniesieniem ich do zidentyfikowanych potrzeb rewitalizacyjnych, mające na celu eliminację lub ograniczenie występowania negatywnych zjawisk	47
Tabela 6 Projekt podstawowy nr 1	48
Tabela 7 Projekt podstawowy nr 2	51
Tabela 8 Projekt podstawowy nr 3	53
Tabela 9 Projekt podstawowy nr 4	55
Tabela 10 Planowane źródła finansowania projektów podstawowych	59
Tabela 11 Charakterystyka uzupełniających przedsięwzięć rewitalizacyjnych	61
Tabela 12 Komplementarność problemowa – potrzeby rewitalizacyjne wraz z odpowiadającymi im celami rewitalizacji i kierunkami działań oraz zaplanowanymi projektami podstawowymi i przedsięwzięciami uzupełniającymi	67

Tabela 13 Wykaz najważniejszych projektów zrealizowanych na wyznaczonym obszarze rewitalizacji lub mających wpływ na jego rozwój społeczno-gospodarczy na terenie Gminy Czarnocin	70
Tabela 14 Nawiązanie Gminnego Programu Rewitalizacji do dokumentów strategicznych i planistycznych.....	72
Tabela 15 Szacunkowe ramy finansowe Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030	75
Tabela 16 Harmonogram wdrażania dokumentu	80
Tabela 17 Wskaźniki monitoringowe wdrażania <i>Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Czarnocin na lata 2024–2030</i>	84
Tabela 18 Zastosowane oraz zaplanowane formy partycypacji społecznej i partnerstwa na poszczególnych etapach rewitalizacji	90

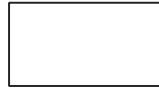
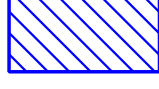
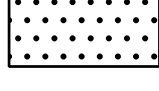
Spis wykresów

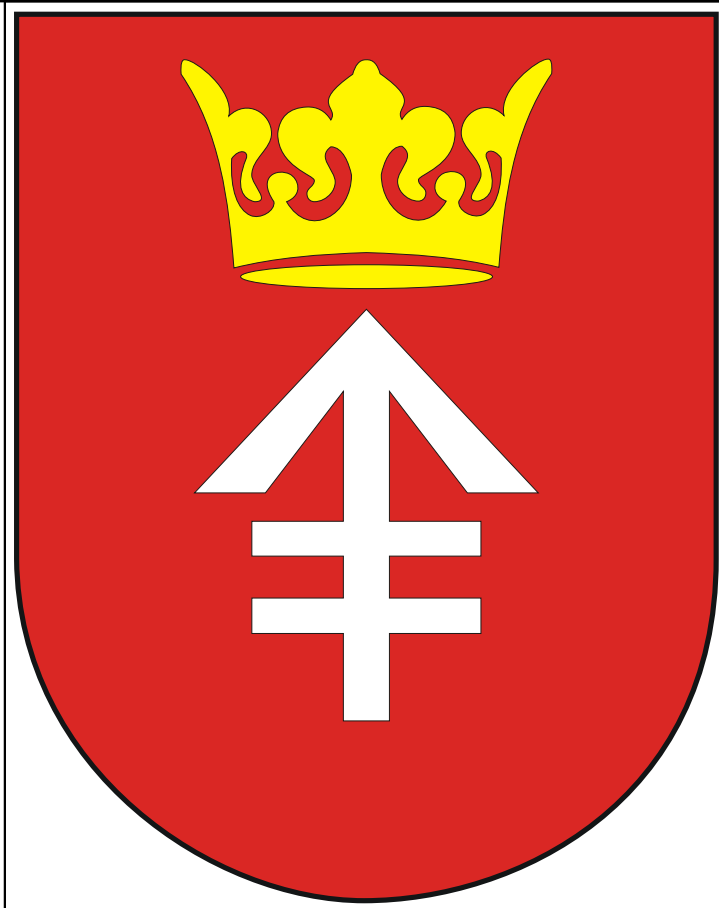
Wykres 1 Liczba ludności na wyznaczonym obszarze rewitalizacji w latach 2018–2022	20
Wykres 2 Udział % ludności według ekonomicznych grup wieku w stosunku do ludności ogółem na wyznaczonym obszarze rewitalizacji w latach 2018–2022	21
Wykres 3 Liczba ludności w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym w 2022 roku na obszarze rewitalizacji i w Gminie Czarnocin	22
Wykres 4 Przyrost naturalny i saldo migracji w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego ...	23
Wykres 5 Liczba stwierdzonych przestępstw ogółem w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania na obszarze rewitalizacji i w Gminie Czarnocin w 2022 roku.....	25
Wykres 6 Średnie % wyniki z egzaminu ósmoklasisty w Gminie Czarnocin, powiecie kazimierskim, województwie świętokrzyskim i kraju w 2022 roku	26
Wykres 7 Liczba organizacji pozarządowych na 1 000 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania na obszarze rewitalizacji i w Gminie Czarnocin w 2022 roku	28
Wykres 8 Liczba wyrejestrowanych podmiotów gospodarczych z rejestru REGON w przeliczeniu na 100 osób wg faktycznego miejsca zamieszkania w 2022 roku na obszarze rewitalizacji i w Gminie Czarnocin.....	31
Wykres 9 Ilość odpadów stwarzających zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi lub stanu środowiska – azbest (tona), średnia dla obszaru rewitalizacji i Gminy Czarnocin w 2022 roku.....	33

Załącznik graficzny przedstawiający podstawowe kierunki zmian przestrzenno-funkcjonalnych obszaru rewitalizacji



LEGENDA

-  Gmina Czarnocin
-  Granice sołectw
-  Obszar rewitalizacji
-  Funkcja społeczna
-  Zagospodarowanie terenu



GMINA CZARNOCIN - GMINNY PROGRAM REWITALIZACJI

PODSTAWOWE KIERUNKI ZMIAN FUNKCJONALNO-PRZESTRZENNYCH

OBSZAR REWITALIZACJI - CZARNOCIN

skala 1:5000